

## คำนำ

จังหวัดสุราษฎร์ธานี ตั้งอยู่บริเวณพื้นที่ตอนกลางภาคใต้ของประเทศไทย เป็นเมืองเก่าแก่ ตั้งแต่สมัยก่อนประวัติศาสตร์ มีความสำคัญทั้งทางด้านเศรษฐกิจ สังคม การเมือง ศาสนา และ วัฒนธรรมประเพณีมากที่สุดเมืองหนึ่งในเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ตั้งแต่อดีตจนถึงปัจจุบัน จากสภาพ ภูมิศาสตร์ที่อุดมสมบูรณ์และชัยภูมิที่เหมาะสม ส่งผลให้สุราษฎร์ธานีมีความเจริญรุ่งเรืองสูงสุดแห่งหนึ่งในภูมิภาค และบนเส้นทางแห่งการพัฒนาสู่ความเจริญรุ่งเรืองมั่งคั่งดังกล่าว จังหวัดสุราษฎร์ธานีมีส่วนเกี่ยวข้องกับพระบรมมหาราชวังแห่งบูรพมหากษัตริย์ ที่มีบทบาทยิ่งต่อสุราษฎร์ธานี แม้แต่ชื่อ “สุราษฎร์ธานี” ก็ได้รับพระมหากรุณาธิคุณจากสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัว รัชกาลที่ 6 ทรงพระราชทานนามให้ซึ่ง แปลว่า “เมืองแห่งคนดี” ด้านศาสนาและประเพณีวัฒนธรรม มีเอกลักษณ์เฉพาะของตนเอง มีผลิตภัณฑ์ชุมชนที่เป็นภูมิปัญญาท้องถิ่นที่หลากหลาย รวมทั้งมีแหล่งท่องเที่ยวทางธรรมชาติที่สวยงาม โบราณสถานและแหล่งท่องเที่ยวทางทะเลชั้นนำระดับโลก

หนังสือ “สุราษฎร์ธานี 2553” จัดทำขึ้นมีวัตถุประสงค์เพื่อรวบรวมข้อมูลด้านประวัติศาสตร์ ภูมิศาสตร์ เศรษฐกิจ สังคม การเมือง การศึกษา ศาสนา วัฒนธรรม ประเพณี ทิศทางการพัฒนา จังหวัด และข้อมูลสถิติที่สำคัญในด้านต่าง ๆ รวมทั้งปัญหาสำคัญของจังหวัด และโครงการสำคัญของรัฐบาลในระดับภาค มาบรรจุไว้ในหนังสือเล่มนี้เป็นอย่างเป็นหมวดหมู่ เพื่อเผยแพร่ประชาสัมพันธ์และเป็นข้อมูลให้กับส่วนราชการ ภาคเอกชน นักเรียน นักศึกษา ประชาชนและผู้สนใจทั่วไปได้ใช้ประโยชน์ในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

การจัดทำหนังสือนี้สำเร็จลุล่วงไปด้วยดีทุกประการ โดยได้รับความร่วมมือในการ สนับสนุนข้อมูลจากหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน หน่วยงานรัฐวิสาหกิจ และองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นอย่างยิ่ง จังหวัดสุราษฎร์ธานีจึงขอขอบคุณทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องไว้ ณ โอกาสนี้ และหวังเป็นอย่างยิ่งว่าจะได้รับความร่วมมือด้วยดีในโอกาสต่อไป และขอเชิญชวนทุกท่านมาเยี่ยมเยือน ท่องเที่ยว “สุราษฎร์ธานี เมืองคนดี” ด้วยการต้อนรับที่อบอุ่นและทั่วถึง

## สารบัญ

	หน้า
วิสัยทัศน์จังหวัด	1
ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด	1
คำขวัญประจำเมือง	1
คำขวัญประจำอำเภอ	2 - 4
ตราประจำจังหวัด	5
ธงประจำจังหวัด	5
ดอกไม้ประจำจังหวัด	5
ต้นไม้ประจำจังหวัด	5
ประวัติเมืองสุราษฎร์ธานี	6
<b>บทที่ 1   สภาพทั่วไป</b>	7-8
<b>บทที่ 2   ข้อมูลด้านสังคม</b>	
2.1 การปกครองและประชากร	9-10
2.2 การศึกษา	11
2.3 สาธารณสุข	12-18
2.4 ศาสนาและวัฒนธรรม	18-20
2.5 ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน	21-22
<b>บทที่ 3   ข้อมูลด้านเศรษฐกิจ</b>	
3.1 ภาวะเศรษฐกิจ ภาวะการคลัง	23-27
3.2 ภาวะการค้าและการลงทุน	28-31
3.3 ด้านการเกษตรกรรม การประมง การปศุสัตว์ และการสหกรณ์	31-34
3.4 การอุตสาหกรรมและแร่ธาตุ	34-37
3.5 ผลิตภัณฑ์ OTOP	37
3.6 แรงงานและประกันสังคม	38-42
3.7 สถานการณ์การท่องเที่ยว	42-45
<b>บทที่ 4   ข้อมูลด้านการเมือง</b>	
4.1 การเลือกตั้ง ส.ส.	46
4.2 การเลือกตั้ง ส.ว.	46
4.3 การเลือกตั้งในระดับท้องถิ่น	46-50

	หน้า
<b>บทที่ 5</b>	<b>ข้อมูลด้านอื่น ๆ</b>
5.1	ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม 51
5.2	แหล่งน้ำเพื่อการเกษตร 59-62
5.3	การใช้ดิน ปัญหาการบุกรุกและการออกเอกสารสิทธิ 62-64
5.4	การป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด 64-66
5.5	การจัดระเบียบสังคม 67-69
5.6	การแก้ไขปัญหาคาความยากจน 69-70
5.7	การป้องกันอุบัติเหตุ อุบัติภัย และภัยแล้ง 70-74
5.8	การร้องเรียน/ร้องทุกข์ และการคุ้มครองผู้บริโภค 75-76
5.9	โครงสร้างพื้นฐาน 77
<b>บทที่ 6</b>	<b>ทิศทางการพัฒนาจังหวัด 78-80</b>
<b>บทที่ 7</b>	<b>ปัญหาสำคัญของจังหวัด</b>
7.1	การบุกรุกพื้นที่ป่า 81-82
7.2	ปัญหาราคาสินค้าทางการเกษตร 82-83
7.3	ปัญหาขาดแคลนน้ำในพื้นที่เกาะสมุย เกาะพะงัน และเกาะเต่า 83-86
7.4	ปัญหาคุณภาพน้ำและขยะมูลฝอย 86-88
<b>บทที่ 8</b>	<b>โครงการสำคัญของจังหวัด</b>
8.1	โครงการธนาคารต้นไม้ 89-93
8.2	โครงการนำร่องโครงการนำร่องการบริหารจัดการที่ดินสาธารณะประโยชน์ 94-95
	ตามแนวทาง เศรษฐกิจพอเพียง

-----

## วิสัยทัศน์

“ สุราษฎร์ธานี เป็นศูนย์กลางการเกษตรครบวงจร ผู้นำการท่องเที่ยวเชิงคุณภาพที่ยั่งยืนในภูมิภาค เป็นเมืองน่าอยู่ และเป็นแหล่งศึกษาเพื่อพัฒนาคุณธรรม ”

### ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด 5 ประเด็น

- ◀ การเป็นศูนย์กลางการเกษตรที่มีคุณภาพครบวงจร
- ◀ การเป็นผู้นำการท่องเที่ยวเชิงคุณภาพที่ยั่งยืนในภูมิภาค
- ◀ การเป็นจุดเชื่อมโยงเส้นทางคมนาคมบริเวณภาคใต้ตอนบน
- ◀ สุราษฎร์ธานีเมืองคนดี มีสังคม สิ่งแวดล้อม มั่นคง และการบริหารจัดการที่ดี
- ◀ การเป็นแหล่งการศึกษาและพัฒนาคุณธรรม

### คำขวัญประจำจังหวัดสุราษฎร์ธานี

เมืองร้อยเกาะ

เกาะร้อย

หอยใหญ่

ไข่แดง

แหล่งธรรมะ

## คำขวัญประจำอำเภอ

### อำเภอเวียงสระ

“ชุมชนเมืองโบราณ สืบสานศรีวิชัย ตลาดใหญ่การค้า  
ยางพาราชั้นดี มากมีไม้ผล ผู้คนมีน้ำใจ ”

### อำเภอท่าชนะ

“ หอยขาวอร่อยดี คันธุลีทุเรียนเด็ด  
หาดสำเร็จเที่ยวสบาย ทำกระจายผ้าไหมงาม  
เลื่องลือนามระกำหวาน ไหว้อังคารพุทธทาส  
ชมธรรมชาติเขาประสงค์  
ลิ้มไม่หลง.....ท่าชนะ ”

### อำเภอกาญจนดิษฐ์

“ หอยใหญ่นางรม ชมวิทยาลัยฝึกलिง มากยิ่งกุ้งกุลาดำ  
งามล้ำพระไสยาสน์ พระพุทธบาทควรมดุง  
รุ่งเรืองเมืองท่าทอง ”

### อำเภอเมืองสุราษฎร์ธานี

“เมืองห้าบกहन้านามตาปี  
พระธาตุศรีฯ วัดธรรมเกาะลำพู  
ตลาดน้ำศูนย์ราชการสะพานใหญ่  
หลวงพ่อพัฒนพุทธิกุณบึงขุนทะเล”

### อำเภอบ้านนาสาร

เงาะโรงเรียนชื่อเฟื่อง รวยเหมืองแร่ แทนน้ำผึ้ง นำทิ้งปลาเม็งยำ  
เลิศล้ำถ้ำผา เพลินตาน้ำตกสวย งดงามด้วยอุทยาน

### อำเภอบ้านนาเดิม

ยางพาราเขียวขจี รสดีผลไม้ หลากหลายพระดี  
ศักดิ์ศรีเมืองเก่า เขาพลูน้ำแร่ร้อน พักผ่อนแอ่งห้วยใหญ่

### อำเภอวิภาวดี

"ธรรมชาติงามยิ่ง เมืองแม่หญิงกล้าหาญ  
มีอุทยานแก่งกรุง น้ำตกสูงวิภาวดี มหานทีคลองยัน  
ศูนย์พระราชทานศิลปอาชีพ"

อำเภอท่าฉาง

ฟาร์มหอยแครง แหล่งกุ้งกุลาดำ แห่งพระน้ำประจำปี  
ประเพณีแข่งเรือ ลั่นเหลือนาข้าว มะพร้าวหมากพลู  
งามหรรษารน้ำร้อน อนุสรณ์พ่อท่านแมน  
หมื่นแสนตาลโตนด ของโปรดเคยกุ้ง

อำเภอพนพิณ

เมืองแม่น้ำสองสาย องค์นารายณ์ล้ำค่า  
เจ้าพระยาท่าข้าม ถิ่นงามสราญรมย์  
อุดมอัญมณีศรีวิชัย เกรียงไกรสะพานจุล

อำเภอพระแสง

แทรกเตอร์พระราชทาน มีตำนานท่านหญิง งามจริงบางสวรรค์  
ปาล์มน้ำมันชั้นดี ธารตาปีสัมพันธ์ มหัศจรรย์สระแก้ว

อำเภอพนม

“ บัวผุดสวย รวยเขาเสียบหมอก ”

อำเภอเกาะสมุย

พระใหญ่เกาะฟาน อุทยานกลางทะเล  
เจดีย์ล้ำค่า ตายายเป็นหิน  
ดินแดนมะพร้าว ก้าวสู่สากล

อำเภอเกาะพะงัน

“ เกาะพะงันพระจันทร์สวย สายน้ำใส หาดทรายขาว  
ปะการังแพรว เพ็ชรกลางอ่าว เมืองคนดี ”

อำเภอคีรีรัฐนิคม

เมืองเก่าเขารahu สายน้ำคู่พุมดวงคลองยัน  
โบราณสถานสำคัญถ้ำสิงขร  
มีบ่อน้ำร้อนคลองน้ำใส  
บารมียิ่งใหญ่หลวงพ่อเชื่อม

อำเภอเคียนซา

“ บ่อถ่านหิน ถิ่นนกน้ำ งามทุ่งทอง สองตาปี ไม้ดีจันทร์กะพ้อ ”

อำเภอดอนสัก

“ เขาชะโงกเด่นสง่า แหล่งประมงล้ำค่า  
เทียบท่าเฟอร์รี่ น้ำตกสวยวิภาวดี  
บารมีหลวงพ่อจ้อย ”

อำเภอไชยา

“ พระบรมธาตุคู่เมือง รุ่งเรืองพุทธศาสน์  
พุทธทาสปราชญ์โลก สอนโมกขพลาราม  
ลือนามศรีวิชัย ผ้าไหมพุมเรียง  
ทะเลเคียงหาดทราย แหล่งชื้อขายไข่เค็ม ”

อำเภอชัยบุรี

“ เมืองชายแดน แผ่นดินปาล์ม งามถ้ำหอม แวดล้อมคุณธรรม ”

อำเภอบ้านตาขุน

“ ภูเขาสูง เขื่อนสวย รวยผลไม้ ไร่อาชญากรรม คุณธรรมล้ำเลิศ  
ต้นกำเนิดเสาสหลักเมือง ”

### ตราประจำจังหวัดสุราษฎร์ธานี



หมายถึง พระบรมธาตุไชยา กล่าวกันว่า พระบรมธาตุไชยาเป็นที่บรรจุพระบรมสารีริกธาตุของ พระสัมมาสัมพุทธเจ้า ซึ่งเป็นปูชนียสถานสำคัญที่สุดของจังหวัด เป็นที่เคารพสักการะบูชาของชาวจังหวัดสุราษฎร์ธานี

### ธงประจำจังหวัดสุราษฎร์ธานี



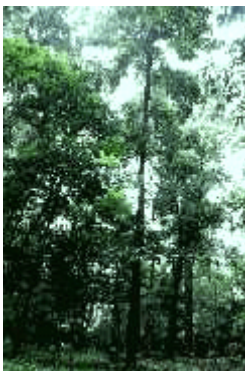
ธงประจำจังหวัดสุราษฎร์ธานีมี 2 แถบสี คือ แถบบนสีแดง แถบล่างสีเหลือง และมีตราประจำจังหวัด (รูปเจดีย์พระบรมธาตุไชยา) กลางผืนธง

### ดอกไม้ประจำจังหวัดสุราษฎร์ธานี



ดอกบัวผุด

### ต้นไม้ประจำจังหวัดสุราษฎร์ธานี



ต้นเคี่ยม เป็นไม้ยืนต้น ซึ่งเจริญเติบโตในที่ร้อนชื้น มีมากในจังหวัดสุราษฎร์ธานี



## ประวัติเมืองสุราษฎร์ธานี

จังหวัดสุราษฎร์ธานี เป็นเมืองเก่าแก่ตั้งแต่สมัยก่อนประวัติศาสตร์ ชนพื้นเมือง ได้แก่ เขมร และมาลายูตั้งเดิม ชนพื้นเมืองเหล่านี้อาศัยอยู่ในเขตลุ่มน้ำหลวง และรอบบริเวณอ่าวบ้านดอน ก่อนที่ชาวอินเดียจะเข้ามาตั้งถิ่นฐานเผยแพร่วัฒนธรรม ดังปรากฏหลักฐานในชุมชนโบราณที่อำเภอท่าชนะ และอำเภอไชยา มีหลักฐานว่าในพุทธศตวรรษที่ 13 บริเวณนี้เป็นศูนย์กลางของอาณาจักรศรีวิชัย เมื่ออาณาจักรนี้เสื่อมลง จึงแยกออกเป็น 3 เมือง คือ เมืองไชยา เมืองท่าทอง และเมืองศรีวิชัย ขึ้นตรงต่อเมืองนครศรีธรรมราช ต่อมาในสมัยของพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัวโปรดฯ ให้ย้ายเมืองท่าทองมาตั้งที่บ้านดอน (ตัวเมืองปัจจุบัน) และยกฐานะเป็นเมืองจัตวา ขึ้นตรงต่อกรุงเทพมหานคร พระราชทานนามว่า เมืองกาญจนดิษฐ์ ในรัชสมัยพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว ได้ปรับปรุงระบบบริหารราชการแผ่นดิน ให้จัดตั้งมณฑลขึ้นโดยได้โปรดเกล้าฯ ให้รวมเมืองไชยา กาญจนดิษฐ์ หลังสวน และชุมพร เป็นมณฑล เรียกว่า มณฑลชุมพร เมื่อ พ.ศ.2441 และตั้งศาลาว่าการมณฑลที่เมืองชุมพร ต่อมาเมื่อปี พ.ศ. 2458 ในรัชสมัยพระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัว ได้โปรดเกล้าฯ ให้ย้ายศาลาว่าการมณฑลชุมพรมาตั้งที่ บ้านดอน พร้อมทั้งพระราชทานนามให้ใหม่ว่า “เมืองสุราษฎร์ธานี” เนื่องจากพระองค์ทรงเห็นว่าราษฎรมีกิจการยาทเรียบร้อย ตั้งมั่นในศีลธรรมและหลักพระพุทธศาสนา พร้อมกันนี้ได้พระราชทานเปลี่ยนชื่อแม่น้ำสายหลักของเมืองพุทธศาสนา พร้อมกันนี้ได้พระราชทานเปลี่ยนชื่อ แม่น้ำสายหลักของเมืองซึ่งราษฎรเรียกว่า แม่น้ำบ้านดอนบ้าง แม่น้ำหลวงบ้าง และแม่น้ำท่าข้ามบ้างเป็น “แม่น้ำตาปี” เนื่องจากแม่น้ำนี้เป็นลุ่มน้ำสายใหญ่ มีน้ำตลอดปี และใหญ่กว่าแม่น้ำสายใดในเขตมณฑลปกครองได้ พื้นที่ลุ่มน้ำเป็นพื้นที่ที่อุดมสมบูรณ์ มีราษฎรตั้งบ้านเรือนประกอบกิจการเพาะปลูกและการค้าขายจำนวนมาก นับได้ว่าเป็นแม่น้ำสายสำคัญสายหนึ่งในราชอาณาจักรสยาม จึงได้โปรดเกล้าฯ พระราชทานนามของแม่น้ำใหม่ให้สอดคล้องกับข้อเท็จจริงสืบไป

# บทที่ 1

## สภาพทั่วไป

### ลักษณะทางกายภาพ

จังหวัดสุราษฎร์ธานีตั้งอยู่บนฝั่งตะวันออกของภาคใต้ ห่างจากกรุงเทพฯ โดยทางรถยนต์ ประมาณ 645 กิโลเมตร มีเนื้อที่ประมาณ 13,079.61 ตารางกิโลเมตร หรือ 8,174,758.61 ไร่ มีเนื้อที่มากเป็นอันดับ 6 ของประเทศ และมีพื้นที่มากที่สุดในภาคใต้ ฝั่งทะเลด้านอ่าวไทยในจังหวัดสุราษฎร์ธานี มีความยาวประมาณ 156 กิโลเมตร มีเกาะขนาดใหญ่ ได้แก่ เกาะสมุย เนื้อที่ 227.25 ตารางกิโลเมตร เกาะพะงัน มีเนื้อที่ 194.2 ตารางกิโลเมตร นอกจากนี้ยังมีหมู่เกาะอ่างทอง และเกาะบริวาร 42 เกาะ เกาะสมุยเป็นเกาะที่ใหญ่ที่สุดในจังหวัด ห่างจากฝั่งทะเลประมาณ 20 กิโลเมตร และห่างจากศาลากลางจังหวัดประมาณ 80 กิโลเมตร

ทิศเหนือ	ติดต่อกับจังหวัดชุมพรและอ่าวไทย
ทิศใต้	ติดต่อกับจังหวัดนครศรีธรรมราชและกระบี่
ทิศตะวันตก	ติดต่อกับจังหวัดพังงาและระนอง
ทิศตะวันออก	ติดต่อกับอ่าวไทยและจังหวัดนครศรีธรรมราช

### ลักษณะภูมิประเทศ

จังหวัดสุราษฎร์ธานี มีลักษณะภูมิประเทศเป็นภูเขาประมาณ 49 % ของพื้นที่จังหวัด มีเทือกเขาสูงทอดยาวตามแนวเหนือใต้ของพื้นที่จังหวัด ลักษณะภูมิประเทศดังกล่าว ก่อให้เกิดลุ่มน้ำน้อยใหญ่รวม 14 ลุ่มน้ำ ลุ่มน้ำที่สำคัญ ได้แก่ ลุ่มน้ำตาปี พุมดวง ท่าทอง ท่ากระจาย ไชยา ท่าฉาง เป็นต้น แม่น้ำลำคลองในจังหวัดทุกสายไหลลงสู่อ่าวไทยด้านทิศตะวันออก สำหรับลักษณะภูมิประเทศของจังหวัดสุราษฎร์ธานี สรุปได้ดังนี้

1. ภูมิประเทศเป็นที่ราบสูง ภูเขาสลับซับซ้อน ได้แก่ พื้นที่ในเขตอำเภอคีรีรัฐนิคม พระแสง พนม ท่าฉาง ไชยา ท่าชนะ เวียงสระ ชัยบุรี และ อำเภอวิภาวดี
2. ภูมิประเทศเป็นที่ราบชายฝั่งทะเล ได้แก่ พื้นที่อำเภอเมืองและพุนพิน
3. ภูมิประเทศเป็นที่ราบสูงด้านตะวันออก ได้แก่ พื้นที่อำเภอดอนสัก กาญจนดิษฐ์ เวียงสระ และบ้านนาสาร
4. ภูมิประเทศที่เป็นที่ราบสูงตอนกลางส่วนใหญ่อยู่ในอำเภอเมือง พุนพิน เคียนซา พระแสง พนม บ้านนาเดิม ท่าชนะ ท่าฉาง และไชยา
5. ลักษณะภูมิประเทศเป็นเกาะในอ่าวไทย ได้แก่ พื้นที่อำเภอเกาะสมุย เกาะพะงัน หมู่เกาะอ่างทอง และเกาะบริวาร รวม 42 เกาะ

## ลักษณะภูมิอากาศ

พื้นที่ของจังหวัดได้รับอิทธิพลจากมรสุมตะวันออกเฉียงเหนือที่พัดผ่านอ่าวไทย และมรสุมตะวันตกเฉียงใต้จากมหาสมุทรอินเดีย จึงมีช่วงฤดูฝนยาวนานระหว่างเดือนพฤษภาคมถึงมกราคม

## บทที่ 2

### ข้อมูลด้านสังคม

#### 2.1 การปกครองและประชากร

จังหวัดสุราษฎร์ธานีมีพื้นที่ 13,079.61 ตารางกิโลเมตร มากเป็นอันดับ 6 ของประเทศ และมากที่สุดในภาคใต้

##### การปกครองแบ่งเป็น

- 19 อำเภอ ประกอบด้วย อำเภอเมืองสุราษฎร์ธานี กาญจนดิษฐ์ เกาะสมุย ไชยา คีรีรัฐนิคม ท่าฉาง บ้านนาสาร พุนพิน ท่าชนะ พระแสง พนม เวียงสระ ดอนสัก เคียนซา บ้านตาขุน เกาะพะงัน บ้านนาเดิม ชัยบุรี และวิภาวดี

- 128 ตำบล

- 1,074 หมู่บ้าน

##### องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน 138 แห่ง ประกอบด้วย

- องค์การบริหารส่วนจังหวัด 1 แห่ง

- เทศบาลนคร 1 แห่ง

- เทศบาลเมือง 3 แห่ง

- เทศบาลตำบล 26 แห่ง

- องค์การบริหารส่วนตำบล 107 แห่ง

##### จำนวนประชากรและบ้าน ณ เดือน กันยายน 2552

ลำดับที่	อำเภอ	ชาย (คน)	หญิง (คน)	รวม (คน)	จำนวนบ้าน (ครัวเรือน)
1	เมืองสุราษฎร์ธานี	81,784	89,988	171,771	77,065
2	กาญจนดิษฐ์	49,458	49,883	98,341	33,063
3	เกาะสมุย	26,092	27,461	53,553	37,187
4	ไชยา	23,804	24,806	48,737	16,723
5	คีรีรัฐนิคม	20,977	20,820	41,797	13,833
6	ท่าฉาง	16,128	16,124	32,252	10,458
7	บ้านนาสาร	34,245	34,908	69,153	21,363
8	พุนพิน	45,048	45,211	90,259	33,800
9	ท่าชนะ	26,370	25,893	52,263	18,675
10	พระแสง	32,371	32,001	64,372	20,524
11	พนม	18,094	17,511	35,705	11,399

ลำดับที่	อำเภอ	ชาย (คน)	หญิง (คน)	รวม (คน)	จำนวนบ้าน (ครัวเรือน)
12	เวียงสระ	29,252	30,108	59,360	20,166
13	ดอนสัก	17,904	18,079	35,983	12,412
14	เคียนซา	22,964	22,447	45,411	15,086
15	บ้านตาขุน	7,577	7,419	14,996	5,903
16	เกาะพะงัน	7,238	7,193	14,431	10,280
17	บ้านนาเดิม	11,218	11,501	22,719	7,123
18	ชัยบุรี	12,943	12,536	25,479	8,496
19	วิภาวดี	7,350	6,693	14,043	5,265
<b>รวม</b>		<b>491,043</b>	<b>500,587</b>	<b>991,630</b>	<b>378,848</b>

**อัตราความหนาแน่นของประชากร 70 คน ต่อ 1 ตารางกิโลเมตร**

จำนวนบ้าน 378,848 ครัวเรือน (ข้อมูล ณ วันที่ 30 กันยายน 2552)

**ประชากรแฝง** ประมาณ 250,000 – 300,000 คน เนื่องจากจังหวัดสุราษฎร์ธานีเป็นจังหวัดที่มีการเจริญเติบโตอย่างรวดเร็วในทุกด้าน เศรษฐกิจมีความมั่นคง ประชากรมีรายได้ค่อนข้างสูง ทำให้มีการจ้างงานเพิ่มขึ้นในธุรกิจและสถานประกอบการต่าง ๆ มาก จึงทำให้มีประชากรจากพื้นที่จังหวัดต่าง ๆ ทั้งภาคอีสาน และภาคใต้ อพยพมาทำงานในพื้นที่จังหวัดสุราษฎร์ธานีจำนวนมาก แต่ไม่ได้ย้ายทะเบียนบ้านมาให้ถูกต้องโดยเฉพาะอย่างยิ่งในพื้นที่เทศบาลนครสุราษฎร์ธานี เทศบาลเมืองเกาะสมุย และอำเภอเกาะพะงัน ซึ่งจังหวัดและอำเภอต่าง ๆ ได้รณรงค์ประชาสัมพันธ์ให้ผู้ที่เข้ามาอาศัยอยู่ในพื้นที่จังหวัดสุราษฎร์ธานีได้ย้ายทะเบียนเข้ามาอยู่ในพื้นที่ให้ถูกต้องตามกฎหมาย

## 2.2 การศึกษา

จังหวัดสุราษฎร์ธานี มีสถานศึกษาทั้งสิ้น 659 แห่ง มีครู/อาจารย์ 10,220 คน มีนักเรียน นักศึกษา 216,009 คน อัตราส่วนครู/อาจารย์ ต่อนักเรียน นักศึกษา เป็น 1 : 21.13 โดยสามารถแยกตามประเภทได้ ดังนี้

สังกัด	จำนวนสถานศึกษา	จำนวนผู้สอน	จำนวนนักเรียน/นักศึกษา	อัตราส่วนครู : นักเรียน
สนง.คณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน	541	6,774	128,869	1:19
สนง.คณะกรรมการการศึกษาเอกชน	75	1,809	43,165	1:24
กรมอาชีวศึกษา	7	372	9,846	1:26
สนง.การศึกษาท้องถิ่น	21	552	11,134	1:20
กรมตำรวจ(ต.ช.ด.)	4	38	587	1:15
สถาบันอุดมศึกษา	6	589	21,620	1:37
สำนักงานพุทธศาสนาแห่งชาติ	4	26	189	1:70
สำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงสาธารณสุข	1	60	599	1:10
รวม	659	10,220	216,009	2:21.13

ที่มา : สำนักงานเขตพื้นที่การศึกษาสุราษฎร์ธานี เขต 1

นอกจากนี้ ยังมีสถานศึกษาในระดับอื่น ดังนี้

1. ระบบการศึกษานอกโรงเรียน คือ ศูนย์การศึกษานอกโรงเรียนมีสถานศึกษาทุกอำเภอ
2. สถาบันเปิดสอนระดับปริญญาโท คือ มหาวิทยาลัยราชภัฏสุราษฎร์ธานี สถาบันบัณฑิตพัฒนบริหารศาสตร์(นิด้า) มหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์ เขตการศึกษาสุราษฎร์ธานี มหาวิทยาลัยรามคำแหงและมหาวิทยาลัยวลัยลักษณ์ ศูนย์วิทยบริการจังหวัดสุราษฎร์ธานี มหาวิทยาลัยขอนแก่น และมหาวิทยาลัยราชภัฏวไลยอลงกรณ์(วัดธรรมมุนี)
3. สถาบันเปิดสอนวิชาชีพ คือ สถาบันพัฒนาฝีมือแรงงานภาค 11 สุราษฎร์ธานี วิทยาลัยสารพัดช่างสุราษฎร์ธานี และวิทยาลัยการอาชีพไชยา

## 2.3 สาธารณสุข

### ● บุคลากรสาธารณสุข

ปัจจุบันจังหวัดสุราษฎร์ธานี มีบุคลากรสาธารณสุขทั้งภาครัฐ รัฐวิสาหกิจและเอกชน ดังนี้

#### 1. ภาครัฐ

แพทย์	จำนวน	236	คน
ทันตแพทย์	จำนวน	60	คน
เภสัชกร	จำนวน	142	คน
พยาบาลวิชาชีพ	จำนวน	1,979	คน
พยาบาลเทคนิค	จำนวน	127	คน

#### 2. ภาครัฐวิสาหกิจ

แพทย์	จำนวน	-	คน
ทันตแพทย์	จำนวน	-	คน
เภสัชกร	จำนวน	-	คน
พยาบาลวิชาชีพ	จำนวน	2	คน
พยาบาลเทคนิค	จำนวน	2	คน

#### 3. ภาคเอกชน ( รพ.เอกชน )

แพทย์	จำนวน	42	คน
ทันตแพทย์	จำนวน	7	คน
เภสัชกร	จำนวน	15	คน
พยาบาลวิชาชีพ	จำนวน	136	คน
พยาบาลเทคนิค	จำนวน	1	คน
ผดุงครรภ์	จำนวน	7	คน
จนท./ ผู้ช่วยพยาบาล	จำนวน	263	คน

### ● อัตราส่วนบุคลากรสาธารณสุข (ทั้งภาครัฐ รัฐวิสาหกิจและเอกชน) : ประชากร เป็นดังนี้

แพทย์	จำนวน	278 คน	คิดเป็นอัตรา 1 : 3,558
ทันตแพทย์	จำนวน	67 คน	คิดเป็นอัตรา 1 : 14,765
เภสัชกร	จำนวน	157 คน	คิดเป็นอัตรา 1 : 6,301
พยาบาลวิชาชีพ	จำนวน	2,116 คน	คิดเป็นอัตรา 1 : 468

● **สถานบริการสาธารณสุข**

ปัจจุบันจังหวัดสุราษฎร์ธานี มีสถานบริการสาธารณสุขทั้งภาครัฐ รัฐวิสาหกิจและเอกชนดังนี้

**1. ภาครัฐ**

โรงพยาบาลศูนย์	ขนาด	800	เตียง	จำนวน	1	แห่ง
โรงพยาบาลทั่วไป	ขนาด	160	เตียง	จำนวน	1	แห่ง
โรงพยาบาลชุมชน	ขนาด	90	เตียง	จำนวน	1	แห่ง
โรงพยาบาลชุมชน	ขนาด	60	เตียง	จำนวน	4	แห่ง
โรงพยาบาลชุมชน	ขนาด	30	เตียง	จำนวน	12	แห่ง
โรงพยาบาลชุมชน	ขนาด	10	เตียง	จำนวน	1	แห่ง
โรงพยาบาลสังกัดกรมส่งเสริมสุขภาพจิต	ขนาด	1,300	เตียง	จำนวน	1	แห่ง
โรงพยาบาลสังกัดกระทรวงกลาโหม	- ขนาด	30	เตียง	จำนวน	2	แห่ง
	- ขนาด	50	เตียง	จำนวน	1	แห่ง
สถานีอนามัยขนาดใหญ่				จำนวน	17	แห่ง
สถานีอนามัยทั่วไป				จำนวน	149	แห่ง
ศูนย์บริการสาธารณสุขเทศบาล				จำนวน	4	แห่ง
ศูนย์มะเร็งสุราษฎร์ธานี	ขนาด	80	เตียง	จำนวน	1	แห่ง

**2. ภาครัฐวิสาหกิจ**

สถานพยาบาลเขื่อนรัชชประภา				จำนวน	1	แห่ง
สถานพยาบาลการไฟฟ้า				จำนวน	1	แห่ง

**3. ภาคเอกชน**

โรงพยาบาล				จำนวน	7/409	แห่ง/เตียง
คลินิกแพทย์ เฉพาะทาง/ทั่วไป				จำนวน	156	แห่ง
คลินิกทันตกรรม				จำนวน	59	แห่ง
คลินิกกายภาพบำบัด				จำนวน	1	แห่ง
คลินิกการพยาบาลและผดุงครรภ์				จำนวน	208	แห่ง
สถานพยาบาลแผนโบราณ				จำนวน	6	แห่ง
เทคนิคการแพทย์				จำนวน	6	แห่ง
ร้านขายยา				จำนวน	309	แห่ง
- แผนปัจจุบันที่มีเภสัชกร				จำนวน	246	แห่ง
- แผนปัจจุบันบรรจุเสร็จ				จำนวน	58	แห่ง
- แผนปัจจุบันบรรจุเสร็จสำหรับสัตว์				จำนวน	6	แห่ง
- แผนโบราณ				จำนวน	44	แห่ง



## ปัญหาสาธารณสุขจังหวัดสุราษฎร์ธานี ปี พ.ศ. 2552

ปัจจุบันสภาพสังคม เศรษฐกิจ และสิ่งแวดล้อม มีการเปลี่ยนแปลงที่ส่งผลกระทบต่อสุขภาพประชาชนหลายรูปแบบ ทั้งผลกระทบแบบเฉียบพลัน และ แบบเรื้อรัง ซึ่งทำให้เกิดความเสี่ยงทางสุขภาพทั้งในรูปแบบเดิม และรูปแบบใหม่ ผู้รับผิดชอบจำเป็นต้องจัดสรรทรัพยากรให้เพียงพอ เพื่อบรรเทาภัยภัย รักษา ฟื้นฟู และให้ความช่วยเหลือ แต่ในการปฏิบัติงานจริงการลดผลกระทบดังกล่าวให้ประสบความสำเร็จ จำเป็นต้องมีการเรียนรู้ และพัฒนาอย่างต่อเนื่อง ดังนั้นหน่วยงาน และผู้รับผิดชอบ ต้องปรับทิศทาง และ นโยบายให้เอื้ออำนวยต่อการดำเนินงาน ในส่วนของจังหวัดสุราษฎร์ธานี ได้มีการวิเคราะห์ปัญหาสุขภาพที่สำคัญ จากสาเหตุการป่วยของผู้ป่วยนอก สาเหตุการตาย และ โรคติดต่อที่ต้องเฝ้าระวัง ที่มีอัตราป่วยตายสูง โดยเรียงตามลำดับปัญหาที่สำคัญ 10 อันดับแรกดังต่อไปนี้

### 1. โรคระบบไหลเวียนเลือด

เนื่องจากข้อมูลสภาพปัญหาทางด้านสาธารณสุข ปัจจุบันพบว่า โรคระบบไหลเวียนเลือดมีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้น ซึ่งปัญหาที่เกิดขึ้นเกิดจากพฤติกรรมกรรมกรบริโภค และการตรวจคัดกรองโรค และค้นหาปัจจัยเสี่ยง เมื่อเกิดขึ้นแล้วจะทำให้เกิดความพิการ เช่น เป็นอัมพาต และถึงแก่ชีวิตได้

#### ขนาดของปัญหา

มีรายงานการป่วยสูงเป็นอันดับ 1 ของสาเหตุการป่วยของผู้ป่วยนอกทั้งหมด จำนวน 269,099 ราย คิดเป็นอัตราป่วย 27,202.74 ต่อแสนประชากรและมีแนวโน้มสูงขึ้น

#### ความร้ายแรงของปัญหา

มีรายงานผู้ป่วยตาย จำนวน 416 ราย คิดเป็นอัตราตาย 42.05 ต่อแสนประชากร ซึ่งเป็นสาเหตุการตายสูงสุด ของสาเหตุการตายทั้งหมด และส่วนหนึ่งเกิดการพิการ และเป็นอัมพาตหลงเหลืออยู่

#### ความยากง่ายในการแก้ไขปัญหา

เนื่องจากโรคระบบไหลเวียนเลือดแก้ไขได้ยาก ด้วยวิธีการปรับเปลี่ยนพฤติกรรมของประชาชน เช่น พฤติกรรมกรออกกำลังกาย และการบริโภคอาหาร ซึ่งจะต้องมีการประชาสัมพันธ์รณรงค์ และให้สุขศึกษาแก่ประชาชนอย่างทั่วถึง ในเรื่องการปรับเปลี่ยนพฤติกรรมดังกล่าว

#### ความตระหนักของชุมชน

เนื่องจากผู้ป่วยโรคระบบไหลเวียนเลือดเมื่อเกิดโรคแล้ว ส่วนใหญ่ไม่สามารถรักษาหายขาด และยังสามารถทำให้เสียชีวิตได้ จึงทำให้ประชาชนมีความวิตกกังวล

### 2. โรคติดเชื้อและปรสิต

เนื่องจากอัตราป่วยด้วยโรคติดเชื้อและปรสิต สูงเป็นอันดับ 5 ของสาเหตุการป่วยของผู้ป่วยนอก ส่งผลทำให้มีการใช้งบประมาณในการซื้อยาปฏิชีวนะค่อนข้างสูง เมื่อเปรียบเทียบกับยาชนิดอื่น

**ขนาดของปัญหา** คิดเป็นอัตราป่วย 13,379.83 ต่อแสนประชากร ซึ่งสูงเป็นอันดับ 5 ของสาเหตุการป่วยของผู้ป่วยนอกในปี 2552

**ความร้ายแรงของปัญหา** มีผู้ป่วยที่เสียชีวิตด้วยโรคนี้ จำนวน 410 ราย คิดเป็นอัตราตาย 41.45 ต่อแสนประชากร ซึ่งอัตราตายสูงเป็นอันดับ 2 รองจากระบบไหลเวียนเลือด

**ความยากง่ายในการแก้ไขปัญหา** เพราะปัจจุบันประชาชนมีความรู้ มีการดูแลพฤติกรรมสุขภาพที่ถูกต้อง โดยมีสื่อทางโทรทัศน์ทำให้ประชาชนมีความรู้ในการปฏิบัติตัวเพื่อลดภาวะเสี่ยงต่อการเกิดโรคติดต่อทุกชนิด

**ความตระหนักของชุมชน** เนื่องจากประชาชนยังไม่ค่อยให้ความสนใจเท่าที่ควร โดยมีความคิดว่าโรคนี้เมื่อเป็นสามารถรักษาให้หายได้จึงมีความวิตกกังวลน้อย

### 3. **เนื้องอกรวมมะเร็ง**

มีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้นจาก ปี 2551 ทั้งนี้อาจจะเนื่องจากสภาพปัญหาสังคม สภาพแวดล้อมการบริโภคอาหาร ซึ่งส่งผลกระทบต่อการดำเนินชีวิตของประชาชน

**ขนาดของปัญหา** มีอัตราป่วย มีรายงานการป่วย จำนวน 13,840 ราย คิดเป็นอัตราป่วย 1,399.06 ต่อแสนประชากร โดยมีอัตราป่วยสูงเป็นอันดับ 8 ของสาเหตุการป่วยของผู้ป่วยนอกทั้งหมด

**ความร้ายแรงของปัญหา** ในปี 2552 ผู้ป่วยเสียชีวิตจำนวน 336 ราย คิดเป็นอัตราตาย 33.97 ต่อแสนประชากร ซึ่งสูงเป็นอันดับ 3 ของสาเหตุการตายทั้งหมด

**ความยากง่ายในการแก้ไขปัญหา** เป็นปัญหาที่ต้องใช้เวลาในการแก้ปัญหา โดยต้องอาศัยความร่วมมือของทุกภาคส่วน

**ความตระหนักของชุมชน** เนื่องจากเพราะว่าผู้ป่วยส่วนใหญ่มีอัตราเสียชีวิตค่อนข้างสูง

### 4. **โรคเอดส์ และ ติดเชื้อ HIV**

สถานการณ์โรคเอดส์ ในระยะ 10 ปี ที่ผ่านมา พบว่า ประเทศไทยประสบกับปัญหาการแพร่ระบาดของโรคเอดส์ ซึ่งส่งผลกระทบต่อสุขภาพและสังคมอย่างต่อเนื่อง จังหวัดสุราษฎร์ธานีก็เช่นเดียวกัน

**ขนาดของปัญหา** มีรายงานป่วยด้วยโรคเอดส์ รวม ผู้ที่ติดเชื้อ HIV สะสมจนถึงปี 2552 มีจำนวน จำนวน 6,693 ราย คิดเป็นอัตราป่วย 676.58 ต่อแสนประชากร

**ความร้ายแรงของปัญหา** อาการของโรคนี้รุนแรง ผู้ที่ติดเชื้อแล้วเสียชีวิตทุกราย และ ปัญหาที่เกิดขึ้น ส่งผลกระทบต่อปัญหาครอบครัว , สังคม และ เศรษฐกิจ เป็น อย่างมาก

**ความยากง่ายในการแก้ไขปัญหา** เกิดจากพฤติกรรมส่วนบุคคล และสิ่งแวดล้อม การแก้ไขปัญหา จะต้องสร้างกระแสค่านิยมทางสังคมระดับประเทศ และ การเผยแพร่ความรู้ในด้านต่างๆ

**ความตระหนักของชุมชน** ผู้ที่ติดเชื้อ ทำให้เสียชีวิตทุกราย รวมทั้ง มีผลกระทบต่อครอบครัว และ สังคม

### 5. **ติดยาหรือ สารเสพติด**

ปัญหาการแพร่ระบาดของยาเสพติด นับว่าเป็นวงจรปัญหาที่สำคัญที่สุดเนื่องจากส่งผลกระทบต่อคุณภาพชีวิตของประชาชน และปัญหาการแพร่ระบาดมีแนวโน้มสูงขึ้น วิธีการแก้ปัญหาความหลากหลายซับซ้อนยิ่งขึ้นกว่าเดิม และยากที่จะตรวจสอบ ติดตาม และดูแลอย่างทั่วถึง รัฐบาลได้ถือเป็นปัญหาเร่งด่วนของชาติที่ต้องแก้ไข

**ขนาดของปัญหา** จำนวนผู้ที่ติดยาและสารเสพติด ปี 2552 มีจำนวน 1,431 ราย คิดเป็นอัตราการติดยาหรือสารเสพติด 144.66 ต่อแสนประชากร

**ความร้ายแรงของปัญหา** เพราะการติดยาหรือสารเสพติด บางรายทำให้เสียชีวิตและส่งผลกระทบต่อปัญหาครอบครัว สังคม และ เศรษฐกิจ เป็น อย่างมาก

**ความยากง่ายในการแก้ไขปัญหา** เพราะเกิดจากปัญหาครอบครัว ชุมชน สังคม และสิ่งแวดล้อม การแก้ไขปัญหาคงต้องสร้างกระแสค่านิยมทางสังคมระดับประเทศ เพื่อผลักดันและความร่วมมือในการปฏิบัติจากทุกภาคส่วนในสังคม

**ความตระหนักของชุมชน** ผู้ที่ติดยาหรือสารเสพติด ทำให้เสียชีวิต คิดคูก และมีผลกระทบต่อครอบครัว ชุมชน สังคม และประเทศชาติ

## 6. โรคเกี่ยวกับต่อมไร้ท่อและโภชนาการ

เนื่องจากต่อมไร้ท่อ ทำหน้าที่ให้สารเคมีที่จะไปเสริมสร้างความเจริญของร่างกายและวุฒิภาวะ ฮอรโมนจากต่อมไร้ท่อส่วนมากจะทำหน้าที่เกี่ยวกับการเผาผลาญอาหารในร่างกายควบคุมอัตราของปฏิกิริยาเคมีในเซลล์ แต่เนื่องจากสภาพปัจจุบัน ประชาชนส่วนใหญ่ต้องเร่งรีบในการทำงานแข่งกับเวลา ส่งผลให้ประชาชนมีพฤติกรรมการบริโภคที่ไม่ถูกต้อง นอกจากนี้ การที่ต่อมไร้ท่อทำงานมากกว่า หรือ น้อยกว่าปกติ ทำให้เกิดความผิดปกติของร่างกาย ทำให้เกิดภาวะแทรกซ้อน มีความพิการ ทำให้เสียชีวิตได้ และมีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้น

**ขนาดของปัญหา** อัตราป่วยสูงเป็นอันดับ 4 มีรายงานป่วย จำนวน 203,528 ราย คิดเป็นอัตราป่วย 20,574.28 ต่อแสนประชากร

**ความร้ายแรงของปัญหา** อาการของโรคนี้ไม่รุนแรง และเสียชีวิตทันที ถ้าได้มีการดูแลพฤติกรรมการบริโภค การออกกำลังกาย และ อยู่ในความดูแลของแพทย์ พยาบาล และเจ้าหน้าที่สาธารณสุข

**ความยากง่ายในการแก้ไขปัญหา** เกิดจาก พฤติกรรมส่วนบุคคล หากทุกคนมีการดูแลพฤติกรรมสุขภาพที่ถูกต้อง มีความรู้ความเข้าใจในโรคนี้ที่ถูกต้อง อัตราการเกิดโรคก็จะลดลง

**ความตระหนักของชุมชน** เพราะประชาชนไม่ค่อยให้ความสนใจเกี่ยวกับโรคเท่าที่ควร

## 7. อุบัติเหตุจากจราจร

เนื่องจากข้อมูลสภาพปัญหาทางด้านสาธารณสุข ปัจจุบันพบว่าอุบัติเหตุจากจราจรมีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้น เมื่อเกิดขึ้นแล้วจะทำให้เกิดความบาดเจ็บหลายระดับ ตั้งแต่บาดเจ็บเล็กน้อย พิการ และถึงแก่ชีวิตได้ การแก้ไขปัญหาด้านอุบัติเหตุจากจราจรนี้ต้องแก้ที่ตัวบุคคล สภาพแวดล้อม อุบัติเหตุจากจราจร ส่วนใหญ่จะเกิดขึ้นในภาวะที่ไม่คาดคิดและเกิดขึ้นทันทีทันใด แต่ถ้าประชาชนมีจิตสำนึกในตนเอง และปฏิบัติตามกฎหมายและระเบียบที่สังคมจัดวางไว้ เช่น นโยบายของรัฐบาลในโครงการเปิดไฟสีหมวก เมาไม่ขับ โอกาสในการเกิดอุบัติเหตุก็จะลดจำนวนลง

**ขนาดของปัญหา** มีรายงานการป่วย จำนวน 19,675 ราย คิดเป็นอัตราป่วย 1,988.91 ต่อแสนประชากร

**ความร้ายแรงของปัญหา** เนื่องจากมีผู้เสียชีวิตจากอุบัติเหตุใน ปี 2552 สูงถึงจำนวน 183 รายคิดเป็นอัตราตาย 18.50 ต่อแสนประชากร และผู้ที่ได้รับ อุบัติเหตุนอกจากจะมีอันตรายถึงแก่ชีวิตแล้ว ยังอาจจะทำให้เกิดความพิการหลงเหลืออยู่

**ความยากง่ายในการแก้ไขปัญหา** เนื่องจากอุบัติเหตุเป็นสิ่งที่แก้ไขได้ยาก ควรจัดให้มีประชาสัมพันธ์ รมรงค์ และให้สุศึกษาแก่ประชาชนอย่างทั่วถึง ในเรื่องมาตรการความปลอดภัยในการขับขี่ยานยนต์ และกฎจราจร

**ความตระหนักของชุมชน** เนื่องจากผู้ที่ได้รับอุบัติเหตุนอกจากจะสูญเสียทรัพย์สินแล้วยังอาจมีอันตรายถึงชีวิตได้ จึงทำให้ประชาชนมีความวิตกกังวลและเนื่องจากในพื้นที่มีเส้นทางคมนาคมที่สะดวก มีถนนตัดผ่านทุกหมู่บ้าน ทำให้มีโอกาสเสี่ยงสูง ต่อการประสบอุบัติเหตุ

#### 8. โรคระบบย่อยอาหารรวมโรคในช่องปาก

แนวโน้มของผู้ป่วยนอกจากสาเหตุโรคระบบย่อยอาหารรวมโรคในช่องปากเพิ่มสูงขึ้นเนื่องจากสภาพปัจจุบันมีพฤติกรรมกรบริโภคที่ไม่ถูกต้อง เช่นรับประทานอาหารไม่ตรงเวลา รับประทานอาหารไม่ครบมื้อ หรือรับประทานอาหารรสชาติจัด

**ขนาดของปัญหา** เพราะมีรายงานการป่วย จำนวน 231,455 ราย คิดเป็นอัตราป่วย 23,397.37 ต่อแสนประชากร

**ความร้ายแรงของปัญหา** เพราะในปีที่ผ่านมาไม่มีรายงานผู้ป่วยเสียชีวิตด้วยโรคนี้ ส่วนใหญ่อาการไม่รุนแรง และ ถ้าได้รับการรักษาที่ถูกต้อง รับประทานยาตามแพทย์สั่ง หรือมีพฤติกรรมกรบริโภคอาหารที่ถูกต้อง อาการก็จะดีขึ้น

**ความยากง่ายในการแก้ไขปัญหา** เพราะระบบการย่อยอาหาร เกิดจากพฤติกรรมกรส่วนบุคคล คือ ขาดความใส่ใจเรื่องพฤติกรรมกรบริโภคที่ถูกต้อง และ ตรงเวลา

**ความตระหนักของชุมชน** เพราะระบบย่อยอาหารเป็นความเจ็บป่วยส่วนบุคคล ประชาชนไม่ค่อยให้ความสนใจเกี่ยวกับโรคเนื่องจากคิดว่าไม่เป็นอันตรายถึงแก่ชีวิต

#### 9. ไข้เลือดออก

เนื่องจากโรคไข้เลือดออกยังคงเป็นปัญหาสาธารณสุขที่สำคัญของประเทศ และของจังหวัดสุราษฎร์ธานี มีการระบาดหมุนเวียนในพื้นที่ ต่างๆ และ มีการระบาดซ้ำซากในบางพื้นที่รวมทั้ง เป็นโรคติดต่อที่นำโดยแมลง สามารถแพร่ระบาดได้ง่าย และ รวดเร็ว ซึ่งในแต่ละปี ต้องใช้ทรัพยากร คือ กำลังคน และ งบประมาณเป็นจำนวนมากในการควบคุม และป้องกันโรคดังกล่าว

**ขนาดของปัญหา** ในปี 2552 มีรายงานการป่วย จำนวน 1,071 ราย คิดเป็นอัตราป่วย 108.27 ต่อแสนประชากร

**ความร้ายแรงของปัญหา** ส่วนมากเป็นแล้วอาการมักรุนแรง ไม่มียารักษาโดยเฉพาะ ซึ่งต้องรักษาตามอาการของผู้ป่วย และ อาจทำให้ผู้ป่วยเสียชีวิตได้ โดยในปี 2552 มีรายงานผู้ป่วยเสียชีวิต จำนวน 1 ราย คิดเป็นอัตราตาย 0.10 ต่อแสนประชากร

**ความยากง่ายในการแก้ไขปัญหา** เป็นโรคที่เกิดจากพฤติกรรมกรส่วนบุคคล การควบคุมป้องกันโรคจะประสบผลสำเร็จได้ หากประชาชน ชุมชน และ สังคมให้ความร่วมมือ

**ความตระหนักของชุมชน** ปัจจุบันประชาชนให้ความสนใจ และตระหนักถึงอันตรายของโรค

#### 10. โรคระบบสืบพันธุ์ร่วมปัสสาวะ

เนื่องจากมีรายงานการป่วย สูงเป็นอันดับ 8 จากสาเหตุการ และ บางโรคในกลุ่มนี้ นำไปสู่การติดเชื้อ HIV ซึ่งทำให้เกิดปัญหาครอบครัว และ ปัญหาสังคมตามมา

**ขนาดของปัญหา** ในปี 2551 มีรายงานการป่วย จำนวน 55,104 ราย สูงเป็นอันดับ 6 ของรายงานการป่วยทั้งหมด คิดเป็นอัตราป่วย 5,570.36 ต่อแสนประชากร

**ความร้ายแรงของปัญหา** ในปี 2552 ไม่มีรายงานผู้ป่วยตายด้วยโรคนี้

**ความยากง่ายในการแก้ไขปัญหา** ประชาชนส่วนหนึ่งยังมีความละเลย ต่อเจ้าหน้าที่ในการเข้ารับการรักษา ดังนั้นจึงควรมีการให้สุขศึกษาประชาสัมพันธ์ ให้ประชาชนเข้าใจ ในการปฏิบัติตัว เพื่อลดภาวะเสี่ยงต่อการเกิดโรค การป้องกัน อาการของโรค และ การรักษา

**ความตระหนักของชุมชน** ประชาชนส่วนหนึ่งให้ความสนใจเกี่ยวกับการเกิดโรคโดยเชื่อว่าโรคนี้สามารถป้องกันได้ แต่ยังมีควมวิตกกังวลว่าอาจจะนำไปสู่การติดเชื้อ HIV

## 2.4 ศาสนาและวัฒนธรรม

**ศาสนาพุทธ 303 วัด** (มหานิกาย 292 วัด ธรรมยุติ 11 วัด (วัดร้าง 124 วัด ที่ดิน 1,774 ไร่ -งาน 29 ตารางวา)

- เจ้าคณะภาค 16 ได้แก่ พระเทพสุธี วัดไตรธรรมาราม
- รองเจ้าคณะภาค 16-17-18(ธ) ได้แก่ พระเทพวราจารย์ วัดธรรมบูชา
- เจ้าคณะจังหวัดสุราษฎร์ธานี ได้แก่ พระเทพพิพัฒน์ภรณ์ วัดท่าไทร
- เจ้าคณะจังหวัดสุราษฎร์ธานี(ธ) ได้แก่ พระราชไพศาลมุนี วัดโมกข์ธรรมาราม

#### ศาสนาอิสลาม 40 มัสยิด

- ประธานคณะกรรมการอิสลามประจำจังหวัด ได้แก่ นายเขตรัฐ เทพรัตน์

#### ศาสนาคริสต์ โบสถ์คริสต์ 22 แห่ง (โรมันคาทอลิก 4 แห่ง โปรเตสแตนต์ 18 แห่ง)

- มุขนายกสังฆมณฑลสุราษฎร์ธานี ได้แก่ ยอเซฟประธาน ศรีदारุณศิลป์
- ประธานคริสเตียนกลางจังหวัดสุราษฎร์ธานี ได้แก่ ศาสนาจารย์วิชาญ เพชรประดิษฐ์กุล
- เจ้าอาวาสอาสนวิหารราฟาเอลสุราษฎร์ธานี ได้แก่ บาทหลวงอัครเดช ทับปิง

#### ข้อมูลด้านศาสนาและวัฒนธรรม

- ศูนย์ปฏิบัติธรรม 3 ศูนย์ (วัดพัฒนาราม, วัดศานติ-ไมตรี, สวนโมกข์พลาราม)
- ศูนย์ศึกษาพระพุทธศาสนาวันอาทิตย์ 7 แห่ง (อ.พนม 2 แห่ง , อ.ไชยา, อ.เกาะสมุย, อ.วิภาวดี, อ.ชัยบุรี, อ.ท่าชนะ)
- โรงเรียนพระปริยัติธรรม แผนกสามัญ/ธรรมบาลี 4 โรงเรียน
- ห้องเรียนมหาวิทยาลัยสงฆ์ 2 แห่ง
- ศูนย์อบรมศาสนาอิสลามและจริยธรรมประจำมัสยิด 24 ศูนย์

- พิพิธภัณฑ์สถานแห่งชาติไชยา 1 แห่ง
- ศูนย์วัฒนธรรมจังหวัด 1 แห่ง
- ศูนย์วัฒนธรรมอำเภอ 1 แห่ง
- สภาวัฒนธรรมจังหวัด 1 แห่ง
- สภาวัฒนธรรมอำเภอ 19 แห่ง
- สภาวัฒนธรรมตำบล 128 แห่ง
- โครงการวัฒนธรรมไทยสายใยชุมชน 19 แห่ง

#### โบราณสถาน 14 แห่ง

1. พระธาตุศรีสุราษฎร์ ตำบลมะขามเตี้ย อำเภอเมืองสุราษฎร์ธานี
2. วัดเขาพระนนิม ตำบลท่าทอง อำเภอกาญจนดิษฐ์
3. เจดีย์วัดแหลมสอ วัดแหลมสอ ตำบลหน้าเมือง อำเภอเกาะสมุย
4. เจดีย์วัดถ้ำสิงขร ตำบลถ้ำสิงขร อำเภอคีรีรัฐนิคม
5. แหล่งโบราณคดีวัดเวียง และเจดีย์วัดหลง ตำบลพุมเรียง อำเภอไชยา
6. อุโบสถวัดโพธาราม วัดสมุหนิมิต ตำบลพุมเรียง อำเภอไชยา
7. วัดพระบรมธาตุไชยา ตำบลเวียง อำเภอไชยา
8. เจดีย์วัดแก้ว อุโบสถวัดपालิไลย์ วัดเขาน้ำร้อน และแหล่งโบราณคดี ตำบลเลม็ด อำเภอไชยา
9. พระพุทธรูปวัดถ้ำใหญ่เขาประสงค์ วัดถ้ำใหญ่เขาประสงค์ ตำบลวัง อำเภอท่าชนะ
10. วัดเขาพระอานนท์ อุโบสถและเจดีย์ วัดเขาอานนท์ ตำบลศรีวิชัย อำเภอพุนพิน
11. แหล่งโบราณสถานเมืองเวียงสระ วัดเวียงสระ ตำบลเวียงสระ อำเภอเวียงสระ
12. ถ้ำคูหา ตำบลช้างขวา อำเภอกาญจนดิษฐ์
13. วัดน้ำรอบ ตำบลน้ำรอบ อำเภอพุนพิน
14. วัดควนท่าแร่ ตำบลทรัพย์ทวี อำเภอบ้านนาเดิม

#### การนับถือศาสนา

จากประชากร จำนวน 983,486 คน แยกการนับถือศาสนาได้ ดังนี้

- นับถือศาสนาพุทธ ประมาณ 965,983 คน คิดเป็นร้อยละ 98.22
- นับถือศาสนาอิสลาม ประมาณ 14,254 คน คิดเป็นร้อยละ 1.45
- นับถือศาสนาคริสต์และอื่นๆ ประมาณ 3,249 คน คิดเป็นร้อยละ 0.33

#### ผลิตภัณฑ์เด่นของจังหวัด

หอยนางรม ไช้เค็มไชยา ผ้าทอพุมเรียง ผลิตภัณฑ์จากกระจุต น้ำมันสุขภาพจากมะพร้าว  
เงาะโรงเรียน ปุสตัดทะเล กาละแมสมุย ผลิตภัณฑ์จากกะลามะพร้าว และอาหารทะเลแปรรูป

### ประเพณี/การละเล่น

- ประเพณีชักพระทอดผ้าป่าและแข่งเรือยาว จัดในวันออกพรรษา(แรม 1 ค่ำ เดือน 11)
- ประเพณีลอยกระทง (ขึ้น 15 ค่ำ เดือน 12)
- วันสารทเดือนสิบ(รับส่งตายาย)
- การทำขวัญข้าว
- การละเล่น/มหรสพ เช่น มโนราห์ หนังตะลุง ลิเกป่า การละเล่นสะบ้า มกมวย ชนควาย

### จำนวนร้านเกมส์ ร้านคาราโอเกะ และโรงภาพยนตร์ (ข้อมูล ณ 23 พฤศจิกายน 2552)

ที่	อำเภอ	จำนวนร้านเกม	จำนวนร้านคาราโอเกะ	โรงภาพยนตร์
1	เมืองสุราษฎร์ธานี	85	11	4
2	พุนพิน	37	16	-
3	กาญจนดิษฐ์	42	21	-
4	ดอนสัก	15	8	-
5	เกาะสมุย	37	30	4
6	เกาะพะงัน	38	11	-
7	ท่าฉาง	13	6	-
8	ไชยา	5	7	-
9	ท่าชนะ	20	15	-
10	คีรีรัฐนิคม	4	3	-
11	พนม	15	8	-
12	บ้านตาขุน	5	4	-
13	บ้านนาเดิม	8	9	-
14	บ้านนาสาร	31	28	-
15	เคียนซา	10	6	-
16	เวียงสระ	9	11	-
17	พระแสง	26	20	-
18	ชัยบุรี	7	25	-
19	วิภาวดี	4	2	-
	รวม	411	241	8

## 2.5 ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

จังหวัดสุราษฎร์ธานีมีคดีอาญาที่เกิดขึ้นในพื้นที่ปี 2552 จำนวน 2,748 คดี ปี 2553 (ต.ค. 52- ก.พ.53) จำนวน 1,103 คดี โดยกลุ่มคดีที่มีมากที่สุดคือ คดีประทุษร้ายต่อทรัพย์สินคิดเป็นร้อยละ 76.6 จากการจับกุม

ตารางแสดงผลอัตราคดี : ด้านความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

ปีงบประมาณ 2552 และปีงบประมาณ 2553 (ต.ค.52-ก.พ.53)

ผลการดำเนินการ	ปีงบประมาณ 2552			ปีงบประมาณ 2553		
	เกิด	จับ	%การจับ	เกิด	จับ	%การจับ
<b>ประเภทคดี</b>						
กลุ่มที่ 1 คดีอุกฉกรรจ์และ สะเทือนขวัญ	272	181	66.54	123	72	58.54
กลุ่มที่ 2 คดีประทุษร้ายต่อชีวิต และร่างกาย	1,022	689	67.42	427	268	62.76
กลุ่มที่ 3 คดีประทุษร้ายต่อทรัพย์สิน	1,454	641	44.09	553	273	49.37
รวม	2,748	1,511	55	1,103	613	76.6

### สถิติการจับกุมคดีอาญา

จำนวนคดีอาญากลุ่ม 1,2 และ 3 ในรอบ 1 ปี งบประมาณ ( 1 ต.ค.51 – ก.ย.52) เกิดขึ้น ดังนี้  
( 1 ) คดีกลุ่มที่ 1 ( คดีอุกฉกรรจ์และสะเทือนขวัญ ) เกิด 272 คดี จับกุม 181 คดี คิดเป็นร้อยละ 66.54 จากการจับกุม

( 2 ) คดีกลุ่มที่ 2 ( คดีประทุษร้ายต่อชีวิตร่างกาย เพศ ) เกิด 1,022 คดี จับกุม 689 คดี คิดเป็นร้อยละ 67.42 จากการจับกุม

( 3 ) คดีกลุ่มที่ 3 ( คดีประทุษร้ายต่อทรัพย์สิน ) เกิด 1,454 คดี จับกุม 641 คดี คิดเป็นร้อยละ 44.09 จากการจับกุม

### แผนการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรม

#### 1. ด้านการป้องกันอาชญากรรม

1.1 การวางระบบสายตรวจในการป้องกันอาชญากรรมเชิงรุก ได้แก่ จัดระบบสายตรวจให้ครอบคลุมทุกพื้นที่ พัฒนาศักยภาพของสายตรวจ สร้างจิตวิญญาณความเป็นตำรวจมืออาชีพ พัฒนาปรับปรุงระบบฐานข้อมูลท้องถิ่น พัฒนารับปรุงอุปกรณ์ เครื่องมือ ยานพาหนะ ปรับปรุงระบบการรับแจ้งความและการไปถึงสถานที่เกิดเหตุได้อย่างรวดเร็ว , ระดับสถานีตำรวจให้จัดทำแผนป้องกันและปราบปราม ให้สอดคล้องเหมาะสมกับสภาพปัญหาของแต่ละพื้นที่



1.2 ด้านการแสวงหาความร่วมมือจากประชาชนในพื้นที่ ได้แก่ จัดตั้งผู้ยามตำรวจ จัดตั้งอาสาสมัครเพื่อช่วยเหลือตำรวจดูแลพื้นที่ รณรงค์ให้ทุกภาคส่วนในพื้นที่เห็นความสำคัญในการ กำหนดสภาพแวดล้อม ตัดหรือลดโอกาสของคนร้ายในการกระทำผิด หัวหน้าสถานีตำรวจ ขอความร่วมมือไปยังร้านทองในพื้นที่ ให้ติดตั้งกล้องวีดีโอวงจรปิด 2 จุด ส่งเสริมสนับสนุนให้มีการนำเอา แนวทางยุติธรรมสมานฉันท์ของกระทรวงยุติธรรมมาใช้

1.3 การดำเนินงานชุมชนและมวลชนสัมพันธ์ ได้แก่ พัฒนาการใช้สื่อประชาสัมพันธ์ทุกรูปแบบส่งเสริมให้ส่วนท้องถิ่นและภาคเอกชนเข้ามามีส่วนร่วม สนับสนุน ส่งเสริม ให้ชุมชน/สังคม มีความเข้มแข็งในการป้องกันอาชญากรรมเชิงรุก ส่งเสริมสนับสนุน ให้มีการจัดตั้งกลุ่มองค์กรหรือ เครือข่ายอาสาสมัครในการป้องกันอาชญากรรม จัดทำแผน/โครงการ หรือกิจกรรมที่สอดคล้องกับ แนวความคิดในการปลูกฝังจิตสำนึกในการแก้ไขปัญหาอาชญากรรม

## 2. ด้านการปราบปรามอาชญากรรม

2.1 งานปราบปรามอาชญากรรมพื้นฐานทั่วไป เช่น ระดมกวาดล้างจับกุมคดีค้างเก่า, พัฒนา/เพิ่มศักยภาพการทำงานของฝ่ายสืบสวนทุกด้านที่สำคัญ คือ การนำเอาวิทยาศาสตร์มาใช้ เป็นหลัก, ส่งเสริมให้มีการจัดตั้งทีมวิเคราะห์คดีคลายคดีแบบบูรณาการ ประสานความร่วมมือกับหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้อง ในการปราบปรามผู้กระทำผิด เข้มงวดในการตรวจค้นอาวุธปืน ใบอนุญาตการมี และใช้ อาวุธปืนอย่างจริงจัง ฯลฯ

2.2 งานปราบปรามยาเสพติด เช่น สืบสวน ปราบปราม จับกุม อย่างจริงจังและต่อเนื่อง และให้ความสำคัญกับการดำเนินการตามแนวทางหรือมาตรการที่รัฐบาลกำหนด

2.3 งานการจัดระเบียบสังคม เช่น การปราบปราม จับกุม และการควบคุมแหล่ง ออบายมุข ที่ผิดกฎหมาย รวมทั้งสื่อลามก อนาจาร ต้องดำเนินการอย่างเด็ดขาด ,ต้องกำจัดข้าราชการ ตำรวจ ที่เข้าไปมีส่วนเกี่ยวข้องกับผลประโยชน์ที่มิชอบจากแหล่งอบายมุขที่ผิดกฎหมาย และให้ความสำคัญกับการป้องปรามและการป้องกันเป็นหลัก

## 3. ด้านการพัฒนาบุคลากรในสายงานป้องกันและปราบปรามอาชญากรรม

3.1 จัดอบรมพัฒนาศักยภาพเจ้าหน้าที่ตำรวจอย่างสม่ำเสมอ

3.2 เพิ่มขวัญและกำลังใจให้กับผู้ปฏิบัติงานในเรื่องสิทธิกำลังพลให้มากที่สุด

ตำรวจภูธรจังหวัดสุราษฎร์ธานี ได้กำชับการปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวกับสถานบริการ การ ระดมกวาดล้างอาชญากรรมในพื้นที่รับผิดชอบ เป้าหมาย ได้แก่ อาวุธปืน อาวุธสงคราม วัตถุระเบิด มือปืนรับจ้าง ผู้มีอิทธิพลที่กระทำผิดกฎหมาย คดีอุกฉกรรจ์ และสะเทือนขวัญ คดีประทุษร้ายต่อทรัพย์สิน โดยเฉพาะคดีลักทรัพย์ในเคหสถาน การโจรกรรมรถยนต์ รถจักรยานยนต์ คดีค้างเก่าตามหมายจับ คดียาเสพติด ออบายมุขทุกประเภท และสถานบริการ ซึ่งได้มีคำสั่ง หนังสือ และวิทยุสั่งการให้ สภ.ใน สังเกต และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปดำเนินการตามแผนดังกล่าวอย่างเคร่งครัดและต่อเนื่อง

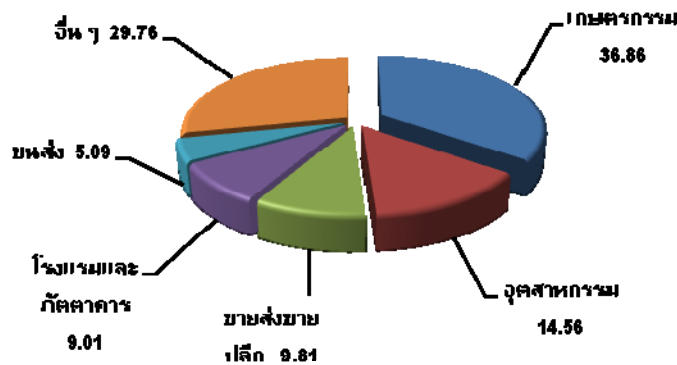
## บทที่ 3 ข้อมูลด้านเศรษฐกิจ

### 3.1 ภาวะเศรษฐกิจ ภาวะการคลัง

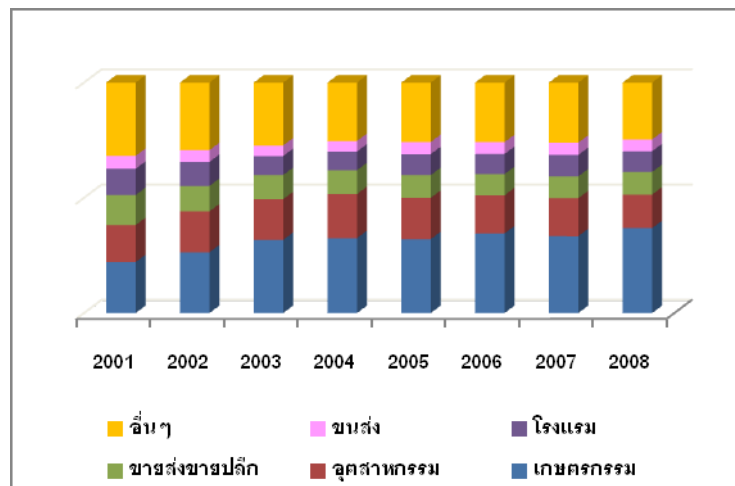
#### 1. โครงสร้างเศรษฐกิจ

โครงสร้างเศรษฐกิจหลักของจังหวัดสุราษฎร์ธานี 5 อันดับแรก พิจารณาจากผลิตภัณฑ์มวลรวม (GPP) ปี 2551 ได้แก่ สาขาเกษตรกรรมสัดส่วนร้อยละ 36.86 สาขาอุตสาหกรรมสัดส่วนร้อยละ 14.56 สาขาการขนส่งขายปลีกสัดส่วนร้อยละ 9.81 สาขาโรงแรมและภัตตาคารสัดส่วนร้อยละ 9.01 สาขาการขนส่งสัดส่วนร้อยละ 5.09 ของผลิตภัณฑ์มวลรวมจังหวัดสุราษฎร์ธานี เมื่อพิจารณาเศรษฐกิจของจังหวัด ตั้งแต่ปี 2544 – 2551 จะเห็นได้ว่าโครงสร้างเศรษฐกิจหลักยังคงเป็น 5 สาขาหลักข้างต้น ซึ่งสัดส่วนไม่เปลี่ยนแปลงอย่างมีนัยสำคัญ

โครงสร้างเศรษฐกิจจังหวัดสุราษฎร์ธานี



สัดส่วนการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างเศรษฐกิจจังหวัดสุราษฎร์ธานี  
ตั้งแต่ปี 2544- 2551



ที่มา: สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

## 2. ข้อมูลผลิตภัณฑ์มวลรวมจังหวัดสุราษฎร์ธานี

ผลิตภัณฑ์มวลรวมจังหวัดสุราษฎร์ธานี ปี 2551 ณ ราคาประจำปี มีมูลค่า 131,475 ล้านบาท  
 รายได้เฉลี่ยต่อหัวประชากร 133,248 บาท/คน/ปี หากพิจารณา ณ ราคาคงที่ ปี 2551 ขยายตัวร้อยละ  
 2.69

หน่วย : ล้านบาท

สาขาการผลิต	มูลค่าเพิ่ม ณ ราคาประจำปี		มูลค่าเพิ่ม ณ ราคาคงที่		อัตรา ขยายตัว (%)
	2550	2551	2550	2551	2551
<b>ภาคเกษตร</b>	44,506	52,440	17,239	18,917	9.73
สาขาเกษตรกรรม การล่าสัตว์ และการป่าไม้	40,444	48,461	14,715	16,531	12.34
สาขาประมง	4,062	3,980	2,524	2,386	- 5.46
<b>ภาคนอกเกษตร</b>	76,691	79,034	34,591	34,305	- 0.83
สาขาเหมืองแร่และย่อยหิน	600	506	634	584	- 7.79
สาขาอุตสาหกรรม	19,945	19,146	7,206	6,544	- 9.19
สาขาไฟฟ้า ประปา และโรงแยกก๊าซ	2,399	2,401	1,769	1,878	6.11
สาขาก่อสร้าง	4,675	5,164	1,880	1,869	- 0.58
สาขาการขนส่ง การขายปลีก ฯ	11,540	12,896	5,593	5,652	1.06
สาขาโรงแรมและภัตตาคาร	11,257	11,844	4,724	4,795	1.50
สาขาการขนส่ง ฯ	6,437	6,692	4,709	4,977	5.70
สาขาตัวกลางทางการเงิน	3,382	3,624	1,627	1,645	1.11
สาขาบริการด้านอสังหาริมทรัพย์ ฯ	3,407	3,349	2,229	2,253	1.08
สาขาการบริหารราชการฯ	4,345	4,434	1,383	1,336	- 3.38
สาขาการศึกษา	5,203	5,220	1,568	1,478	- 5.78
สาขาการบริการด้านสุขภาพและสังคม	2,759	3,032	907	953	5.02
สาขาการให้บริการด้านฯ	731	718	359	339	- 5.49
สาขาถูกจ้างในครัวเรือนส่วนบุคคล	11	11	4	4	-
<b>ผลิตภัณฑ์มวลรวมจังหวัด</b>	121,197	131,475	51,830	53,222	2.69
<b>รายได้เฉลี่ยต่อหัวประชากร(บาท)</b>	124,417	133,248			
<b>จำนวนประชากร(พันคน)</b>	974	987			

### 3. สรุปภาวะเศรษฐกิจจังหวัดสุราษฎร์ธานี ปี 2552

**เศรษฐกิจจังหวัดสุราษฎร์ธานี ปี 2552** คาดว่าจะหดตัวอยู่ที่ร้อยละ 2.35 ( โดยมีช่วงคาดการณ์อยู่ที่ร้อยละ - 2.82 ถึง - 1.19 ) จากที่ขยายตัว ร้อยละ 2.69 ในปี 2551 เป็นผลจากการหดตัวของ 5 สาขาหลักที่สำคัญ ได้แก่ สาขาเกษตรกรรม หดตัว ร้อยละ 0.97 สาขาอุตสาหกรรม หดตัวร้อยละ 2.81 สาขาการขนส่งชายปลีก หดตัวร้อยละ 2.10 สาขาโรงแรมและภัตตาคาร หดตัวร้อยละ 6.10 และสาขาการขนส่ง หดตัวร้อยละ 4.88 จากปัจจัยลบที่สำคัญ ได้แก่ เศรษฐกิจโลกที่หดตัว และสถานการณ์ความขัดแย้งทางการเมืองในประเทศ ส่งผลให้เศรษฐกิจในช่วง 3 ไตรมาสแรกหดตัว แต่กลับมาขยายตัวเป็นบวกในไตรมาสสุดท้ายจากการฟื้นตัวของเศรษฐกิจประเทศคู่ค้าที่สำคัญ

#### ตารางเครื่องชี้เศรษฐกิจแยกตามสาขาการผลิตหลัก ของจังหวัดสุราษฎร์ธานี ปี 2552

สาขาการผลิต	สัดส่วนที่ปรับน้ำหนักจาก GPP 2551	อัตราการขยายตัว (ประมาณการ)
1. เกษตรกรรม	48.93	-0.97
2. อุตสาหกรรม	19.33	-2.81
3. การขนส่งชายปลีก	13.02	-2.10
4. โรงแรมและภัตตาคาร	11.96	-6.10
5. การขนส่ง	6.76	-4.88
GPP จังหวัดสุราษฎร์ธานี (ประมาณการ)	100.00	-2.35

### 4. แนวโน้มเศรษฐกิจจังหวัดสุราษฎร์ธานี ปี 2553

**เศรษฐกิจจังหวัดสุราษฎร์ธานี ปี 2553** คาดว่าจะขยายตัวอยู่ที่ ร้อยละ 3.41 ( โดยมีช่วงคาดการณ์อยู่ที่ร้อยละ 3.10 – 3.73 ) จากที่หดตัวร้อยละ 2.35 ในปี 2552 เป็นผลจากการขยายตัวของ 5 สาขาหลักที่สำคัญ ได้แก่ สาขาเกษตรกรรม ขยายตัวร้อยละ 2.99 สาขาอุตสาหกรรม ขยายตัวร้อยละ 3.12 สาขาการขนส่งชายปลีก ขยายตัวร้อยละ 3.49 สาขาโรงแรมและภัตตาคาร ขยายตัวร้อยละ 4.19 และสาขาการขนส่ง ขยายตัวร้อยละ 5.18 จากปัจจัยบวกที่สำคัญ ได้แก่ ราคาสินค้าเกษตรทั้งยางพาราและปาล์มน้ำมันยังอยู่ในระดับสูง ส่งผลให้รายได้เกษตรกรอยู่ในเกณฑ์ดีที่มีผลบวกต่อการบริโภคภาคเอกชน และนโยบายการคลังที่กระตุ้นเศรษฐกิจต่อเนื่องจากปลายปี 2552 ภายใต้โครงการลงทุนตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็งซึ่งช่วยดึงให้การลงทุนภาคเอกชนดีขึ้น ประกอบกับภาวะเศรษฐกิจโลกที่กำลังฟื้นตัว ส่งผลให้ภาคการท่องเที่ยวปรับตัวดีขึ้น

ตารางคาดการณ์เศรษฐกิจตามสาขาการผลิตหลัก ของจังหวัดสุราษฎร์ธานี ปี 2553

สาขาการผลิต	สัดส่วนที่ปรับน้ำหนักจาก GPP 2551	อัตราการขยายตัว (ประมาณการ)
1. เกษตรกรรม	48.93	2.99
2. อุตสาหกรรม	19.33	3.12
3. การขายส่งขายปลีก	13.02	3.49
4. โรงแรมและภัตตาคาร	11.96	4.19
5. ขนส่ง	6.76	5.18
GPP จังหวัดสุราษฎร์ธานี (ประมาณการ)	100.00	3.41

## สถานการณ์ด้านการคลังจังหวัดสุราษฎร์ธานี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2552

ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 จังหวัดสุราษฎร์ธานี มีรายได้นำส่งคลังรวมทั้งสิ้น 3,153.332 ล้านบาท ต่ำกว่าปีที่แล้วร้อยละ 7.73 เป็นผลมาจาก สรรพากรพื้นที่สุราษฎร์ธานี 1,2 และธนาภิบาลพื้นที่สุราษฎร์ธานี จัดเก็บรายได้ลดลงจากปีที่แล้ว โดยภาษีที่จัดเก็บได้ลดลงที่สำคัญได้แก่ เงินได้บุคคลธรรมดา ภาษีเงินได้นิติบุคคล ภาษีธุรกิจเฉพาะ

สำหรับการเบิกจ่ายงบประมาณ จังหวัดสุราษฎร์ธานีมีการเบิกจ่ายเงินงบประมาณทั้งสิ้น 12,811.662 ล้านบาท สูงกว่าปีที่แล้วร้อยละ 5.79 เป็นการเบิกจ่ายงบประมาณปีปัจจุบัน 12,204.930 ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีที่แล้ว ร้อยละ 5.85 คิดเป็นอัตราการเบิกจ่ายร้อยละ 95.91 ของวงเงินงบประมาณ โดยเบิกจ่ายในลักษณะรายจ่ายประจำ 8,708.440 ล้านบาท และรายจ่ายลงทุน 3,496.490 ล้านบาท สำหรับรายจ่ายลงทุนมีการเบิกจ่าย คิดเป็นร้อยละ 81.15 ของวงเงินงบประมาณ และเป็นการเบิกจ่ายรายจ่ายปีก่อน 606.732 ล้านบาท สูงกว่าปีที่แล้วร้อยละ 4.68

ฐานะการคลังจังหวัดสุราษฎร์ธานีของปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ขาดดุล 9,785.694 ล้านบาท (ปีที่แล้ว 8,546.877 ล้านบาท) ประกอบด้วยดุลเงินงบประมาณขาดดุล 9,658.330 ล้านบาท เนื่องจากรายได้นำส่งคลังมีจำนวน 3,153.332 ในขณะที่มีการเบิกจ่ายเงินจากคลังทั้งสิ้น 12,811.662 ส่วนดุลเงินนอกงบประมาณขาดดุล 127.364 ล้านบาท

### ตารางแสดงฐานะการคลังจังหวัดสุราษฎร์ธานี ปีงบประมาณ พ.ศ. 2552

รายการ	ปี 2552	ปี 2551	เปรียบเทียบ	
			จำนวนเงิน	ร้อยละ
รายได้นำส่งคลัง	3,153.332	3,417.456	-264.124	-7.73
รายจ่าย	12,811.662	12,110.377	701.285	5.79
-งบประมาณปีปัจจุบัน	12,204.930	11,530.760	674.170	5.85
-รายจ่ายประจำ	8,708.440	8,308.150	400.290	4.82
-รายจ่ายลงทุน	3,496.490	3,222.610	273.880	8.50
ดุลเงินงบประมาณ	-9,658.330	-8,692.921	-965.409	11.11
รายได้เงินนอกงบประมาณ	1,550.810	1,656.664	-105.854	-6.39
รายจ่ายเงินนอกงบประมาณ	1,678.174	1,510.620	167.554	11.09
ดุลเงินนอกงบประมาณ	-127.364	146.044	-273.408	-187.21
ดุลเงินสด	-9,785.694	-8,546.877	-1,238.817	14.49

ที่มา: สำนักงานคลังจังหวัดสุราษฎร์ธานี

### 3.2 ภาวะการค้าและการลงทุน

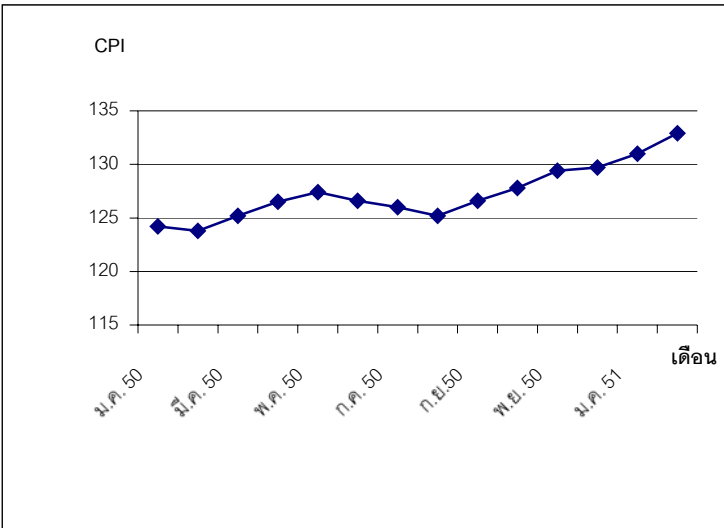
#### ภาวะการค้าการลงทุนจังหวัดสุราษฎร์ธานี ปี 2550 – ปัจจุบัน

##### 1. ดัชนีราคาผู้บริโภค (CPI)

- ภาวะเงินเฟ้อจังหวัดสุราษฎร์ธานี ปี 2550 สูงขึ้นจากปี 2549 ร้อยละ 2.4 โดยปัจจัยที่ทำให้เงินเฟ้อเพิ่มขึ้นมาจากการเพิ่มขึ้นของสินค้าประเภทอาหารสด (เนื้อสัตว์ ผักสด ผลไม้) น้ำมันเชื้อเพลิง แก๊สหุงต้ม และค่าโดยสารสาธารณะ
- ภาวะเงินเฟ้อเดือนมกราคม 2551 เท่ากับ 1.0
- ภาวะเงินเฟ้อเดือนกุมภาพันธ์ 2551 เท่ากับ 1.5

สถิติดัชนีราคาผู้บริโภค จังหวัดสุราษฎร์ธานี (ปี 2545 เป็นปีฐาน = 100 )

- ม.ค. 50 = 124.2
- ก.พ. 50 = 123.8
- มี.ค. 50 = 152.2
- เม.ย. 50 = 126.5
- พ.ค. 50 = 127.4
- มิ.ย. 50 = 126.6
- ก.ค. 50 = 126
- ส.ค. 50 = 125.2
- ก.ย. 50 = 126.6
- ต.ค. 50 = 127.8
- พ.ย. 50 = 129.4
- ธ.ค. 50 = 129.7
- ม.ค. 51 = 131
- ก.พ. 51 = 132.9



##### 2. การส่งออก-นำเข้า

ปี 2550 การส่งออกสินค้าผ่านด่านศุลกากรบ้านดอนจังหวัดสุราษฎร์ธานี มีมูลค่ารวม 13,762 ล้านบาท การนำเข้าสินค้ามีมูลค่ารวม 587 ล้านบาท สินค้าส่งออกที่สำคัญ ได้แก่ ยางแผ่น แร่ยิปซัม น้ำมันปาล์ม อาหารทะเลสดแช่แข็ง ไม้ยางพารา ส่วนสินค้านำเข้าที่สำคัญ ได้แก่ แก๊ซแอมโมเนียเหลว และยางมะตอย

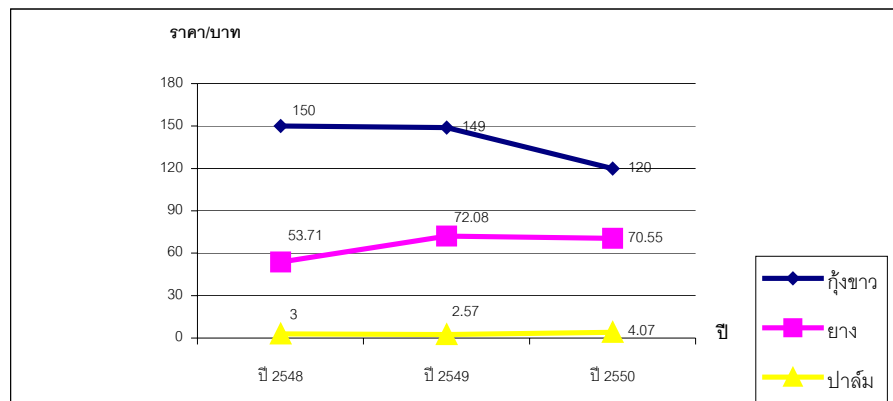
##### สถิติสินค้าส่งออกผ่านด่านศุลกากรบ้านดอนจังหวัดสุราษฎร์ธานี ปี 2550

สินค้า	มูลค่า (ล้านบาท)	ปริมาณ (พันตัน)
ยางแผ่น	2,200	32
น้ำมันปาล์ม	1,900	100
แร่ยิปซัม	1,200	2,600
อาหารทะเล	2,800	12

### 3. ภาวะราคาสินค้าเกษตร

- **ยางพารา** ปี 2550 ราคายางแผ่นดิบคุณภาพชั้น 3 เฉลี่ย กิโลกรัมละ 71.00 บาท ลดลงจากปี 2549 ร้อยละ 2.12 เนื่องจากเงินบาทแข็งค่าประกอบกับเศรษฐกิจสหรัฐชะลอตัว และในส่วนของปริมาณยางในประเทศเพิ่มสูงขึ้นส่งผลให้ผู้ส่งออกชะลอการรับซื้อ
- **ปาล์มน้ำมัน** ระดับราคาเพิ่มขึ้น โดยผลปาล์มทะเลลายมาตรฐาน ราคาเฉลี่ย กิโลกรัมละ 4.07 บาท เพิ่มขึ้นจากปี 2549 ร้อยละ 58 (ปี 2549 เฉลี่ยกิโลกรัมละ 2.50 บาท) เนื่องจากความต้องการน้ำมันปาล์มของตลาดต่างประเทศเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง
- **กุ้ง** ระดับราคาลดลง โดยกุ้งขาวขนาด 50 ตัว/กิโลกรัม ราคาเฉลี่ยกิโลกรัมละ 120 บาท ลดลงจากปี 2549 ร้อยละ 19.46 เนื่องจากปริมาณผลผลิตออกสู่ตลาดเพิ่มขึ้นประกอบกับผลผลิตส่วนใหญ่ไม่ใช่ขนาดที่ตลาดต่างประเทศต้องการ ทั้งนี้ ในปี 2550 กระทรวงพาณิชย์ได้ให้ความช่วยเหลือเกษตรกรโดยจัดให้มีโครงการรับจำนำกุ้งขาวแวนนาไม โดยมีเกษตรกรนำกุ้งเข้าโครงการรับจำนำ 282 ตัน (จากเป้าหมายทั้งประเทศ 10,000 ตัน)
- **ผลไม้** ระดับราคาผลไม้โดยเฉลี่ยของปี 2550 ลดลงจากปี 2549 โดยที่เงาะราคาเฉลี่ย กิโลกรัมละ 7 บาท มังคุดราคาเฉลี่ยกิโลกรัมละ 12 บาท ทุเรียนราคาเฉลี่ยกิโลกรัมละ 15 บาท ละลองกองราคาเฉลี่ยกิโลกรัมละ 22 บาท

### สถิติราคาสินค้าเกษตรหลักของจังหวัดสุราษฎร์ธานี ปี 2548-2550



### 4. ภาวะการลงทุนจังหวัดสุราษฎร์ธานี

การจดทะเบียนนิติบุคคล

การจดทะเบียนจัดตั้งนิติบุคคลในจังหวัดสุราษฎร์ธานี ปี 2550 มีจำนวน 986 ราย ทุนจดทะเบียนรวม 1,970 ล้านบาท ลดลงจากปี 2549 ร้อยละ 101 และ 58.8 ตามลำดับ ขณะที่จดทะเบียนเลิกกิจการ 241 ราย พื้นที่การจดทะเบียนนิติบุคคลร้อยละ 70 อยู่ในอ.เกาะสมุย ร่วงลงมาเป็น อ.เมือง และ อ.เกาะพะงัน ส่วนใหญ่เป็นการจัดตั้งธุรกิจประเภทอสังหาริมทรัพย์ เช่น โรงแรม ที่อยู่อาศัย



### สถิติการจดทะเบียนนิติบุคคล จังหวัดสุราษฎร์ธานี

	2549	2550	เปลี่ยนแปลง (%)
จำนวนผู้จดทะเบียน (ราย)	1,987	986	- 58.8%
ทุนจดทะเบียน (ล้านบาท)	3,129	1,970	-101 %

### การส่งเสริมการลงทุนของ BOI

ปี 2551 โครงการที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุนในจังหวัดสุราษฎร์ธานี มีจำนวน 19 โครงการ ลดจากปี 2550 ร้อยละ 13 เงินลงทุน 5,543 ล้านบาท ลดลงจากปี 2550 ร้อยละ 14.9

โครงการที่ได้รับการส่งเสริมส่วนใหญ่ได้แก่ กิจกรรมประเภทอุตสาหกรรมเกษตร เช่น ผลิตไบโอดีเซล , น้ำยางข้น , ไม้ยางแปรรูป

### สถิติการส่งเสริมการลงทุนของ BOI ในจังหวัดสุราษฎร์ธานี

	2550	2551	เปลี่ยนแปลง (%)
จำนวนโครงการ(ราย)	11	19	-13.6 %
เงินลงทุน(ล้านบาท)	6,514	5,543	-14.9 %

## 5. วิเคราะห์ภาวะการค้าการลงทุนจังหวัดสุราษฎร์ธานี / ปัญหา / การแก้ไข

### ภาวะการค้าการลงทุน

การค้าการลงทุนของจังหวัดสุราษฎร์ธานีในปี 2550 อยู่ในภาวะชะลอตัวตามภาวะเศรษฐกิจของประเทศ และปัญหาราคาน้ำมันเชื้อเพลิงปรับตัวสูงขึ้น โดยตัวชี้วัดที่สำคัญได้แก่ การจดทะเบียนนิติบุคคลในจังหวัดมีอัตราการลดลง ขณะที่การใช้จ่ายเพื่อการบริโภคลดลงเช่นกัน จากตัวชี้วัดด้านการจดทะเบียนรถกระบะและรถจักรยานยนต์ที่ลดลงปัญหาภาวะราคาสินค้า

### สินค้าเกษตร

ปี 2550 ผลผลิตสินค้าเกษตรส่วนใหญ่ราคาตกต่ำ เนื่องจากผลผลิตออกสู่ตลาดเป็นจำนวนมาก โดยเฉพาะผลไม้ (เงาะ มังคุด ทุเรียน ) ขณะที่ปาล์มมีราคาตกต่ำในช่วงเดือนมีนาคม – เมษายน ซึ่งมีผลผลิตออกมากกว่ากำลังการผลิตของโรงงาน

### สินค้าอุปโภคบริโภค

จากภาวะราคาน้ำมันเชื้อเพลิงปรับตัวสูงขึ้น ส่งผลให้สินค้าอุปโภคบริโภคหลายประเภทมีการปรับราคาสูงขึ้นจากปี 2550 ต่อเนื่องถึงปี 2551 เนื่องจากต้นทุนการผลิตและการขนส่งสินค้าสูงขึ้น

### การแก้ไขปัญหาราคาสินค้าแพง

กระทรวงพาณิชย์ได้ขอความร่วมมือผู้ผลิตสินค้าอุปโภคบริโภค จำนวน 60 รายการให้ลดราคาสินค้าลง ได้แก่ สินค้าประเภทนมผง ผงซักฟอก สบู่ แชมพู ครีมนวดผม ยาสีฟัน แปรงสีฟัน แป้งโรยตัว น้ำยาล้างจาน

สำหรับปัญหาเนื้อสุกรมีราคาแพง กระทรวงพาณิชย์มีนโยบายแก้ไขปัญหาดังกล่าว โดยให้สำนักงานพาณิชย์จังหวัดและสำนักงานการค้าภายในจังหวัดทั่วประเทศ ดำเนินการจัดจำหน่ายเนื้อสุกรราคาถูก(หมูพาณิชย์) ซึ่งสำนักงานพาณิชย์จังหวัดและสำนักงานการค้าภายในจังหวัดสุราษฎร์ธานีได้จัดจุดจำหน่ายเนื้อสุกรในราคา 98 บาท/กก. ณ บริเวณทางเข้าสวนสาธารณะศรีตาปี ตั้งแต่เวลา 7.00-12.00 น. วันจันทร์ – ศุกร์ (ยกเว้นวันพระ) โดยเริ่มจำหน่ายตั้งแต่วันที่ 12 มีนาคม 2551

### 3.3 ด้านการเกษตรกรรม การประมง การปศุสัตว์และการสหกรณ์

#### 1. สถานการณ์การผลิตภาคการเกษตร

##### การผลิตและรายได้

ผลผลิตมวลรวมภาคการเกษตรจังหวัดสุราษฎร์ธานีเท่ากับ 40,846 ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 33.85 ของผลผลิตมวลรวมทั้งจังหวัดโดยแยกเป็น

- การกสิกรรม,ปศุสัตว์และป่าไม้ 36,065 ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 88.29 ของผลผลิตมวลรวมภาคเกษตร
- การประมง 4,781 ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ 11.71 ของผลผลิตมวลรวมภาคเกษตร
- รายได้ประชากรต่อหัว ปี 2549 เฉลี่ยเท่ากับ 114,753 บาท
- สถานการณ์ในภาพรวม จังหวัดสุราษฎร์ธานีมีพื้นฐานทางเศรษฐกิจ ซึ่งเน้นทางด้าน การเกษตรกรรมมีความพร้อมด้านวัตถุดิบทางการเกษตร ผลผลิตทางการเกษตรที่สำคัญสามารถใช้เป็นวัตถุดิบป้อนให้กับภาคอุตสาหกรรมได้อย่างต่อเนื่อง

#### 2. สถานการณ์ด้านพืช

##### 1) ยางพารา

จังหวัดสุราษฎร์ธานี เป็นจังหวัดที่มีพื้นที่ปลูกยางพารามากที่สุดของประเทศไทย มีพื้นที่เพาะปลูกในปี 2549 ประมาณ 1.8 ล้านไร่ มีผลผลิตรวม 468,085 ตัน คิดเป็นมูลค่า 29,707 ล้านบาท จากผลผลิตจำนวนดังกล่าว ทำให้เกิดอุตสาหกรรมต่อเนื่องมีการใช้ยางพาราเป็นวัตถุดิบในการผลิต ได้แก่ อุตสาหกรรมถุงมือยาง อุตสาหกรรมถุงยางอนามัยอุตสาหกรรมยางรัดของ อุตสาหกรรมฟองน้ำยาง อุตสาหกรรมแถบยางยืด และอุตสาหกรรมไม้ยางพารามีโรงงานอุตสาหกรรมยางพารา 57 โรง โรงงานอุตสาหกรรมไม้ยางพารา 82 โรง

##### ประเด็นปัญหา

- ต้นทุนการผลิตสูง ปุ๋ยเคมีราคาสูง
- มีการบุกรุกที่สาธารณะเพื่อขยายพื้นที่ปลูกยางพารา โดยไม่ได้คำนึงถึงสภาพความเหมาะสมของพื้นที่

##### แนวโน้ม/แนวทางแก้ไข

- ส่งเสริมการใช้ปุ๋ยผสมและปุ๋ยอินทรีย์ที่ผลิตได้ในท้องถิ่น
- ให้คำแนะนำให้ความรู้เรื่องการใช้พื้นที่ให้เหมาะสมกับพืช

## 2) ปาล์มน้ำมัน

ปาล์มน้ำมันเป็นพืชเศรษฐกิจที่สำคัญ มีพื้นที่เพาะปลูก 762,534 ไร่ มากเป็นอันดับ 2 ของประเทศรองจากจังหวัดกระบี่ ในปี 2549 มีพื้นที่ให้ผลผลิต 657,853 ไร่ ผลผลิต 1,726,864 ตัน คิดเป็นมูลค่า 4,179 ล้านบาท สามารถประกอบการอุตสาหกรรมต่อเนื่องได้เช่น อุตสาหกรรมน้ำมัน ปาล์ม มีโรงงานอุตสาหกรรมปาล์มน้ำมัน จำนวน 17 โรง

### ประเด็นปัญหา

- ต้นทุนการผลิตสูง
- คุณภาพผลผลิตมีผลกระทบต่อเปอร์เซ็นต์น้ำมัน

### แนวโน้ม/แนวทางแก้ไข

- ส่งเสริมการใช้ปุ๋ยเคมีร่วมกับปุ๋ยอินทรีย์
- ให้ความรู้ในเรื่องการจัดการผลผลิตและการตัดทลายปาล์มที่มีผลสูงตามความต้องการของโรงงาน (เปอร์เซ็นต์น้ำมันต้องได้น้ำมันที่ 13,15 และ 17 เปอร์เซ็นต์)

## 3) ไม้ผล

จังหวัดสุราษฎร์ธานีมีผลไม้เศรษฐกิจ 4 ชนิด คือ เงาะ ทุเรียน มังคุด ลองกอง มีผลผลิตและมูลค่าดังนี้

- เงาะ พื้นที่ปลูก 50,761 ไร่ ผลผลิต 22,783 ตัน มูลค่า 410,168,312 บาท
- ทุเรียน พื้นที่ปลูก 51,272 ไร่ ผลผลิต 38,816 ตัน มูลค่า 559,732,344 บาท
- มังคุด พื้นที่ปลูก 19,485 ไร่ ผลผลิต 7,955 ตัน มูลค่า 118,688,600 บาท
- ลองกอง พื้นที่ปลูก 28,735 ไร่ ผลผลิต 11,627 ตัน มูลค่า 274,973,347 บาท

### ประเด็นปัญหา

ในช่วงฤดูกลางที่ผลผลิตออกสู่ตลาดพร้อมกันเป็นจำนวนมากเกษตรกรจะขายผลผลิตได้ในราคาต่ำกว่าทุน

### แนวโน้ม/แนวทางแก้ไข

ในปี 2551 จังหวัดสุราษฎร์ธานี ได้เตรียมการแก้ไขปัญหาเรื่องไม้ผลแล้ว

## 3. สถานการณ์ด้านประมง

จังหวัดสุราษฎร์ธานีมีพื้นที่และสภาพภูมิประเทศเอื้ออำนวยต่อการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำทะเลบริเวณชายฝั่ง ปัจจุบันมีการเพาะเลี้ยงเพิ่มขึ้นเป็นลำดับ ที่สำคัญ ได้แก่ กุ้งและสัตว์น้ำอื่นๆ เช่น หอยนางรม หอยแครง ปลาเก๋า ปลากะพงขาว ซึ่งมีการเพาะเลี้ยงในพื้นที่อำเภอชายฝั่งทะเล คือ ไชยา ท่าชนะ เมือง กาญจนดิษฐ์ พุนพิน ดอนสัก เกาะสมุย และเกาะพะงัน ซึ่งในปี 2549 มีผลผลิตรวม 162,108 ตัน มูลค่า 4,781 ล้านบาท

### ประเด็นปัญหา

- บั๊จจ่ายการผลิตน้ำมันราคาแพง
- ราคาสินค้าสัตว์น้ำตกต่ำ ไม่สูงตามราคาบั๊จจ่ายการผลิต

- การใช้เครื่องมือฉีดประเภท ค่าเงินบาทแข็งขึ้นทำให้ผู้ประกอบการต้องกดราคารับซื้อสินค้าสัตว์น้ำ
- การบุกรุกพื้นที่ในทะเลเพื่อเลี้ยงหอยโดยไม่ได้รับการอนุญาต

#### แนวโน้ม/แนวทางแก้ไข

- รัฐควรเข้าไปจัดการเรื่องของต้นทุนการผลิตพื้นที่สูงขึ้นเช่นอาหารกุ้งปลาน้ำจืด
- การบังคับใช้กฎหมายโดยเคร่งครัด
- การจัดสรรพื้นที่เลี้ยงหอยให้เท่าเทียมกัน

#### 4. สถานการณ์ด้านปศุสัตว์

สัตว์เลี้ยงที่สำคัญประกอบด้วย สุกร โคเนื้อ และสัตว์ปีกปริมาณการเลี้ยงสัตว์ในจังหวัดสุราษฎร์ธานี ยังมีผู้ประกอบการลงทุนไม่มากนัก เนื่องจากเกษตรกรส่วนใหญ่จะประกอบอาชีพทำสวนซึ่งมีรายได้ค่อนข้างสูงเพราะมีความเสี่ยงน้อยประกอบกับปัจจุบันต้นทุนการเลี้ยงสัตว์สูงด้วยจึงมีผู้สนใจหันมาเลี้ยงสัตว์น้อย

**ด้านสุกร** มีฟาร์มเอกชนรายใหญ่ 3 ฟาร์ม คือ บริษัทซีพี, เบทาโกร และภาคใต้ค้าสัตว์ ปริมาณการผลิตในจังหวัด สุกรขุน 13,500 ตัว/เดือน ซึ่งยังไม่เพียงพอต่อการบริโภค (18,500 ตัว/เดือน) โดยต้องนำเข้าจากพัทลุงและตรังเกษตรกรรายย่อยส่วนใหญ่เล็กเลี้ยง ฟาร์มสุกรยังไม่เพิ่มปริมาณสุกร เนื่องจากต้นทุนการผลิตสูงและเรื่องความเชื่อมั่นนโยบายการฆ่าแหละสุกร

#### ประเด็นปัญหา

- ต้นทุนการผลิตสูง
- นโยบายเรื่องการฆ่าแหละสุกร

#### แนวโน้ม/แนวทางแก้ไข

ส่งเสริมรายย่อยเลี้ยงหลังบ้านใช้เศษอาหาร/วัสดุเหลือใช้จากการเกษตร

**ด้านโค** ปริมาณโคที่เลี้ยงในจังหวัด จำนวน 78,450 ตัว ปริมาณการผลิตแนวโน้มลดลงเนื่องจากราคาโคมีชีวิตลดลง ต้นทุน อาหารสูง พื้นที่การเลี้ยงลดลง ในอีก 1-2 ปี ข้างหน้า ลูกโคเพศผู้สำหรับขุน จะหายากและมีราคาแพง แผนการพัฒนาการเลี้ยงโค เน้นที่เกษตรกรรายย่อยโดยเลี้ยงสัตว์ผสมผสานกับแปลงพืชสวน

#### ประเด็นปัญหา

- ต้นทุนอาหารสูง
- ราคาโคมีชีวิตลดลง

#### แนวโน้ม/แนวทางแก้ไข

ส่งเสริมรายย่อยเลี้ยงในสวนพืชสวนและที่กร้างว่างเปล่า

**ด้านสัตว์ปีก** ปริมาณการเลี้ยงสัตว์ปีกในจังหวัด (ไก่, เป็ด, นกกระทา) 2,119,720 ตัว มีฟาร์มเลี้ยงไก่รายใหญ่ที่เลี้ยงเกิน 3,000 ตัว จำนวน 173 ฟาร์ม เกษตรกรส่วนใหญ่จะเลี้ยงเป็นรายย่อยเพื่อบริโภคในครัวเรือน แต่ยังไม่เพียงพอในการบริโภคทั้งจังหวัด จึงจำเป็นต้องนำเข้าเพื่อการบริโภคเดือนละ 250,000 ตัว

### ประเด็นปัญหา

- ต้นทุนการผลิตสูง
- ความไม่แน่นอนเรื่องโรคระบาดใช้วัตถุดิบ

### แนวโน้ม/แนวทางแก้ไข

- ส่งเสริมรายย่อย
- สร้างความมั่นใจเรื่องโรคระบาด

## 5. สถานการณ์ด้านสหกรณ์

### สหกรณ์ภาคการเกษตร

- จำนวน 86 สหกรณ์
- จำนวนสมาชิก 92,188 คน
- ทุนดำเนินงาน 253,274,970 บาท

### กลุ่มเกษตรกร

- จำนวน 71 กลุ่ม
- จำนวนสมาชิก 8,426 คน

### สหกรณ์นอกภาคเกษตร

- จำนวน 44 สหกรณ์
- จำนวนสมาชิก 50,339 คน
- ทุนดำเนินงาน 3,383,859,920 บาท

### ธุรกิจของสหกรณ์ได้แก่

- ธุรกิจสินเชื่อ (รับฝากเงิน, ให้กู้ยืมเงิน)
- ธุรกิจรวบรวม
- ธุรกิจแปรรูป
- ธุรกิจจัดหาสินค้ามาจำหน่าย

### ประเด็นปัญหา

- ขาดเงินทุน - ขาดองค์ความรู้
- สมาชิกขาดความเข้าใจ /ขาดศรัทธาต่อสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกร

### แนวโน้ม/แนวทางแก้ไข

- ให้ความรู้ในอุดมการณ์/การบริหารจัดการ
- ระดมทุนในสหกรณ์/กลุ่มเกษตรกร
- สร้างความศรัทธา/ความโปร่งใส

## 3.4 การอุตสาหกรรมและแร่ธาตุ

### ภาคอุตสาหกรรม

จังหวัดสุราษฎร์ธานีมีโรงงานอุตสาหกรรมเป็นจำนวน 890 โรงงาน เป็นโรงงาน จำพวกที่ 1 จำนวน 32 โรง จำพวกที่ 2 จำนวน 132 โรง จำพวกที่ 3 จำนวน 726 โรง มีเงินลงทุน 212,773,967,865 บาท มีการจ้างงาน 28,669 คน มีอุตสาหกรรมที่สำคัญเป็นอุตสาหกรรมที่ต่อเนื่องจากการเกษตร ประกอบด้วย

- โรงงานสกัดน้ำมันปาล์ม	จำนวน	19	โรง
- โรงงานเกี่ยวกับยางพารา			
- ยางแผ่นรมควัน	จำนวน	37	โรง
- น้ำยางข้น	จำนวน	10	โรง
- ยางแท่ง TTR , STR	จำนวน	11	โรง
- ผลิตภัณฑ์ยาง	จำนวน	3	โรง
- โรงงานเกี่ยวกับไม้ยางพารา			
- ผลิต Particle Board , MDF	จำนวน	7	โรง
- แปรรูปไม้ยางพารา	จำนวน	51	โรง
- อัดน้ำยาและอบไม้ยางพารา	จำนวน	23	โรง
- ชิ้นส่วนเฟอร์นิเจอร์	จำนวน	40	โรง
- อาหารทะเลแช่แข็งและอาหารกระป๋อง	จำนวน	12	โรง

นอกจากนั้นเป็นอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องกับการก่อสร้าง และอุตสาหกรรมบริการอื่น ๆ

#### จำนวนโรงงานที่ขออนุญาต ปี 2552 เปรียบเทียบกับปี 2551

	2551	2552	เพิ่ม / -ลด
			%
จำนวนโรงงานที่ขออนุญาต	55	43	-21.81
เงินลงทุน	262,458,000	468,599,000	43.99
คนงาน	704	431	-63.34

การลงทุนใน ปี 2552 ในจังหวัดสุราษฎร์ธานีต่ำกว่าปี 2551 มาก เนื่องจากใน ปี 2551 มีการลงทุนในอุตสาหกรรมที่สำคัญ เช่น ปาล์มน้ำมัน และแผ่นไม้อัด ซึ่งมีค่าการลงทุนสูง แต่ในปี 2550 นั้น การลงทุนทางด้านปาล์มน้ำมันได้ชะลอตัว เนื่องจากปริมาณวัตถุดิบ(ผลปาล์มสด) ไม่เพียงพอกับปริมาณการผลิตของโรงงานที่มีอยู่ทั้งหมด

สำหรับแนวโน้มการลงทุนในจังหวัดสุราษฎร์ธานีคาดว่าจะขยายตัวต่อเนื่องและไม่ต่ำกว่าปี 2550 และอุตสาหกรรมที่ต่อเนื่องจากการเกษตรเกี่ยวกับโรงงานน้ำยางข้นและปาล์มน้ำมัน เนื่องจากสภาพพื้นที่ของจังหวัดสุราษฎร์ธานีมีศักยภาพมาก ภายในจังหวัดมีวัตถุดิบมารองรับในการผลิตต่าง ๆ ได้ จึงเป็นที่น่าลงทุนประกอบกับโรงงานสกัดน้ำมันปาล์ม ก็มีแนวโน้มผู้สนใจจะลงทุน เพราะทางจังหวัดสุราษฎร์ธานีได้มีการสนับสนุน เรื่องการผลิต Bio diesel จากน้ำมันปาล์ม โดยมีปริมาณโรงงานพื้นที่ปลูกปาล์ม และคลังน้ำมัน ตลอดจนท่าเรือขนถ่ายสินค้าระบบ Logistics ที่เื้อออำนวยความสะดวกด้านการแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมโดยการนำน้ำเสียจากโรงงานปาล์มมาผลิต Bio gas เพื่อผลิตกระแสไฟฟ้า

ส่วนของเสียอื่น เช่น ทะลายปาล์ม ก็นำมาผลิต Bio mass เพื่อเป็นเชื้อเพลิงผลิตกระแสไฟฟ้า เช่นกัน ทั้งนี้มีหลายโรงงานที่เริ่มดำเนินการแล้วสำหรับอุตสาหกรรมที่เกี่ยวกับไม้ยางพารามีการชลดตัว เนื่องจากวัตถุดิบมีราคาสูง แต่ราคาจำหน่ายไม่สามารถปรับเพิ่มได้ จึงส่งผลกระทบต่ออุตสาหกรรมไม้ยางพาราหลายโรงงานลดกำลังการผลิต

### โครงการที่ได้รับอนุมัติการส่งเสริมการลงทุนปี 2552

จังหวัดสุราษฎร์ธานีได้มีโครงการที่ได้รับอนุมัติจำนวน 12 โครงการ เงินลงทุน 5,543 ล้านบาท มีการจ้างงานคนไทย 972 คน ได้แก่ กิจการเรือเฟอร์รี่, กิจการผลิตเนยขาวและเนยเหลือง ,กิจการขนถ่ายสินค้าสำหรับเรือเดินทะเล(2 โครงการ), กิจการผลิตน้ำยางข้น (2 โครงการ), ยางแท่ง ,กิจการธุรกิจรับจ้างบริหารระบบธุรกิจ ,เครื่องรีดยาง, น้ำมันปาล์มดิบ(5 โครงการ), ไบโอดีเซล (2 โครงการ), ผลิตวัสดุปลูกพืชจากขุยมะพร้าว , ตู้ต่อเรือ และเฟอร์นิเจอร์จากไม้ยางพารา

#### ภาคเหมืองแร่

- ประทานบัตรทั้งหมด	47	แปลง
- ประทานบัตรเหมืองแร่ที่เปิดการทำเหมืองแร่	38	แปลง
- โรงโม่หิน	8	โรง

จำนวนค่าภาคหลวงที่จัดเก็บได้ 138,797,966.33 บาท ( หนึ่งร้อยสามหมื่นแปดแสนเก้าหมื่นบาท )

#### แร่ที่สำคัญ

- ยิปซัมและแอนไฮไดรต์	27	แปลง
- ยิปซัม	4	แปลง
- โดโลไมต์	4	แปลง
- หินอุตสาหกรรมหรือหินปูน	7	แปลง
- โดโลไมต์และหินอุตสาหกรรมชนิดหินปูน	5	แปลง

#### แร่ส่งออกที่สำคัญ

ยิปซัม ยิปซัมและแอนไฮไดรต์ โดโลไมต์

#### ส่งออกไปยังประเทศ

มาเลเซีย อินโดนีเซีย เวียดนาม ญี่ปุ่น ไต้หวัน ฟิลิปปินส์ บังคลาเทศ สิงคโปร์ อินเดีย ศรีลังกา จีน แทนทานีเย แอฟริกา และเกาหลี และมีผู้สนใจลงทุนทำผลิตภัณฑ์ยิปซัมแทนการผลิตเพื่อส่งออกเป็นแรดิบ เป็นไปตามนโยบายของรัฐบาลที่ควบคุมโควตาการส่งออก และได้ทำเป็นผลิตภัณฑ์สำเร็จรูปแทน เป็นการเพิ่มมูลค่าแร่และเพิ่มรายได้ให้กับประเทศ

การขออาชญาบัตรผูกขาดสำรวจแร่ มี 15 คำขอ ที่สำคัญ มีดังนี้

- คำขออาชญาบัตรผูกขาดสำรวจแร่ แบโรต์/เหล็ก จำนวน 3 แปลง เนื้อที่ประมาณ 2,773 ไร่ อยู่ในเขตอำเภอกาญจนดิษฐ์
- คำขออาชญาบัตรผูกขาดสำรวจแร่ ยิปซัมแอนไฮไดรต์ จำนวน 8 แปลง เนื้อที่ประมาณ 548 ไร่ อยู่ในเขตอำเภอกาญจนดิษฐ์ บ้านนาสาร

- คำขออาชญาบัตรผูกขาดสำรวจแร่ แบริต์ จำนวน 1 แปลง เนื้อที่ประมาณ 322 ไร่ อยู่ในเขตอำเภอกาญจนดิษฐ์
- คำขออาชญาบัตรพิเศษ มี 2 คำขอที่สำคัญ มีดังนี้
- คำขออาชญาบัตรพิเศษเพื่อสำรวจแร่ ทองคำ จำนวน 2 แปลง มีเนื้อที่ประมาณ 19,506 ไร่ อยู่ในเขตอำเภอเวียงสระ

### ผลิตภัณฑ์ชุมชน

จังหวัดสุราษฎร์ธานีได้ผ่านการรับรองมาตรฐานผลิตภัณฑ์ชุมชนจนถึงปัจจุบันแล้ว จำนวน 174 ราย โดยแบ่งประเภทหลัก ๆ ดังนี้

- ประเภทอาหาร เช่น ไข่เค็ม ขนมกาละแม ข้าวหลาม น้ำพริกต่าง ๆ
- ประเภทเครื่องดิน เช่น ไวน์ผลไม้ ไวน์สมุนไพร สุรากลั่นชุมชน
- ประเภทผ้าและเครื่องแต่งกาย เช่น ผ้าทอ ผ้าไหม ผ้าบาติก
- ประเภทของใช้และเครื่องประดับ เช่น ผลิตภัณฑ์กระจูด ไม้กวาดดอกหญ้า ผลิตภัณฑ์

กะลามะพร้าว

- ประเภทสมุนไพรที่ไม่ใช่อาหารและยา เช่น น้ำมันมะพร้าวสำหรับสปา ขมิ้นผง ลูกประคบและน้ำผึ้ง

## 3.5 ผลิตภัณฑ์ OTOP

โครงการหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ (OTOP) มีกลุ่ม / ผู้ประกอบการทั้งสิ้น 336 กลุ่ม / ราย มีผลิตภัณฑ์แต่ละประเภทรวม 535 ผลิตภัณฑ์

- ยอดจำหน่าย ปี 2549 จำนวน 1,399 ล้านบาท
- ยอดจำหน่าย ปี 2550 เป็นเงิน 1,678 ล้านบาท

**ผลิตภัณฑ์เด่น**ของจังหวัด 10 รายการ คือ หอยนางรม ไข่เค็มไชยา ผ้าทอพุมเรียง ผลิตภัณฑ์จากกระจูด น้ำมันสุขภาพจากมะพร้าว เกาะโรงเรียน ปุสตัดทะเล กาละแมสมุย ผลิตภัณฑ์จากกะลามะพร้าวและอาหารทะเลแปรรูป

**การดำเนินงานหมู่บ้านท่องเที่ยว OTOP (OVC)** ได้รับการพัฒนาเป็นหมู่บ้านต้นแบบ จำนวน 3 หมู่บ้าน คือ บ้านห้วยลึก หมู่ที่ 6 ตำบลท่าสะท้อน อำเภอพุนพิน บ้านล่าง หมู่ที่ 2 ตำบลพุมเรียง อำเภอไชยา และบ้านปากด่าน หมู่ที่ 6 ตำบลเลม็ด อำเภอไชยา

**การจำหน่ายสินค้า OTOP** จังหวัดได้จัดงานส่งเสริมการขาย OTOP ในระดับจังหวัดมาตั้งแต่ปี 2545 – ปัจจุบัน และได้้นำสินค้าไปแสดง (Road Show) ตลอดจนจำหน่ายในตลาดนอกพื้นที่อย่างสม่ำเสมอ



### 3.6 แรงงานและประกันสังคม

#### 1. ข้อมูลทั่วไป ณ กันยายน 2552

- ประชากร..... 981,630 .....คน
- เป็นผู้อยู่ในกำลังแรงงาน..... 553,445 .....คน
- คิดเป็น..... 55.8 %..... ของประชากร
- เป็นผู้มีงานทำ..... 548,675 .....คน
- คิดเป็น..... 99.13%..... ของผู้อยู่ในกำลังแรงงาน
- ผู้ว่างงาน..... 4,770 .....คน
- คิดเป็น..... 0.86%..... ของผู้อยู่ในกำลังแรงงาน

#### 2. ข้อมูลด้านการจัดสวัสดิการและการคุ้มครองแรงงาน

2.1 อัตราค่าจ้างขั้นต่ำ	159	บาท/คน/วัน
2.2 จำนวนสถานประกอบการที่ขึ้นทะเบียนประกันสังคม	5,963	แห่ง
2.3 จำนวนลูกจ้างที่ได้รับสวัสดิการจากการประกันสังคม	93,941	คน
2.4 จำนวนเงินกองทุนประกันสังคมที่จังหวัดจัดเก็บได้		
กรณีสงเคราะห์บุตรและชราภาพ		
- จำนวนเงินสมทบที่จัดเก็บได้	543	ล้านบาท
- จ่ายประโยชน์ทดแทน	จำนวนทดแทน(ราย)	จำนวนเงิน(บาท)
▲ กรณีเจ็บป่วย	20,281	10,461,229
▲ กรณีคลอดบุตร	3,651	50,311,924
▲ กรณีทุพพลภาพ	36	446,200
▲ กรณีตาย	153	6,828,844
▲ กรณีสงเคราะห์บุตร	4,637	63,306,850
▲ กรณีชราภาพ	742	12,204,935
▲ กรณีว่างงาน	5,800	37,663,114

#### 3.6 จำนวนเงินกองทุนเงินทดแทนที่จังหวัดจัดเก็บได้

- จำนวนนายจ้าง..... 4,973 แห่ง
- จำนวนลูกจ้าง..... 75,919 คน
- รับชำระเงินสมทบ..... 15,616,881 บาท
- จ่ายเงินทดแทน 1,842 ราย..... 12,203,995 บาท

### 3. แรงงานต่างด้าว

สถานการณ์การควบคุมแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองจังหวัดสุราษฎร์ธานี ปี 2551  
มีดังนี้

#### 3.1 ความต้องการใช้แรงงานต่างด้าวในจังหวัดสุราษฎร์ธานี ในปี 2551

นายจ้าง/เจ้าของสถานประกอบการ แจ้งความต้องการจ้างแรงงานต่างด้าวตั้งแต่ ปี 2551

ต้องการแรงงานแรงงานต่างด้าว	จำนวน	65,898	คน
สัญญาตีพิมพ์	จำนวน	57,351	คน
สัญญาตีลาว	จำนวน	7,743	คน
สัญญาตีพิมพ์	จำนวน	804	คน

ประเภทกิจการที่มีความต้องการมาก 6 อันดับ ได้แก่

สวนยางพารา สวนปาล์มน้ำมัน	จำนวน	30,664	คน
กรรมกรทั่วไป	จำนวน	17,133	คน
ก่อสร้าง	จำนวน	11,453	คน
โรงงานการผลิต	จำนวน	3,855	คน
ประมงทะเลต่อเนื่อง	จำนวน	4,254	คน
รับใช้ในบ้าน	จำนวน	1,257	คน

การขอใบอนุญาตทำงาน

นายจ้าง/เจ้าของสถานประกอบการ ยื่นขอใบอนุญาตทำงานให้แก่แรงงานต่าง  
ด้าวในปี 2551 จำนวน 8,780 ราย

แรงงานต่างด้าว	จำนวน	32,859	คน
สัญญาตีพิมพ์	จำนวน	32,201	คน
สัญญาตีลาว	จำนวน	633	คน
สัญญาตีพิมพ์	จำนวน	25	คน

ประเภทกิจการที่ยื่นขอมาก 3 อันดับ ได้แก่

1. สวนยางพารา สวนปาล์มน้ำมัน	จำนวน	23,502	คน
2. กรรมกรทั่วไป	จำนวน	5,763	คน
3. ก่อสร้าง	จำนวน	1,729	คน

#### 3.2 การออกใบอนุญาตทำงานให้แก่แรงงานต่างด้าว ปี 2551

นายจ้างเจ้าของกิจการมาขอใช้แรงงาน 8,780 ราย ออกใบอนุญาตทำงาน 32,859 คน

(พม่า 32,201 คน ลาว 633 คน กัมพูชา 25 คน)

#### 4. ด้านการพัฒนาฝีมือแรงงาน

ผลการดำเนินงานพัฒนาฝีมือแรงงานของสถาบันพัฒนาฝีมือแรงงานภาค 11 สุราษฎร์ธานี (ตุลาคม – กุมภาพันธ์ 2551) ปี 2551 เป้าหมาย 15,010 คน ผลงาน 7,304 คน

ผลผลิตที่ 1 แรงงานมีฝีมือเพื่อเพิ่มโอกาสในการประกอบอาชีพ เป้าหมาย 1,150 คน ผลงาน 928 คน มีงานทำ 788 คน

ผลผลิตที่ 2 แรงงานใหม่มีฝีมือและศักยภาพควบคุมภัยอุตสาหกรรม เป้าหมาย 348 คน ผลงาน 93 คน (อยู่ในระหว่างการฝึก)

ผลผลิตที่ 3 แรงงานมีฝีมือและศักยภาพรองรับการแข่งขันภาคบริการอุตสาหกรรม เป้าหมาย 12,962 คน ผลงาน 5,789 คน มีงานทำ 5,003 คน

ผลผลิตที่ 4 แรงงานมีฝีมือและศักยภาพรองรับการแข่งขันด้านบริการจัดการขนส่งสินค้าและบริการ เป้าหมาย 80 คน ผลงาน 33 คน มีงานทำ 30 คน

ผลผลิตที่ 5 แรงงานมีฝีมือและศักยภาพรองรับการแข่งขันภาคบริการ

กิจกรรม พัฒนายกระดับและศักยภาพแรงงานกลุ่มท่องเที่ยวและบริการ เป้าหมาย 470 คน ผลงาน 461 คน มีงานทำ 450 คน

#### บทวิเคราะห์ด้านแรงงาน

จังหวัดสุราษฎร์ธานี มีผู้อยู่ในกำลังแรงงาน 55.8% ของประชากร (ข้อมูล ณ กันยายน 2552) และในจำนวนนี้ เป็นผู้มีงานทำ 99.13% สำหรับอัตราการว่างงานของจังหวัดสุราษฎร์ธานี มีเพียง 0.86% เท่านั้น เนื่องจากเป็นจังหวัดที่ภาคเกษตรนำเข้าอุตสาหกรรม

ด้านการจัดสวัสดิการให้กับลูกจ้าง มีสถานประกอบการที่ขึ้นทะเบียนประกันสังคม 5,963 แห่ง มีลูกจ้างที่เข้าระบบมีสวัสดิการเจ็บป่วย ทูพลภาพ ตาย คลอด สงเคราะห์บุตร ชราภาพ และว่างงาน จำนวน 93,941 คน สำหรับการปฏิบัติของนายจ้างตามกฎหมายคุ้มครองแรงงาน เช่น เรื่องอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ การทำงานในวันหยุดไม่มีการชดเชยหรือช้อพิทาใด ๆ สำหรับองค์กรด้านแรงงานยังไม่การจัดตั้งในจังหวัด

เรื่องผลกระทบจากค่าเงินบาท ในส่วนของนายจ้างที่ขึ้นทะเบียนประกันสังคมมีการแจ้งเลิกกิจการและหยุดกิจการชั่วคราวจำนวน 600 กว่าแห่ง ซึ่งไม่ได้เกิดจากค่าเงินบาทแต่ส่วนมากเป็นนายจ้างที่มีผู้ประกอบการเป็นชาวต่างชาติ ซึ่งเดินทางกลับประเทศ สำหรับนายจ้างทั่ว ๆ ไป ยังไม่มีแนวโน้มที่จะลดจำนวนพนักงาน

การพัฒนาคุณภาพชีวิตของแรงงาน มีการให้ความรู้เรื่องการป้องกันโรคเอดส์ การเข้าไปจัดตั้งชมรม **to be Number one** เป็นต้น สำหรับการพัฒนาอาชีพจังหวัดสุราษฎร์ธานี มีศูนย์ฝึกอาชีพระดับภาค มีการดำเนินการเพิ่มโอกาสในการประกอบอาชีพให้กับแรงงานใหม่และแรงงานที่ต้องการยกระดับ ซึ่งมีทั้งด้านบริการอุตสาหกรรม ด้านบริการจัดการขนส่งสินค้าและบริการ ด้านการท่องเที่ยว โดยในปี 2551 ได้ตั้งเป้าหมายที่จะดำเนินการให้ได้ 15,000 กว่าราย

สำหรับการจ้างงาน การขาดแคลนแรงงานไทย ในสถานประกอบการประเภทการผลิต เช่น ประมง และกิจการต่อเนื่องจากประมง ยางพารา ยังคงมีอย่างต่อเนื่องเพราะสภาพทั่วไปของประชาชนที่พอมีฐานะสามารถส่งบุตรหลานให้เรียนชั้นสูงๆ ได้ มักจะส่งให้บุตรหลานเรียนสูงๆ ไว้ก่อน เป็นค่านิยมอย่างหนึ่งถึงแม้จะจบแล้วไม่มีงานทำก็ได้ ส่วนใหญ่ส่งให้เรียนต่อถึงระดับปริญญาตรี ทำให้สถานประกอบการประเภทเกี่ยวกับการผลิต ที่ต้องการพนักงานในระดับการศึกษาไม่สูงมากนักขาดแคลนผู้ใช้แรงงาน เนื่องจากในสมัยก่อนผู้ใช้แรงงานส่วนใหญ่ มาจากภาคตะวันออกเฉียงเหนือ และในปัจจุบันรัฐบาลส่งเสริมให้มีการปลูกยางพาราในภาคตะวันออกเฉียงเหนือได้ทำให้ผู้ใช้แรงงานนิยมกลับบ้านเดิมไปประกอบอาชีพของตนเองกันมากขึ้น ประกอบกับผู้ที่อยู่ในกำลังแรงงานที่เป็นคนพื้นที่ไม่นิยมทำงานต่ำกว่าระดับ และไม่ยอมทำงานที่สกปรก หรืองานหนักทำให้เจ้าของสถานประกอบการต้องการใช้แรงงานต่างด้าวเข้าเมืองผิดกฎหมายสัญชาติ พม่า ลาว และกัมพูชามากขึ้น เพราะแรงงานต่างด้าวมีความขยันและไม่เกี่ยงเรื่องอัตราค่าจ้างเหมือนแรงงานคนไทย แต่มีข้อจำกัดของนายจ้าง/เจ้าของสถานประกอบการที่ใช้แรงงานต่างด้าวบางประการที่บางสถานประกอบการไม่สามารถจ้างแรงงานต่างด้าวได้ (ข้อจำกัดของกิจการบางประเภทที่หากใช้แรงงานต่างด้าวผลิตประเทศคู่ค้าจะไม่ซื้อสินค้านั้น

ปัญหาทางด้านแรงงานทั่วไปได้รับการแก้ไขในระดับจังหวัดได้สำเร็จทุกปัญหา ที่มีปัญหาขณะนี้เรื่องปัญหาแรงงานต่างด้าวซึ่งเป็นเรื่องที่ รัฐบาลได้แก้ปัญหาคารขาดแคลนแรงงานโดยอนุญาตให้แรงงานต่างด้าวเข้าเมืองผิดกฎหมายเข้ามาทำงานในประเภทกิจการที่ขาดแคลนแรงงานได้ ก็ไม่สามารถควบคุมได้ อย่างจริงจัง ประกอบกับเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องมีหลายส่วนไม่สามารถควบคุมได้ ทำให้จำนวนแรงงานต่างด้าวเข้าเมืองผิดกฎหมายเพิ่มจำนวนมากขึ้น และสภาพพื้นที่ของจังหวัดเองมีความหลากหลาย เช่นพื้นที่เป็นป่า ภูเขา และเกาะทำให้แรงงานต่างด้าวลักลอบเข้ามาได้สะดวก อีกทั้งเมื่อมีการต่ออายุใบอนุญาตทำงานของแรงงานต่างด้าวตามนโยบายของรัฐบาล ขั้นตอนการดำเนินการก็มีการเปลี่ยนแปลงตลอด และการดำเนินการแบบรีบเร่งที่นโยบายออกมาระชั้นขีด ทำให้ผู้รับผิดชอบดำเนินการได้แบบไม่ทันเวลา อีกทั้งการประชาสัมพันธ์ไม่ทั่วถึง ทำให้แรงงานต่างด้าวบางส่วนขาดโอกาสในการต่อใบอนุญาตทำงาน

ถึงแม้รัฐบาลได้แก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวเข้าเมืองผิดกฎหมายแต่คนต่างด้าวที่เข้าเมืองแบบถูกต้องตามกฎหมายก็สร้างปัญหาให้เช่นกัน ได้แก่ปัญหาการไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย ในการประกอบธุรกิจต่างๆ เช่น ร้านอาหาร ร้านอินเทอร์เน็ต ร้านรถเช่า ร้านขายทัวร์ ขายห้องพัก ซึ่งเป็นกิจการที่คนไทยสามารถทำได้ เป็นการแย่งงานคนไทยทำ การหลบเลี่ยงภาษี ที่มีการสมคบกับสำนักงานบัญชีหรือสำนักงานกฎหมายที่หาช่องว่างของกฎหมายไทยทำบัญชีที่ไม่ตรงกับรายได้ที่แท้จริง เป็นต้น

แนวโน้มในอนาคต (1)จำนวนแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง จะมีจำนวนสูงขึ้น เนื่องจากแรงงานส่วนใหญ่เข้ามาเป็นครอบครัว และอยู่ในวัยเจริญพันธุ์ แต่ละครอบครัวมีลูกหลายคน รัฐบาลไม่มีมาตรการจำกัดจำนวนการมีบุตรหรือการเพิ่มประชาชน และไม่มีมาตรการในการวางแผนครอบครัว (2)บุตรของแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองจะมีปัญหาเรื่องสัญชาติ เชื้อชาติ ต่อไปจะมีปัญหาสังคมตามมา เนื่องจากไม่ได้รับการศึกษา และการดูแลสุขภาพอนามัย ซึ่งเด็กเหล่านี้จะพูดภาษาไทย ภาษาเดิมของพ่อแม่

จะพูดไม่ได้ (3) ปัญหาอาชญากรรมข้ามชาติ ซึ่งเกิดจากบุคคลหรือกลุ่มบุคคลที่แฝงตัวเข้ามาในรูปแบบของแรงงานต่างด้าว (4) ปัญหาอัตราการจ้างแรงงานคนไทย หากมีการจ้างแรงงานต่างด้าวต่อไปเรื่อยๆจะทำให้อัตราค่าจ้างขั้นต่ำไม่สามารถขยายตัวสูงขึ้นได้ เนื่องจากแรงงานต่างด้าวพอใจในการทำงานตามอัตราค่าจ้างขั้นต่ำและนายจ้างพอใจจ้างแรงงานต่างด้าวเนื่องจากมีความขยัน ไม่ลาป่วย(แรงงานไทย ลาป่วยลากิจ) ทำให้ประเทศไทยไม่ขาดแคลนแรงงานระดับกรรมกรแต่เป็นแรงงานต่างด้าว ส่วนการขาดแคลนแรงงานสามารถกระตุ้นนายจ้าง/เจ้าของสถานประกอบการให้เพิ่มอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ และปรับสวัสดิการของผู้ใช้แรงงานให้ดีขึ้นได้

### 3.7 สถานการณ์การท่องเที่ยว

ในปี 2550 สถานการณ์การท่องเที่ยวของ จ.สุราษฎร์ธานี มีอัตราการขยายตัวอยู่ในระดับดี มีจำนวนผู้เยี่ยมชมเยือน 2,579,621 คน เพิ่มขึ้นจากปีก่อนร้อยละ 6.50 จำแนกเป็นชาวไทย 1,221,359 คน ชาวต่างประเทศ 1,358,262 คน ส่งผลให้เกิดรายได้หมุนเวียนจากการท่องเที่ยวของ จังหวัดสุราษฎร์ธานี จำนวน 21,901.19 ล้านบาท มีจำนวนห้องพัก 25,420 ห้อง

#### แผ่นดินใหญ่จังหวัดสุราษฎร์ธานี

มีจำนวนผู้เยี่ยมชมเยือนที่เดินทางเข้ามาทั้งสิ้น 1,025,417 คน เพิ่มขึ้นจากปีก่อนร้อยละ 13.71 เป็นชาวไทย 997,556 คน และชาวต่างประเทศ 27,861 คน ผู้เยี่ยมชมเยือนร้อยละ 97.3 เป็นคนไทย ส่วนใหญ่เป็นกลุ่มครอบครัว ประชุม สัมมนา

##### อ. เกาะสมุย

มีจำนวนผู้เยี่ยมชมเยือนที่เดินทางเข้ามาทั้งสิ้น 1,059,642 คน จำแนกเป็นชาวไทย 160,877 คน และชาวต่างประเทศ 898,765 คน ผู้เยี่ยมชมเยือนร้อยละ 84.8 เป็นชาวต่างประเทศ มีระยะเวลาพำนักเฉลี่ย 4.48 วัน มีจำนวนห้องพัก 14,405 ห้อง กลุ่มผู้เยี่ยมชมเยือนชาวต่างประเทศได้แก่ เยอรมัน อังกฤษ กลุ่มสแกนดิเนเวีย และรัสเซีย

##### อ.เกาะพะงัน

มีจำนวนผู้เยี่ยมชมเยือนที่เดินทางเข้ามาทั้งสิ้น 334,229 คน จำแนกเป็นชาวไทย 41,981 คน และชาวต่างประเทศ 292,248 คน จำนวนผู้เยี่ยมชมเยือนร้อยละ 87.4 เป็นผู้เยี่ยมชมเยือนชาวต่างประเทศ มีระยะเวลาพำนักเฉลี่ย 7.23 วัน กลุ่มนักท่องเที่ยวส่วนใหญ่ ได้แก่ เยอรมนี อังกฤษ สวิสเซอร์แลนด์ สวีเดน และฝรั่งเศส

ฟูลมูนปาร์ตี้ ที่จัดขึ้นบริเวณหาดริ้นนอก เกาะพะงันทุกวันขึ้น 15 ค่ำของทุกเดือน (หากตรงกับวันสำคัญทางศาสนา เลื่อนออกไป 1 วัน) มีจำนวนนักท่องเที่ยวร่วมกิจกรรมครั้งละมากกว่า 20,000 คน กิจกรรมหลักกินดื่ม และเต้นรำ ตลอดคืน

##### เกาะเต่า อ.เกาะพะงัน

มีจำนวนผู้เยี่ยมชมเยือนที่เดินทางเข้ามาทั้งสิ้น 160,333 คน เพิ่มขึ้นจากปีก่อนร้อยละ 2.10 เป็นชาวไทย 20,945 คน และชาวต่างประเทศ 139,388 คน จำนวนผู้เยี่ยมชมเยือนร้อยละ 86.9 เป็นผู้เยี่ยมชมเยือนชาว

จำนวนผู้เยี่ยมชม/ปี	ปี 2550	ปี 2549	อัตราการเปลี่ยนแปลง
<b>จังหวัดสุราษฎร์ธานี</b>			
ผู้เยี่ยมชม	2,579,621	2,422,066	+ 6.50
- ชาวไทย	1,221,359	1,086,367	+ 12.43
- ชาวต่างชาติ	1,358,262	1,335,699	+ 1.69
จำนวนห้องพัก	25,420	23,825	+ 6.69
<b>อำเภอเมืองสุราษฎร์ธานี</b>			
จำนวนผู้เยี่ยมชมรวม	1,025,417	901,787	+ 13.71
- ชาวไทย	997,556	867,547	+ 14.99
- ชาวต่างชาติ	27,861	34,240	- 18.63
จำนวนห้องพัก	2,750	2,459	+11.83
<b>อำเภอเกาะสมุย</b>			
จำนวนผู้เยี่ยมชมรวม	1,059,642	1,030,623	+ 2.82
- ชาวไทย	160,877	158,312	+ 1.62
- ชาวต่างชาติ	898,765	872,311	+ 3.03
จำนวนห้องพัก	14,405	13,290	+ 8.39
<b>อำเภอเกาะพะงัน</b>			
จำนวนผู้เยี่ยมชม	334,229	332,624	+ 0.48
- ชาวไทย	41,981	42,541	- 1.25
- ชาวต่างชาติ	292,248	290,110	+ 0.74
จำนวนห้องพัก	5,575	5,655	+ 1.80
<b>เกาะเต่า อ.เกาะพะงัน</b>			
จำนวนผู้เยี่ยมชม	160,333	157,032	+ 2.10
- ชาวไทย	20,945	17,994	+16.40
- ชาวต่างชาติ	139,388	139,038	+ 0.25
จำนวนห้องพัก	2,508	2,354	+ 6.54

## การดำเนินงานด้านการตลาด

**ตลาดในประเทศ :** กลุ่มเป้าหมาย คือ เยาวชน ครอบครัว ส่งเสริมการเรียนรู้วิถีชีวิตชุมชน การอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม

**ตลาดต่างประเทศ :** รักษาตลาดเดิมได้แก่ เยอรมัน อังกฤษ กลุ่มสแกนดิเนเวีย ตลาดใหม่ กลุ่มยุโรปตะวันออก รัสเซีย และญี่ปุ่น

**แนวโน้มตลาดการท่องเที่ยว :** นักท่องเที่ยวชาวต่างประเทศ ยังนิยมเดินทางมาท่องเที่ยวและพักผ่อนตามหาดทราย ชายทะเล เป็นหลัก ซึ่งมีแนวโน้มที่มีจำนวนเพิ่มขึ้นอย่างช้า ๆ แต่มีวันพักเฉลี่ยลดลง เนื่องจากฝั่งทะเลอันดามันเริ่มฟื้นตัวกลับสู่สภาวะปกติแล้ว การเดินทางสู่แหล่งท่องเที่ยวต่าง ๆ สะดวกมากขึ้น การรับรู้ข้อมูลข่าวสารรวดเร็ว นักท่องเที่ยวเลือกจุดหมายปลายทางได้ง่ายขึ้น

## ปัญหาอุปสรรคการท่องเที่ยวในจังหวัดสุราษฎร์ธานี

แหล่งท่องเที่ยวหลักของจังหวัดคือ เกาะสมุย และเกาะบรีวาร ซึ่งกำลังประสบปัญหาความเสื่อมโทรม และสภาพแวดล้อม ทำให้นักท่องเที่ยวมีระยะเวลาพำนักเฉลี่ยลดลง นอกจากนี้ยังมีปัญหาการบริหารจัดการระบบขนส่งนักท่องเที่ยวกระจายไปตามแหล่งท่องเที่ยว

## ข้อมูลด้านการบิน

ปัจจุบันท่าอากาศยานสุราษฎร์ธานี มีเที่ยวบินพาณิชย์มาทำการบิน ดังนี้

### 1. เที่ยวบินภายในประเทศ

- บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ทำการบินวันละ 2 เที่ยวบิน
  1. เที่ยวบินแรก มาถึงเวลา 10.30 น. และออกในเวลา 11.30 น.
  2. เที่ยวบินที่สอง มาถึงเวลา 18.30 น. และออกในเวลา 19.10 น.
- บริษัท ไทยแอร์เอเชีย จำกัด ทำการบินวันละ 2 เที่ยวบิน
  1. เที่ยวบินแรก มาถึงเวลา 15.35 น. และออกในเวลา 16.05 น.
  2. เที่ยวบินที่สอง มาถึงเวลา 19.35 น. และออกในเวลา 20.00 น.
- บริษัท สายการบินนกแอร์ จำกัด ทำการบินวันละ 2 เที่ยวบิน
  1. เที่ยวบินแรก มาถึงเวลา 08.10 น. และออกในเวลา 08.40 น.
  2. เที่ยวบินที่สอง มาถึงเวลา 20.00 น. และออกในเวลา 20.30 น.

### 2. เที่ยวบินระหว่างประเทศ

- สายการบิน China Southern ทำการบิน 2 เที่ยวบินต่อสัปดาห์ ทุก ๆ วันพฤหัสบดีและวันอาทิตย์

**ปริมาณการขนส่งทางอากาศ ณ ท่าอากาศยานสุราษฎร์ธานี เป็นดังนี้**

**ปีงบประมาณ 2552 (ตุลาคม 2551-กันยายน 2552)**

1. มีเที่ยวบินแบบประจำภายในประเทศ ขึ้น/ลง จำนวน 2,558 เที่ยวบิน ผู้โดยสาร 328,385 คน และสินค้า 1,435,747 กิโลกรัม

2. มีเที่ยวบินระหว่างประเทศ ขึ้น/ลง จำนวน 75 เที่ยวบิน ผู้โดยสาร 13,412 คน

3. มีเที่ยวบินอื่น ๆ ขึ้น/ลง จำนวน 2,652 เที่ยวบิน ผู้โดยสาร 2,495 คน

โดยสรุปในปีงบประมาณ 2552 ท่าอากาศยานสุราษฎร์ธานีมีปริมาณเที่ยวบิน ขึ้น/ลง รวมทั้งสิ้น 5,285 เที่ยวบิน ผู้โดยสาร 344,292 คน และสินค้า 1,435,474 กิโลกรัม

**ปีงบประมาณ 2553 (1 ตุลาคม 2552-31 มกราคม 2553)**

1. มีเที่ยวบินแบบประจำภายในประเทศ ขึ้น/ลง จำนวน 1,382 เที่ยวบิน ผู้โดยสาร 148,432 คน และสินค้า 338,149 กิโลกรัม

2. มีเที่ยวบินระหว่างประเทศ ขึ้น/ลง จำนวน 79 เที่ยวบิน ผู้โดยสาร 9,074 คน

3. เที่ยวบินอื่น ๆ ขึ้น/ลง จำนวน 749 เที่ยวบิน ผู้โดยสาร 329 คน

โดยสรุปตั้งแต่ 1 ตุลาคม 2552 ถึง 31 มกราคม 2553 ท่าอากาศยานสุราษฎร์ธานีมีปริมาณเที่ยวบิน ขึ้น/ลง รวมทั้งสิ้น 2,210 เที่ยวบิน ผู้โดยสาร 157,835 คน และสินค้า 338,149 กิโลกรัม



**ปริมาณการขนส่งทางอากาศ ณ ท่าอากาศยานสุราษฎร์ธานี เป็นดังนี้**  
**ปีงบประมาณ 2552 (ตุลาคม 2551-กันยายน 2552)**

1. มีเที่ยวบินแบบประจำภายในประเทศ ขึ้น/ลง จำนวน 2,558 เที่ยวบิน ผู้โดยสาร 328,385 คน และสินค้า 1,435,747 กิโลกรัม

2. มีเที่ยวบินระหว่างประเทศ ขึ้น/ลง จำนวน 75 เที่ยวบิน ผู้โดยสาร 13,412 คน

3. มีเที่ยวบินอื่น ๆ ขึ้น/ลง จำนวน 2,652 เที่ยวบิน ผู้โดยสาร 2,495 คน

โดยสรุปในปีงบประมาณ 2552 ท่าอากาศยานสุราษฎร์ธานีมีปริมาณเที่ยวบิน ขึ้น/ลง รวมทั้งสิ้น 5,285 เที่ยวบิน ผู้โดยสาร 344,292 คน และสินค้า 1,435,474 กิโลกรัม

**ปีงบประมาณ 2553 (1 ตุลาคม 2552-31 มกราคม 2553)**

1. มีเที่ยวบินแบบประจำภายในประเทศ ขึ้น/ลง จำนวน 1,382 เที่ยวบิน ผู้โดยสาร 148,432 คน และสินค้า 338,149 กิโลกรัม

2. มีเที่ยวบินระหว่างประเทศ ขึ้น/ลง จำนวน 79 เที่ยวบิน ผู้โดยสาร 9,074 คน

3. เที่ยวบินอื่น ๆ ขึ้น/ลง จำนวน 749 เที่ยวบิน ผู้โดยสาร 329 คน

โดยสรุปตั้งแต่ 1 ตุลาคม 2552 ถึง 31 มกราคม 2553 ท่าอากาศยานสุราษฎร์ธานีมีปริมาณเที่ยวบิน ขึ้น/ลง รวมทั้งสิ้น 2,210 เที่ยวบิน ผู้โดยสาร 157,835 คน และสินค้า 338,149 กิโลกรัม

## บทที่ 4

### ข้อมูลด้านการเมือง

#### 4.1 การเลือกตั้ง ส.ส.

การเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ 23 ธันวาคม 2550 ผู้มีสิทธิเลือกตั้ง 670,263 คน (นอกเขตจังหวัดมาใช้สิทธิฯ จำนวน 18,238 คน ในเขตจังหวัดมาใช้สิทธิฯ จำนวน 502,359 คน) คิดเป็นร้อยละ 77.67 ของจำนวนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง มีการเลือกตั้งซ่อมแทนตำแหน่งว่างกรณีนายสุเทพ เทือกสุบรรณ ลาออก ในเขตเลือกตั้งที่ 1 เมื่อวันที่ 30 สิงหาคม 2552 ผู้ได้รับการเลือกตั้ง คือ นายธานี เทือกสุบรรณ แบ่งการเลือกตั้งออกเป็น 2 เขต มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจำนวน 6 คน ดังนี้

- เขตเลือกตั้งที่ 1 มีจำนวน 3 คน ได้แก่
  - (1) นายชุมพล กาญจนะ พรรคประชาธิปัตย์
  - (2) นายประพนธ์ นิลวัชรภณี พรรคประชาธิปัตย์
  - (3) นายธานี เทือกสุบรรณ พรรคประชาธิปัตย์
- เขตเลือกตั้งที่ 2 มีจำนวน 3 คน ได้แก่
  - (1) นายเชน เทือกสุบรรณ พรรคประชาธิปัตย์
  - (2) นายสินิตย์ เลิศไกร พรรคประชาธิปัตย์
  - (3) นางนิภา พริ้งศุลกะ พรรคประชาธิปัตย์

#### 4.2 การเลือกตั้ง ส.ว.

การเลือกตั้งสมาชิกวุฒิสภา เมื่อวันที่ 3 มีนาคม 2551 ผู้มีสิทธิเลือกตั้งจำนวน 687,090 คน มาใช้สิทธิเลือกตั้งจำนวน 404,066 คน (นอกเขตจังหวัดมาใช้สิทธิฯ 7,501 คน ในเขตจังหวัดมาใช้สิทธิฯ 396,565 คน) คิดเป็นร้อยละ 58.81 ของจำนวนผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ซึ่งผลการเลือกตั้งปรากฏว่า พล.ต.ท.มานะ โมกขวิทย์ ได้รับเลือกตั้งเป็นสมาชิกวุฒิสภาของจังหวัดสุราษฎร์ธานี

#### 4.3 การเลือกตั้งในระดับท้องถิ่น

สรุปข้อมูลการเลือกตั้งในระดับท้องถิ่น ดังนี้

1. ข้อมูลครบวาระขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัดสุราษฎร์ธานี จำนวน 138 แห่ง และจะต้องจัดให้มีการเลือกตั้งภายใน 45 วัน ดังนี้

ปี 2550 มีการเลือกตั้ง จำนวน 12 แห่ง 4 ครั้ง

เทศบาลนคร 1 แห่ง 1 ครั้ง (เทศบาลนครสุราษฎร์ธานี)

เทศบาลตำบล 1 แห่ง 1 ครั้ง

องค์การบริหารส่วนตำบล 10 แห่ง 2 ครั้ง

ปี 2551 มีการเลือกตั้ง จำนวน 36 แห่ง 12 ครั้ง

องค์การบริหารส่วนจังหวัด	1 แห่ง	1 ครั้ง
เทศบาลเมือง	1 แห่ง	1 ครั้ง (เทศบาลเมืองนาสาร)
เทศบาลตำบล	14 แห่ง	7 ครั้ง
องค์การบริหารส่วนตำบล	20 แห่ง	4 ครั้ง
<u>ปี 2552</u> มีการเลือกตั้ง จำนวน 89 แห่ง 9 ครั้ง		
เทศบาลเมือง	1 แห่ง	1 ครั้ง (เทศบาลเมืองท่าข้าม)
เทศบาลตำบล	5 แห่ง	5 ครั้ง
องค์การบริหารส่วนตำบล	83 แห่ง	3 ครั้ง
<u>ปี 2553</u> มีการเลือกตั้ง จำนวน 3 แห่ง 3 ครั้ง		
เทศบาลตำบล	1 แห่ง	1 ครั้ง
องค์การบริหารส่วนตำบล	2 แห่ง	2 ครั้ง

2. ข้อมูลการเลือกตั้งระดับท้องถิ่นที่ผ่านมา (มกราคม 2551 – ปัจจุบัน)

2.1 ข้อมูลทั่วไป

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ครบวาระในปี 2551 และจัดให้มีการเลือกตั้งเรียบร้อยแล้ว มีจำนวน 10 แห่ง ได้แก่

ลำดับ ที่	อปท.	อำเภอ	วันเลือกตั้ง	ผ.ถ./ส.ถ.	ผู้มีสิทธิ เลือกตั้ง (คน)	ผู้มาใช้สิทธิเลือกตั้ง	
						จำนวน (คน)	ร้อยละ
1	ทต.ตลาดไชยา	ไชยา	9 มีนาคม 2551	นายก	3,960	2,766	69.85
				ส.ถ. เขต 1	1,919	1,332	69.41
				ส.ถ. เขต 2	2,030	1,430	70.44
2	ทต.ท่าชนะ	ท่าชนะ	9 มีนาคม 2551	นายก	2,229	1,712	76.81
				ส.ถ. เขต 1	945	751	79.47
				ส.ถ. เขต 2	1,284	961	74.84
3	ทต.ท่าฉาง	ท่าฉาง	9 มีนาคม 2551	นายก	3,691	2,677	72.53
				ส.ถ. เขต 1	1,887	1,336	70.80
				ส.ถ. เขต 2	1,804	1,338	74.17
4	ทต.พนม	พนม	9 มีนาคม 2551	นายก	3,409	2,870	84.19
				ส.ถ. เขต 1	1,669	1,402	84.00
				ส.ถ. เขต 2	1,733	1,462	84.36

ลำดับ ที่	อปท.	อำเภอ	วันเลือกตั้ง	ผ.ถ./ส.ถ.	ผู้มีสิทธิ เลือกตั้ง (คน)	ผู้มาใช้สิทธิเลือกตั้ง	
						จำนวน (คน)	ร้อยละ
5	ทต.เคียนซา	เคียนซา	12 เมษายน 2551	นายก	1,210	1,014	83.80
				ส.ถ. เขต 1	622	515	82.80
				ส.ถ. เขต 2	583	495	84.91
6	ทต.ย่านดิน แดง	พระแสง	4 พฤษภาคม 2551	นายก	1,613	1,359	84.25
				ส.ถ. เขต 1	891	760	85.30
				ส.ถ. เขต 2	717	597	83.26
7	ทต.บ้านตาขุน	บ้านตาขุน	25 พฤษภาคม 2551	นายก	1,278	1,085	84.90
				ส.ถ. เขต 1	682	586	85.92
				ส.ถ. เขต 2	596	498	83.56
8	ทต.ดอนสัก	ดอนสัก	21 มิถุนายน 2551	นายก	7,785	5,213	66.96
				ส.ถ. เขต 1	3,869	2,606	67.36
				ส.ถ. เขต 2	3,889	2,590	66.60
9	ทต.นาสาร	บ้านนาสาร	11 พฤษภาคม 2551	นายก	14,002	10,614	75.80
				ส.ถ. เขต 1	4,823	3,606	74.77
				ส.ถ. เขต 2	4,585	3,526	76.90
				ส.ถ. เขต 3	4,515	3,426	75.88
10	อบจ.สฎ.	จังหวัด	20 เมษายน	นายก	662,778	355,017	53.57
		สฎ.	2551	ส.อบจ.	662,875	354,326	53.45

2.2 ปัญหาอุปสรรคที่เกิดจากการเลือกตั้งในระดับท้องถิ่น และแนวทางแก้ไข  
สำนักงานท้องถิ่นจังหวัดสุราษฎร์ธานี ได้ประสานข้อมูลกับ สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง  
ประจำจังหวัดสุราษฎร์ธานี พบปัญหาอุปสรรคในการดำเนินการเลือกตั้งระดับท้องถิ่น ดังนี้

#### 2.2.1 การสรรหา กกต.อปท. (5 คน)

ปัญหา ไม่ค่อยมีผู้สมัคร หรือได้คนที่ไม่หลากหลาย ขาดความรู้ความ  
สามารถด้านการจัดการเลือกตั้ง

แนวทางแก้ไข กกต.อปท. ควรเป็นบุคคลที่มาจากฝ่ายปกครอง ตำรวจ  
ข้าราชการที่อยู่ในพื้นที่ และองค์กรเอกชน เป็นหลัก

## 2.2.2 การแบ่งเขตเลือกตั้ง

ปัญหา 1) เขต อบท. หลายแห่งมีแนวเขตไม่ชัดเจน

2) การใช้จำนวนประชากรเป็นเกณฑ์โดยเอาจำนวนประชากรในทะเบียน

บ้านกลางทุกสำนักทะเบียนมารวมคำนวณด้วย ทำให้ไม่เหมาะสม

แนวทางแก้ไข ควรตัดยอดประชากรในทะเบียนบ้านกลางออก เหลือแต่

จำนวนประชากรจริง

## 2.2.3 การกำหนดหน่วยเลือกตั้ง

ปัญหา ใช้เกณฑ์ประมาณ 800 คน/หน่วยเลือกตั้ง เป็นจำนวนที่มากเกินไป

แนวทางแก้ไข ควรไม่เกิน 600 คน/หน่วยเลือกตั้ง

## 2.2.4 บัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้ง

ปัญหา รูปแบบ ขนาด แบบพิมพ์ และสดมภ์ที่ใช้กรอกข้อมูลไม่เหมาะสม

ไม่มีเส้นบรรทัด ทำให้เกิดการผิดพลาดในการกรอกข้อมูลได้ง่าย

แนวทางแก้ไข 1) ควรปรับสดมภ์โดยเอาช่อง “สถานที่ออกบัตร” ออกไป เพราะ

มีช่องหมายเหตุอยู่แล้ว

2) ควรมีเส้นบรรทัด หรือขีดกรอบช่องข้อมูลให้ชัดเจน

ปัญหา การปิดประกาศมากเกินไป ทำให้ต้องทำหลายชุด สิ้นเปลือง และ

ทำให้ขาดความชัดเจนในชุดสำเนา

แนวทางแก้ไข ควรตัดชุดที่ติดประกาศที่ศาลากลางจังหวัด หรือ กกต.จังหวัด

ออกไป หรือตัดชุดใดชุดหนึ่ง เพราะไม่ค่อยมีประชาชนมาดู

หรือมาดูน้อยมาก

ปัญหา บัญชีผู้มีสิทธิเลือกตั้ง ยังมีปัญหาเรื่องรายชื่อตกหล่น ข้าช้อน หรือมี

ชื่อบุคคลที่ไม่มีสิทธิเลือกตั้งปรากฏอยู่

แนวทางแก้ไข ควรปรับปรุงให้มีระบบการปิดประกาศ และตรวจสอบทาง

Internet ได้

## 2.2.5 บัตรเลือกตั้ง วัสดุอุปกรณ์

ปัญหา ต้องไปขอรับด้วยตนเอง สร้างความยุ่งยากไม่สะดวกแก่การเดินทาง

ของผู้มารับ และสิ้นเปลืองค่าใช้จ่าย

แนวทางแก้ไข ควรกำหนดให้บริษัทไปรษณีย์ไทย จำกัด จัดส่ง โดยเก็บ

ค่าธรรมเนียมเช่นเดียวกับบัตรเลือกตั้ง ส.ส./ส.ว. จะทำให้สะดวก

และประหยัดค่าใช้จ่ายได้มากขึ้น

ปัญหา หีบบัตรเลือกตั้งและคูหา ไม่เพียงพอ ต้องไปขอยืมจากที่อื่น

แนวทางแก้ไข ควรให้ อบท. จัดหาไว้ประจำสำนักงานของตัวเอง

### 2.2.6 กรรมการประจำหน่วยเลือกตั้ง/กรรมการนับคะแนน

- ปัญหา
- 1) กรรมการประจำหน่วยเลือกตั้ง 7 คน น้อยเกินไปไม่เหมาะสมกับภารกิจ
  - 2) การนับคะแนนให้นับรวมที่เขตสร้างความยุ่งยาก เสียเวลา สร้างความแตกแยก ระหว่างเจ้าหน้าที่
- แนวทางแก้ไข
- 1) กรรมการประจำหน่วยเลือกตั้ง ควรมีจำนวน 9 - 10 คน เช่นเดียวกับการเลือกตั้ง ส.ส./ส.ว.
  - 2) ควรนับคะแนนที่หน่วยเลือกตั้งได้เลย โดยใช้กรรมการประจำหน่วยทำหน้าที่
  - 3) ยกเลิกผู้อำนวยการประจำหน่วยเลือกตั้ง ให้นับรวมเป็นกรรมการประจำหน่วยเลือกตั้งเลย

### 2.2.7 เอกสารแบบพิมพ์ต่าง ๆ

ปัญหา มีจำนวนและแบบต่าง ๆ มากเกินไป รหัสก็ไม่เหมือนกันกับของ ส.ส./ ส.ว. สร้างความสับสนแก่ผู้ปฏิบัติ

แนวทางแก้ไข ควรลดแบบและใช้รหัสให้เหมือนกันในการเลือกตั้งทุกระดับ

### 2.2.8 การประชาสัมพันธ์

ปัญหา การประชาสัมพันธ์มีน้อยมาก ราษฎรจะไม่ค่อยรู้ โดยเฉพาะ กกต. เกือบไม่ให้ความสำคัญเลย

- แนวทางแก้ไข
- 1) กกต.กลาง ควรจะมีสปอตโฆษณา เป็นประจำต่อเนื่อง เพื่อกระตุ้นจิตสำนึกให้ประชาชนตระหนักถึงความสำคัญของการเลือกตั้งระดับท้องถิ่น
  - 2) อปท. ต้องประชาสัมพันธ์ให้มากขึ้น

## บทที่ 5

### ข้อมูลด้านอื่น ๆ

#### 5.1 ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

##### ด้านทรัพยากรป่าไม้

จังหวัดสุราษฎร์ธานีมีเนื้อที่ทั้งหมดจำนวน 8,174,758.61 ไร่ มีพื้นที่ป่าซึ่งกำหนดเป็นป่าสงวนแห่งชาติ จำนวน 26 ป่า เนื้อที่ 3,643,588.00 ไร่ และมีพื้นที่ป่าอนุรักษ์ซึ่งส่วนใหญ่ทับซ้อนกับพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ คือ อุทยานแห่งชาติ จำนวน 6 แห่ง พื้นที่เตรียมการประกาศเป็นอุทยานแห่งชาติ จำนวน 2 แห่ง เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าจำนวน 4 แห่ง เขตห้ามล่าสัตว์ป่า จำนวน 2 แห่ง

จากการแปลภาพถ่ายทางอากาศเมื่อปี พ.ศ. 2550 พื้นที่ป่าของจังหวัดสุราษฎร์ธานี ในปี พ.ศ. 2549 มีเนื้อที่ป่าคงเหลือ จำนวน 2,301,174.06 ไร่ คิดเป็น 28.15 เปอร์เซ็นต์ ของเนื้อที่จังหวัด

**ผลการดำเนินการตรวจป้องกันและปราบปรามการบุกรุกทำลายทรัพยากรป่าไม้**  
**ชุดเฉพาะกิจป้องกันและปราบปรามจังหวัดสุราษฎร์ธานี ฉก.ท่าเพชร ได้ตรวจพบการกระทำผิดกฎหมายว่าด้วยป่าไม้ รวม 398 คดี ดังนี้**

1. คดีบุกรุกพื้นที่ป่า 270 คดี พื้นที่ป่าถูกบุกรุก รวมเนื้อที่ 4,279-3-48 ไร่ จับกุมตัวผู้กระทำผิดได้ 97 คน
2. คดีไม้หวงห้าม 93 คดี ตรวจยึดไม้กระยาเลย จำนวน 533 ต้น 724 ท่อน ปริมาตร 2,079.00 ลบ.ม. ไม้แปรรูป จำนวน 2,404 แผ่น 24 เหลี่ยม ปริมาตร 86.00 ลบ.ม. จับกุมผู้กระทำผิดได้ 23 คน
3. คดีสัตว์ป่า 31 คดี จับกุมตัวผู้กระทำผิดได้ 34 คน
4. คดีของป่า 4 คดี จับกุมผู้กระทำผิดได้ 4 คน

##### สภาพปัญหา/สาเหตุการเกิดปัญหา

1. การขยายพื้นที่ทำการเกษตรเข้าไปบุกรุกพื้นที่ป่าไม้เพื่อต้องการที่ดิน
2. ราคาที่ดินมีราคาสูง เป็นเหตุจูงใจให้มีราษฎรบุกรุกพื้นที่ป่าไม้ เพื่อขายให้กับนายทุน
3. ขาดการมีส่วนร่วมระหว่างหน่วยงานที่รับผิดชอบพื้นที่กับหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง
4. กฎหมายที่บังคับใช้ในปัจจุบันมีโทษน้อย ทำให้ผู้กระทำผิดไม่เกรง
5. เจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานมีไม่เพียงพอ งบประมาณมีจำกัดขาดยานพาหนะ
6. ราษฎรขาดจิตสำนึกในการดูแลรักษาทรัพยากรป่าไม้ และมีส่วนร่วมในการดูแลรักษาทรัพยากรป่าไม้น้อย
7. การปรับเปลี่ยนโครงสร้างของหน่วยงานด้านป่าไม้ไม่แล้วเสร็จง่าย
8. เจ้าหน้าที่ป่าไม้หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐหน่วยงานอื่น ๆ มีส่วนร่วมในการกระทำผิด บุกรุกยึดถือครอบครองพื้นที่ป่าเสียเอง

## 1. มาตรการป้องกันและปราบปรามการบุกรุกทำลายทรัพยากรป่าไม้

1) จัดตั้งชุดเฉพาะกิจป้องกันและปราบปรามการบุกรุกทำลายทรัพยากรป่าไม้ โดยสนธิกำลังจากเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง เพื่อดำเนินการตรวจปราบปรามในพื้นที่ล่อแหลม และพื้นที่ที่มีการบุกรุกจำนวนมากโดยออกดำเนินการเดือนละ 15 วัน

2) กำหนดความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง ถ้าหากพบการกระทำผิดขึ้นในพื้นที่รับผิดชอบ จะต้องมีส่วนรับผิดชอบด้วย เช่น หากหมู่บ้านใดมีการบุกรุกทำลายป่าไม้เกิน 5 ไร่ ต่อราย กำนัน และผู้ใหญ่บ้านเจ้าของพื้นที่จะต้องถูกตั้งกรรมการสอบสวน หรือหากพื้นที่ป่าไม้ในความรับผิดชอบของหน่วยงานป่าไม้ใดถูกบุกรุกเกิน 25 ไร่ต่อราย เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบพื้นที่จะต้องถูกตั้งกรรมการ

3) พื้นที่ป่าที่ถูกบุกรุกทำลาย และถูกจับกุมดำเนินคดี ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจตามมาตรา 25 แห่ง พ.ร.บ. ป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. 2507 หรือมาตรา 22 แห่ง พ.ร.บ. อุทยานแห่งชาติ พ.ศ. 2504 รื้อถอนสิ่งปลูกสร้าง หรือผลอาสินแล้วแต่กรณี

2. มาตรการฟื้นฟูสภาพ ดำเนินการปลูกฟื้นฟูพื้นที่ป่าไม้ที่ถูกบุกรุกทุกแปลง และปลูกต้นไม้ในพื้นที่ต่างๆ เช่น สถานที่ราชการ สองข้างทาง รอบอ่างเก็บน้ำ ที่สาธารณะประโยชน์ต่างๆ

3. มาตรการสร้างจิตสำนึกในการดูแลรักษาทรัพยากรป่าไม้ ทำการประชาสัมพันธ์เรื่องที่เกี่ยวข้องกับการป้องกัน ดูแล และรักษาทรัพยากรป่าไม้ในทุกรูปแบบ การจัดกิจกรรมต่างๆ

## ด้านทรัพยากรน้ำและแหล่งน้ำ

### น้ำผิวดิน

จังหวัดสุราษฎร์ธานีมีแหล่งน้ำธรรมชาติที่สำคัญคือ แม่น้ำตาปี คลองพุมดวง คลองแสง และมีแหล่งน้ำผิวดินอื่นๆ เช่น

- คลอง 474 สาย
- ฝายน้ำล้น 430 แห่ง
- อ่างเก็บน้ำ 42 แห่ง
- เขื่อน 1 แห่ง

### ปัญหา

1. มีการบุกรุกพื้นที่ต้นน้ำ กลางน้ำ และท้ายน้ำ เพื่อการขยายพื้นที่เพาะปลูกพืชเศรษฐกิจ เช่น ปาล์มน้ำมัน ยางพารา เป็นต้น ทำให้เกิดผลกระทบได้แก่ เกิดการชะล้างพังทลายของดิน เกิดตะกอนทำให้แหล่งน้ำตื้นเขิน ขาดน้ำในหน้าแล้ง มีน้ำป่า/น้ำท่วมเฉียบพลัน

2. การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำยังไม่มีประสิทธิภาพทำให้เกิดภาวะการณ์ขาดแคลนน้ำ อุบโภาค บริโภคในฤดูแล้ง

3. คุณภาพน้ำในแหล่งน้ำไม่ดี จากการปนเปื้อนน้ำทิ้งจากชุมชน โรงงานอุตสาหกรรม การทำเกษตรกรรม และการขาดจิตสำนึกในการอนุรักษ์แหล่งน้ำ ทำให้ส่งผลกระทบต่อการใช้ประโยชน์ การใช้ต้นทุนสูงในการบำบัด และผลกระทบต่อสุขภาพ



## แนวทางการแก้ไขปัญหา

1. การเพิ่มประสิทธิภาพการจัดเก็บน้ำ เช่น การสร้างฝาย (Check Dam) อ่างเก็บน้ำ ระบบประปา การบริหารจัดการแหล่งน้ำขนาดกลาง และเล็ก เป็นต้น
2. การป้องกันน้ำท่วม เช่น การทำแก้มลิง การสร้างระบบเตือนภัยในพื้นที่เสี่ยงภัย เป็นต้น
3. การกำหนดการใช้ที่ดินเหมาะสม การทำหมุดหลักเขตลำนํ้าสาธารณะเพื่อป้องกันการบุกรุก
4. การอนุรักษ์ทรัพยากรน้ำเชิงบูรณาการ เช่น การศึกษาวางแผนแม่บทกำหนดพื้นที่ ชูดลอกลำนํ้าและแก้มลิง การศึกษาออกแบบรายละเอียดและก่อสร้างระบบบำบัดน้ำเสียในเขต เทศบาล การมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน การบังคับใช้กฎหมาย เป็นต้น
5. การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำแบบยั่งยืน เช่น การพัฒนาระบบข้อมูลเครือข่ายสารสนเทศ การเพิ่มความ สามารถของบุคลากรในการประยุกต์ ใช้ข้อมูลรีโมทเซนซิงและสารสนเทศ ภูมิศาสตร์ในการวางแผนและบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ เป็นต้น

## น้ำใต้ดิน

จังหวัดสุราษฎร์ธานีมีการเจาะบ่อบาดาลเป็นจำนวนมาก สำหรับใช้ในการอุปโภค บริโภค เกษตรกรรม ธุรกิจ โรงงานอุตสาหกรรม บริการ และการค้าขายน้ำบาดาล โดยเฉพาะพื้นที่อำเภอ เกาะสมุย ในปี พ.ศ. 2549 มีจำนวนบ่อบาดาลเอกชน 2,087 บ่อ แยกเป็น

- ประเภทอุปโภคบริโภค 1,532 บ่อ
- ประเภทธุรกิจอุตสาหกรรม 140 บ่อ
- ประเภทธุรกิจการค้า 58 บ่อ
- ประเภทธุรกิจบริการ 249 บ่อ
- ประเภทเกษตรกรรม 108 บ่อ

## ปัญหา

ทรัพยากรน้ำบาดาลของจังหวัดสุราษฎร์ธานี ยังไม่อยู่ในขั้นที่เป็นภาวะวิกฤต แต่พบว่ามี ปัญหาด้านทรัพยากรน้ำบาดาลดังนี้

1. คุณภาพน้ำบาดาลบางแห่งไม่สามารถนำมาใช้ในการอุปโภค-บริโภคได้ เนื่องจากมี การปนเปื้อนของฟลูออไรด์ในปริมาณสูงในพื้นที่ 13 อำเภอ ได้แก่ อ.กาญจนดิษฐ์ อ.ไชยา อ.คีรีรัฐนิคม อ.เคียนซา อ.ชัยบุรี อ.ท่าฉาง อ.ท่าชนะ อ.บ้านตาขุน อ.เวียงสระ อ.บ้านนาสาร อ.พระแสง อ.พุนพิน อ.บ้านนาเดิม
2. มีการลักลอบเจาะบ่อบาดาลโดยไม่ได้ขออนุญาต
3. ขาดการบำรุงรักษาบ่อบาดาลเดิม ทำให้มีการเปิดพื้นที่ใหม่เพื่อทำการขุดเจาะใหม่
4. ผู้รับจ้างเจาะบ่อบาดาลบางรายขาดมาตรฐานในการขุดเจาะ
5. ในพื้นที่เกาะสมุย มีการเปลี่ยนมือเจ้าของบ่อบุ่และส่วนใหญ่ไม่สามารถตรวจสอบ ข้อมูลได้ เนื่องจากบางแห่งเป็นของชาวต่างชาติและไม่ได้อยู่ประจำในพื้นที่หรือขายให้ผู้อื่นครอบครอง ทำให้มีปัญหาต่อการจัดเก็บค่าใช้น้ำบาดาล

## ข้อมูลเชิงลึก

พื้นที่ที่มีการขออนุญาตเจาะบ่อน้ำบาดาลมากที่สุดคืออำเภอเกาะสมุย เพราะประสบกับปัญหาการขาดแคลนน้ำ ทั้งในภาคของธุรกิจ โรงแรม รีสอร์ท ตลอดจนการใช้น้ำอุปโภคบริโภคภายในครัวเรือน

## การแก้ไขปัญหา

เห็นควรจัดตั้งหน่วยงานย่อยประจำอำเภอเกาะสมุย เพื่อให้บริการกับผู้ประกอบกิจการน้ำบาดาล และการตรวจสอบติดตามได้รวดเร็วยิ่งขึ้น

## ด้านขยะ คุณภาพน้ำ อากาศและเสียง

### 1. ขยะ

จังหวัดสุราษฎร์ธานีมีปริมาณขยะมูลฝอยรวม 681.3 ตันต่อวัน ในเขตเทศบาลประมาณวันละ 340 ตัน โดยสามารถจัดเก็บขยะได้ประมาณวันละ 545.04 ตัน หรือประมาณร้อยละ 80 ของปริมาณขยะที่เกิดขึ้น โดยส่วนใหญ่ปริมาณขยะมูลฝอยในเขตเทศบาลสามารถดำเนินการเก็บรวบรวมได้เฉลี่ยร้อยละ 75-100 (สนง.สิ่งแวดล้อมภาคที่ 14,2549)

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีระบบกำจัดขยะที่ถูกหลักสุขาภิบาลมีเพียงแห่งเดียว คือเทศบาลตำบลเกาะสมุย ใช้ระบบเตาเผา

## สภาพปัญหา

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีปัญหาในด้านการขาดแคลนพื้นที่ในการกำจัดขยะ เกิดปัญหาตกค้าง และไม่มีระบบบำบัดขยะที่ถูกหลักสุขาภิบาล

## สาเหตุการเกิดปัญหา

เนื่องจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังไม่มีการบริหารจัดการขยะอย่างครบวงจร เช่น การลด แยกขยะ การมีส่วนร่วมจากชุมชน เป็นต้น

## ข้อมูลเชิงลึก

1. จากการเปรียบเทียบข้อมูลปริมาณขยะของเทศบาลหลัก 6 เทศบาลในระหว่างในปี พ.ศ.2543 พ.ศ.2546 และ พ.ศ.2548 พบว่า เทศบาลที่มีแนวโน้มปริมาณขยะเพิ่มขึ้น คือ เทศบาลตำบลเกาะสมุย เทศบาลเมืองนาสาร เทศบาลตำบลท่าฉาง เทศบาลที่มีแนวโน้มปริมาณขยะลดลง ได้แก่ เทศบาลเมืองท่าข้าม เทศบาลตำบลเวียงสระ และเทศบาลตำบลดอนสักมี ส่วนเทศบาลนครสุราษฎร์ธานี มีปริมาณขยะลดลงแล้วคงที่

2. เสริมสร้างการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในการลดการคัดแยกขยะ การนำขยะกลับมาใช้ใหม่

3. เพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการขยะ เช่น พัฒนาศูนย์จัดการขยะรวม การแบ่งโซนพื้นที่ในการจัดการขยะ ให้ภาคเอกชนร่วมดำเนินการ เป็นต้น

## 2. คุณภาพน้ำผิวดิน (แม่น้ำตาปี-พุมดวง)

จังหวัดสุราษฎร์ธานีอยู่ในเขตลุ่มน้ำขนาดใหญ่ 3 ลุ่มน้ำ คือ

- ◎ ลุ่มน้ำตาปี มีแม่น้ำตาปีเป็นแม่น้ำสายหลักมีความยาวประมาณ 230 กิโลเมตร
- ◎ ลุ่มน้ำพุมดวง มีคลองพุมดวงเป็นลำน้ำสายหลักความยาวประมาณ 84 กิโลเมตร
- ◎ ลุ่มน้ำภาคใต้ฝั่งตะวันออกตอนบน ได้แก่ คลองสายต่าง ๆ ซึ่งมักเกิดขึ้นและสิ้นสุดในอำเภอท่าชนะ ท่าฉาง ไชยา กาญจนดิษฐ์ และดอนสัก

สำนักงานสิ่งแวดล้อมภาคที่ 14 ได้ติดตามตรวจสอบคุณภาพน้ำของแม่น้ำตาปี-พุมดวง มีจุดตรวจสอบคุณภาพน้ำ จำนวน 11 สถานี แบ่งเป็น

- แม่น้ำตาปี มีจุดตรวจสอบคุณภาพน้ำ 4 สถานี
- แม่น้ำพุมดวงมีจุดตรวจสอบคุณภาพน้ำ 4 สถานี
- แม่น้ำตาปี-พุมดวงบรรจบกัน 2 มีจุดตรวจสอบคุณภาพน้ำ 3 สถานี

### สภาพปัญหา

1. คุณภาพน้ำในแม่น้ำตาปี-พุมดวง พ.ศ.2550 ส่วนใหญ่อยู่ในเกณฑ์คุณภาพน้ำพอใช้ ร้อยละ 56.4 อยู่ในเกณฑ์คุณภาพดี ร้อยละ 21.8 และอยู่ในเกณฑ์คุณภาพน้ำเสื่อมโทรม และเสื่อมโทรมมาก ร้อยละ 24 โดยบริเวณที่มีคุณภาพน้ำเสื่อมโทรมถึงเสื่อมโทรมมาก ได้แก่บริเวณที่น้ำไหลผ่านชุมชนเมือง และบริเวณที่มีการไหลเวียนน้ำน้อย

2. เมื่อปี พ.ศ.2549 มีเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับปัญหาคุณภาพ น้ำเสีย ปลาตาย จำนวน 10 เรื่อง พ.ศ.2550 จำนวน 12 เรื่อง

### สาเหตุของการเกิดปัญหา

1. ปัญหาคุณภาพน้ำส่วนใหญ่จะเป็นน้ำเสียชุมชนโดยเฉพาะชุมชนเมือง
2. ปัญหาการลักลอบปล่อยน้ำเสียของโรงงานอุตสาหกรรม
3. ปัญหาน้ำเสียจากสารเคมีภาคการเกษตร
4. ปัญหาการปล่อยน้ำเสียของนาทุ่ง ทำให้ความหลากหลายทางชีวภาพของคลองต่าง ๆ ลดลง

### ข้อมูลเชิงลึก

จากการเปรียบเทียบข้อมูลคุณภาพน้ำแม่น้ำตาปี-พุมดวง ตั้งแต่ปี พ.ศ.2545 -2549 พบว่าคุณภาพน้ำมีแนวโน้มที่จะมีคุณภาพดีขึ้น แต่พบว่าแหล่งชุมชนหนาแน่นมีคุณภาพน้ำเสื่อมโทรมถึงเสื่อมโทรมมากเพิ่มขึ้น ซึ่งอาจจะเกิดจากสาเหตุหลายประการ เช่นการปนเปื้อนจากแหล่งชุมชน โรงงานอุตสาหกรรม แหล่งเกษตรกรรม เป็นต้น

ทั้งนี้บริเวณสถานีตรวจวัดที่มีแนวโน้มจะมีปัญหาคุณภาพน้ำที่ต้องเพิ่มการเฝ้าระวังและหาทางแก้ไขปัญหา ได้แก่สถานีท่าเรือบ้านดอน อ.เมืองฯ จ.สุราษฎร์ธานี สถานีคลองพะแสง เทศบาลตำบลเขาพัง อ.บ้านตาขุน จ.สุราษฎร์ธานี

## แนวทางการแก้ไขปัญหา

1. ประสานความร่วมมือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการกำกับดูแลไม่ให้เกิดการปล่อยน้ำเสียลงสู่แหล่งน้ำ เช่น สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัด องค์รปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นต้น
2. การเฝ้าระวังคุณภาพน้ำจากภาคส่วนต่าง ๆ เช่น เครือข่ายเฝ้าระวังคุณภาพน้ำ สำนักงานสิ่งแวดล้อมภาคที่ 14 เป็นต้น
3. การสร้างจิตสำนึกให้แก่ทุกภาคส่วนในการดูแลรักษาแหล่งน้ำ

## 3. คุณภาพน้ำทะเล

จังหวัดสุราษฎร์ธานี มีแหล่งท่องเที่ยวทางทะเลหลายพื้นที่ ได้แก่ เกาะสมุย เกาะพะงัน เกาะเต่า และหมู่เกาะอ่างทอง นอกจากนี้ยังเป็นแหล่งเพาะพันธุ์สัตว์น้ำ แหล่งทำประมงชายฝั่ง แหล่งประมงฟาร์มหอยแครง หอยนางรม เป็นต้น

สำนักงานสิ่งแวดล้อมภาคที่ 14 ดำเนินการติดตามตรวจสอบคุณภาพน้ำทะเลบริเวณชายหาดท่องเที่ยว เกาะสมุย เกาะพะงัน เกาะเต่า และหมู่เกาะอ่างทอง จำนวน 19 หาด 30 สถานี โดยดำเนินการช่วงฤดูกาลท่องเที่ยว 2 ครั้งต่อปี

## สภาพปัญหา

คุณภาพน้ำทะเลชายหาดท่องเที่ยว บริเวณเกาะสมุย เกาะพะงัน เกาะเต่า ในปี พ.ศ. 2550 ส่วนใหญ่อยู่ในเกณฑ์มาตรฐานคุณภาพน้ำทะเลชายฝั่ง เพื่อการว่ายน้ำ (ร้อยละ 90) โดยหาดที่มีปริมาณ โคลิฟอร์มแบคทีเรียทั้งหมดเกินเกณฑ์มาตรฐานได้แก่บริเวณหาดแม่น้ำ หาดเฉวง และหาดละไม

ส่วนหมู่เกาะอ่างทองได้ทำการติดตามตรวจสอบคุณภาพน้ำ ในปี พ.ศ.2549 พบว่าคุณภาพน้ำอยู่ในเกณฑ์มาตรฐานคุณภาพน้ำทะเลชายฝั่ง เพื่อการว่ายน้ำ ร้อยละ 100

## สาเหตุของปัญหา

ปัญหาคุณภาพน้ำส่วนใหญ่มีสาเหตุจากน้ำเสียชุมชนโดยเฉพาะชุมชนที่เป็นแหล่งท่องเที่ยวหนาแน่น

## ข้อมูลเชิงลึก

จากการเปรียบเทียบข้อมูลคุณภาพน้ำทะเลเกาะสมุย เกาะพะงัน และเกาะเต่า ในปี พ.ศ. 2548-2550 พบว่าส่วนใหญ่อยู่ในเกณฑ์มาตรฐานคุณภาพน้ำทะเลชายฝั่ง เพื่อการว่ายน้ำ และพบว่าบริเวณหาดเฉวง เป็นบริเวณที่มีปริมาณแบคทีเรียเกินเกณฑ์มาตรฐานมาโดยตลอด ทั้งนี้เนื่องจากเป็นบริเวณที่อยู่ใกล้กับปากคลองที่มีน้ำทิ้งจากชุมชน

## แนวทางการแก้ไขปัญหา

1. ให้มีการเฝ้าระวังคุณภาพน้ำ สร้างเครือข่าย และรณรงค์ให้ผู้ประกอบการร่วมกันดูแลรักษาชายหาดและทะเล
2. ให้มีการเฝ้าระวังและติดตามตรวจสอบคุณภาพน้ำทะเลทุกปี โดยสำนักงานสิ่งแวดล้อมภาคที่ 14

3. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องโดยเฉพาะองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ ผลักดันให้ผู้ประกอบการ จัดทำระบบบำบัดน้ำเสียเบื้องต้นโดยเฉพาะกิจการประเภทโรงแรม ที่พัก และกิจการประเภท ร้านอาหาร หรือต่อท่อน้ำทิ้งเข้าท่อรวบรวมน้ำเสียที่มีอยู่ไม่ให้มีการปล่อยน้ำเสียออกสู่ทะเลโดยตรง

#### 4. คุณภาพอากาศ

สภาพภูมิอากาศโดยส่วนใหญ่ของจังหวัดสุราษฎร์ธานี มีสภาพอากาศแบบมรสุมเขตร้อน อยู่ภายใต้อิทธิพลของลมมรสุมตะวันตกเฉียงใต้มาจากมหาสมุทรอินเดียคือ ระหว่างเดือนพฤษภาคม ถึงเดือนตุลาคม และลมมรสุมตะวันออกเฉียงเหนือที่พัดผ่านอ่าวไทยในช่วงเดือนพฤศจิกายน ถึงเดือนมกราคม อุณหภูมิเฉลี่ยตลอดปีประมาณ 26.3 องศาเซลเซียส (25.0-27.9) ความชื้นสัมพัทธ์ โดยเฉลี่ยตลอดปีประมาณ 83% โดยสภาพภูมิอากาศของจังหวัดมี 2 ฤดูกาล คือฤดูร้อน และ ฤดูฝน

กรมควบคุมมลพิษ ได้ทำการติดตั้งเครื่องตรวจวัดคุณภาพอากาศอัตโนมัติโดยทั่วไปในบรรยากาศ จำนวน 1 สถานี ณ บริเวณที่ว่าการอำเภอเมือง จ.สุราษฎร์ธานี ตั้งแต่ปี พ.ศ.2545 และได้ดำเนินการตรวจวัดคุณภาพอากาศจากยานพาหนะ ในพื้นที่บริเวณเขตเมือง เป็นประจำทุกปี ตั้งแต่ปี พ.ศ.2548

#### คุณภาพอากาศโดยทั่วไปในบรรยากาศ

##### สภาพปัญหา

จากการตรวจวัดคุณภาพอากาศ ไม่มีดัชนีที่เกินเกณฑ์มาตรฐานคุณภาพอากาศ แต่ปัญหาคุณภาพอากาศส่วนใหญ่มาจากข้อมูลการร้องเรียน โดยเฉพาะเรื่องกลิ่นจากการประกอบการ ได้แก่ โรงงานผลิตยางพารา ฟาร์มเลี้ยงหมู ฟาร์มเลี้ยงเป็ด ไก่ ฝุ่นควันจากจากเผาขยะ และโรงงานที่ใช้เชื้อเพลิงประเภทฟืนเป็นวัตถุดิบในการดำเนินการ โรงงานไม้แปรรูป

จากข้อมูลเรื่องร้องเรียน พบว่าในปี พ.ศ.2549 มีเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับคุณภาพอากาศ จำนวน 12 เรื่อง พ.ศ.2550 จำนวน 12 เรื่อง

##### สาเหตุของปัญหา

โดยส่วนใหญ่ผู้ประกอบการไม่ค่อยใส่ใจในการจัดการ ทำให้เกิดกลิ่น ฝุ่น ควัน ส่งผลต่อสภาพแวดล้อมภายนอก

#### คุณภาพอากาศจากยานพาหนะ

##### สภาพปัญหา

คุณภาพอากาศจากยานพาหนะ ได้แก่รถยนต์เบนซิน รถยนต์ดีเซลรถจักรยานยนต์ พบมีดัชนีที่เกินเกณฑ์มาตรฐาน ได้แก่ ก๊าซคาร์บอนมอนนอกไซด์ ก๊าซไฮโดรคาร์บอน ปริมาณควันขาว ปริมาณควันดำ โดยส่วนใหญ่สาเหตุน่าจะมาจากสภาพของรถที่นำมาใช้มีสภาพเก่าลงทำให้การปล่อยก๊าซต่างเกินค่ามาตรฐานเพิ่มมากขึ้น ส่งผลต่อสภาพแวดล้อมภายนอก

## ข้อมูลเชิงลึก

### คุณภาพอากาศโดยทั่วไปในบรรยากาศ

จากผลการตรวจวัดคุณภาพอากาศ ปีพ.ศ.2547-2550 พบว่าคุณภาพอากาศได้แก่การตรวจวัดก๊าซ ก๊าซซัลเฟอร์ ไดออกไซด์ (SO<sub>2</sub>) ก๊าซไนโตรเจนไดออกไซด์ (NO<sub>2</sub>) ก๊าซคาร์บอนมอนอกไซด์ (CO) ก๊าซโอโซน (O<sub>3</sub>) ฝุ่นขนาดเล็กกว่า 10 ไมครอน (PM<sub>10</sub>) อยู่ในเกณฑ์มาตรฐาน

### คุณภาพอากาศจากยานพาหนะ

จากผลการตรวจวัดคุณภาพอากาศ ปี พ.ศ.2548-2549

1. รถยนต์เบนซิน มีค่าของก๊าซคาร์บอนมอนอกไซด์ เกินเกณฑ์มาตรฐานเพิ่มขึ้น จากร้อยละ 42.86 เป็นร้อยละ 51.02 และก๊าซไฮโดรคาร์บอนเกินเกณฑ์มาตรฐานเพิ่มขึ้น จากร้อยละ 55.10 เป็นร้อยละ 73.47

2. รถจักรยานยนต์ 2 จังหวะ มีค่าก๊าซไฮโดรคาร์บอนเกินเกณฑ์มาตรฐานเพิ่มขึ้น จากร้อยละ 37.50 เป็นร้อยละ 42.86

3. รถยนต์ดีเซล มีปริมาณควันดำเกินเกณฑ์มาตรฐานลดลง

### แนวทางการแก้ไขปัญหา

1. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการเข้าไปตรวจสอบ และให้ผู้ประกอบการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้น และบังคับใช้กฎหมายอย่างจริงจัง เพื่อแก้ปัญหา

2. ให้มีการเฝ้าระวังคุณภาพอากาศ เพื่อหาแนวทางป้องกันไม่ให้คุณภาพอากาศโดยทั่วไป เกินเกณฑ์มาตรฐานที่กำหนด

3. ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทำการเฝ้าระวัง ควบคุม และตรวจจับยานพาหนะที่ปล่อยก๊าซ ควันขาว ควันดำ เกินค่ามาตรฐาน และห้ามใช้จนกว่าจะปรับปรุงแก้ไขจนแล้วเสร็จ

## 5. เสียง

กรมควบคุมมลพิษ ได้ทำการตรวจวัดเสียงโดยทั่วไปริมเส้นทางจราจร ณ ที่ว่าการอำเภอเมืองสุราษฎร์ธานี เมื่อปี พ.ศ.2538-2544 และในปี พ.ศ.2548 ได้ทำการตรวจวัดเสียงจากยานพาหนะใช้งาน ในเขตเมือง ณ บริเวณหน้าศาลากลางจังหวัดสุราษฎร์ธานี หน้าสถานีขนส่งจังหวัดสุราษฎร์ธานี หน้าห้างเทสโก้โลตัส หน้าวิทยาลัยอาชีวศึกษาสุราษฎร์ธานี

### สภาพปัญหา

เสียงจากการจราจรจากการตรวจวัด รถยนต์เบนซิน รถยนต์ดีเซลรถจักรยานยนต์ ยังมีค่าที่เกินมาตรฐาน และรถที่มีเสียงเกินค่ามาตรฐานโดยส่วนใหญ่คือรถบรรทุก นอกจากนี้ยังมีปัญหาจากเรื่องร้องเรียนบ้างเล็กน้อย

### สาเหตุของปัญหา

โดยส่วนใหญ่ผู้ใช้รถ จะไม่ค่อยใส่ใจและดูแลสภาพรถจึงทำให้ ส่งผลต่อสภาพแวดล้อมภายนอก

## ข้อมูลเชิงลึก

### ระดับเสียงโดยริมเส้นทางจราจร

ผลการตรวจวัดระดับเสียงริมเส้นทางจราจร ตั้งปี พ.ศ.2538-2544 พบว่าระดับเสียงเฉลี่ยสูงสุดอยู่ที่ ระดับ 61.27 เดซิเบลเอ ซึ่ง ไม่เกินค่ามาตรฐานคุณภาพเสียงโดยทั่วไป ที่ 70 เดซิเบลเอ

### ระดับเสียงจากยานพาหนะใช้งาน

ผลการตรวจวัดระดับเสียงจากยานพาหนะใช้งาน ตั้งแต่ปีพ.ศ.2538-2549 ได้ทำการตรวจวัดจากรถยนต์เบนซิน รถจักรยานยนต์ รถยนต์ดีเซล ระยะห่างจากปลายท่อไอเสีย ที่ระยะ 0.5 เมตร พบว่า รถทุกประเภทมีระดับเสียงที่เกินค่ามาตรฐาน ที่ 100 เดซิเบลเอ และมีแนวโน้มที่จะเพิ่มขึ้น

### แนวทางการแก้ไขปัญหา

1. ให้องค์กรที่เกี่ยวข้องดำเนินการ ตรวจ- สอบ และบังคับใช้กฎหมายอย่างจริงจัง เพื่อแก้ปัญหา
2. ให้มีการเฝ้าระวังระดับเสียง ไม่ให้เกินเกณฑ์มาตรฐานที่กำหนด เพื่อไม่ส่งผลกระทบต่อสุขภาพ

## 5.2 แหล่งน้ำเพื่อการเกษตร

### ทรัพยากรน้ำ

น้ำเป็นทรัพยากรธรรมชาติที่ประชาชนคนไทยมีความผูกพันอย่างลึกซึ้งกว่าชนเผ่าอื่นๆ ทั้งนี้เพราะน้ำนอกจากจะเป็นส่วนประกอบของร่างกายและเป็นสิ่งจำเป็นต่อการดำรงชีวิตแล้ว น้ำยังเป็นส่วนหนึ่งของชนบทธรรมเนียมนิยมประเพณี โดยอาจพูดได้ว่าชีวิตคนไทยผูกพันกับน้ำตั้งแต่เกิดจนตาย เช่น การตัดผมไฟเด็กแล้วนำไปลอยน้ำ การทำบุญกรวดน้ำ ประเพณีลอยกระทง สงกรานต์ และการรดน้ำผู้เสียชีวิต เป็นต้น ในอดีตประเทศไทย ได้ชื่อว่าเป็นอู่ข้าวอู่น้ำ แต่ปัจจุบันคำว่าอู่ข้าวต้องเปลี่ยนหรือลบทิ้ง เพราะน้ำได้กลายเป็นทรัพยากรที่ขาดแคลน ตัวอย่างเช่น ในปี 2544 ซึ่งปัญหาการขาดแคลนน้ำจะรุนแรงขึ้น หากเราไม่สามารถจะปรับเปลี่ยนการบริหารและการจัดการทรัพยากรน้ำของเรา

ภัยร้ายแรงที่จะตามมาก็คือ ประเทศไทยจะไม่สามารถรักษาระดับการขยายตัวทางเศรษฐกิจในปัจจุบัน อันหมายถึงผลกระทบต่อรายได้และความอยู่ดีกินดีของประชาชนคนไทยต่อไปได้ ทั้งนี้เพราะในอนาคตสงครามที่เอาชนะด้วยอาวุธคงจะเกิดได้ยาก แต่ความอยู่รอดและการพัฒนาของแต่ละประเทศจะขึ้นอยู่กับการแข่งขันทางเศรษฐกิจ การแข่งขันทางเศรษฐกิจขึ้นอยู่กับการแข่งขันกันค้าขาย ประเทศใดสามารถค้าขายได้ดีกว่าก็จะนำความร่ำรวยมาสู่ประเทศและประชาชน การค้าขายนั้นจำเป็นต้องผลิตสินค้าเพื่อขาย น้ำเป็นปัจจัยสำคัญในขบวนการผลิตสินค้า เช่น การเพาะปลูก การอุตสาหกรรม การท่องเที่ยว เป็นต้น ดังนั้นน้ำนอกจากจำเป็นต่อการดำรงชีวิตแล้ว ยังเป็นทรัพยากรที่สำคัญยิ่งในขบวนการผลิตสินค้า ซึ่งมีผลโดยตรงต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ

## สถานภาพทรัพยากรน้ำ

จังหวัดสุราษฎร์ธานีมีเนื้อที่ประมาณ 13,079.61 ตารางกิโลเมตร หรือ 8,174,758.61 ไร่ เป็นพื้นที่การเกษตรประมาณ 3,979,854.90 ไร่ คิดเป็น 48.68% ของพื้นที่ทั้งหมด พืชเศรษฐกิจที่สำคัญของจังหวัดที่มีการเพาะปลูกมาก ได้แก่ ยางพารา ปาล์มน้ำมัน มะพร้าว เงาะ ทุเรียน กาแฟ เป็นต้น พื้นที่ของจังหวัดสุราษฎร์ธานีตั้งอยู่ในเขต 3 กลุ่มน้ำ คือกลุ่มน้ำตาปี (มีอ.ชัยบุรี, อ.พระแสง, อ.บ้านนาเดิม, อ.บ้านนาสาร, อ.เวียงสระ, อ.เคียนซา, อ.พนม, อ.พุนพิน, อ.บ้านตาขุน, อ.คีรีรัฐนิคม, อ.วิภาวดี และ อ.เมืองสุราษฎร์ธานี) กลุ่มน้ำภาคใต้ฝั่งตะวันออก (มี อ.ท่าชนะ, อ.ท่าฉาง, อ.ไชยา, อ.กาญจนดิษฐ์, อ.ดอนสัก, อ.เกาะสมุย และ อ.เกาะพะงัน) และกลุ่มน้ำภาคใต้ฝั่งตะวันตก (บางส่วน) ปริมาณฝนเฉลี่ยประมาณ 1,600 มม.ต่อปี แต่ปริมาณฝนที่ตกนี้ บางส่วนจะระเหยกลับไปในบรรยากาศบางส่วนถูกพืชดูดไปใช้ บางส่วนไหลลงสู่ทะเล และส่วนใหญ่จะซึมลงสู่ใต้ดิน

จากการพัฒนาทรัพยากรน้ำในอดีตจนถึงปัจจุบัน กรมชลประทานได้ดำเนินการพัฒนาแหล่งน้ำทั้งในกลุ่มน้ำตาปี และกลุ่มน้ำภาคใต้ฝั่งตะวันออก และกลุ่มน้ำภาคใต้ฝั่งตะวันตก มีการก่อสร้างทั้งโครงการชลประทานขนาดขนาดใหญ่ ขนาดกลางและขนาดเล็ก โครงการขุดลอกหนองน้ำและคลองธรรมชาติ งานศูนย์บริการเกษตรกรรมเคลื่อนที่ สระเก็บน้ำในไร่นา โครงการสูบน้ำด้วยไฟฟ้า จำนวน 2,372 โครงการ สามารถเก็บกักน้ำได้ประมาณ 29.23 ล้าน ลบ.ม.ช่วยเหลือพื้นที่ชลประทานได้ 363,644 ไร่

## ยุทธศาสตร์การพัฒนาแหล่งน้ำและจัดการน้ำของโครงการชลประทานสุราษฎร์ธานี

1. แผนการจัดการน้ำเพื่ออุปโภค-บริโภค เลี้ยงสัตว์ ประปาหมู่บ้าน
2. แผนจัดการน้ำเพื่อการเกษตร
3. แผนจัดการน้ำเพื่ออุตสาหกรรม
4. แผนจัดการน้ำเพื่อบรรเทาอุทกภัย
5. แผนจัดการน้ำเพื่อการท่องเที่ยว

## ปัญหาการขาดแคลนน้ำ

ปัญหาการขาดแคลนน้ำ เกิดจากการเปลี่ยนแปลงทางด้านสังคมและเศรษฐกิจของประเทศ ปัญหาหลักๆมีดังนี้

การเติบโตของประชากร การเพิ่มของประชากรทำให้มีความต้องการใช้น้ำมากขึ้น ทั้งในด้านอุปโภค-บริโภคและการเกษตร ความต้องการใช้น้ำจะเพิ่มขึ้นตลอดเวลาตราบเท่าที่ประชากรเพิ่มขึ้นทุกปีเช่นกัน

การขยายตัวทางเศรษฐกิจที่ค่อนข้างรวดเร็ว อันสืบเนื่องจากการพัฒนาทางอุตสาหกรรม ความต้องการใช้น้ำของโรงงานต่างๆได้เพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็ว การที่เศรษฐกิจของประเทศดีขึ้นยังมีส่วนทำให้พฤติกรรมการใช้น้ำของคนในเขตเมืองปรับเปลี่ยนไปในทางฟุ่มเฟือยขึ้น เช่น คนในเมืองจะใช้น้ำมากกว่าคนในเขตอื่น เพราะมีการใช้น้ำในด้านอื่นๆนอกจากที่จำเป็นต่อการดำรงชีวิต เช่น น้ำเพื่อล้างรถยนต์ น้ำเพื่อรดสนามหญ้าและแปลงดอกไม้ ใช้เครื่องสุขภัณฑ์ที่ใช้น้ำมาก เป็นต้น



ความเสื่อมโทรมของสภาวะสิ่งแวดล้อม เริ่มด้วยป่าไม้ถูกทำลายไปทำให้พื้นผิวดินขาด ฟองน้ำธรรมชาติ ซึ่งทำหน้าที่อ่างเก็บน้ำธรรมชาติ น้ำฝนตกลงมาไหลลงทะเลหมด ไม่มีไว้ใช้ในฤดูแล้ง ซ้ำยังทำให้เกิดปัญหาน้ำท่วมฉับพลัน ต่อมาก็คือการทิ้งน้ำเสียลงในแหล่งน้ำธรรมชาติ ทำให้น้ำในลำ คลองเน่าเสียไม่สามารถนำมาใช้ประโยชน์ได้ นอกจากนี้ยังต้องระบายน้ำจากเขื่อนเพื่อไล่น้ำเสีย เหล่านี้

การใช้น้ำอย่างไม่มีประสิทธิภาพ เกษตรกรซึ่งเป็นผู้ใช้น้ำรายใหญ่ยังใช้น้ำอย่างไม่มี ประสิทธิภาพ เนื่องจากสาเหตุสองประการคือ ขาดระบบและอุปกรณ์การส่งน้ำที่ประหยัดและทันสมัย และขาดความรู้ในการใช้น้ำที่ถูกหลักวิชาการ ในขณะที่เดียวกันประชาชนในเมืองก็มีการใช้น้ำอย่าง ฟุ่มเฟือยไร้ประสิทธิภาพดังได้กล่าวมาแล้ว

การเจริญเติบโตทางการท่องเที่ยว จังหวัดสุราษฎร์ธานี มีแหล่งท่องเที่ยวที่มีชื่อเสียง ทั่วโลก เช่น เกาะสมุย เกาะพะงัน ซึ่งแต่ละปีมีนักท่องเที่ยวทั้งชาวไทยและชาวต่างประเทศเดินทางมา เที่ยวกันเป็นจำนวนมาก มีการใช้น้ำสำหรับการอุปโภค-บริโภค เป็นจำนวนมาก

โดยสรุปจะเห็นว่าปัญหาที่กล่าวมาทั้งหมดเกิดจากผลการกระทำของคนทั้งนั้น คนหรือ พวกเราเป็นผู้สร้างปัญหาขึ้น ธรรมชาติมิได้เป็นตัวปัญหา ดังนั้นการที่จะแก้ไขปัญหาลงจึงขึ้นอยู่กับคน ขึ้นอยู่กับการจัดระบบการบริหารและจัดการทรัพยากรน้ำอย่างมีประสิทธิภาพ

### แนวทางแก้ไขปัญหา

แนวทางในการพัฒนาทรัพยากรน้ำเพื่อให้การพัฒนาจังหวัดดำเนินการต่อไปได้ คงต้อง เน้นในหลักการพัฒนาแบบยั่งยืน ซึ่งหมายถึงการจัดการและการบริหารอย่างมีประสิทธิภาพ คงต้อง ยอมรับกันในระดับนี้ว่าการบริหารทรัพยากรน้ำของประเทศที่ผ่านมาประสบความสำเร็จในระดับหนึ่ง แต่จากการเปลี่ยนแปลงที่รวดเร็ว คู่กับการขยายตัวทางเศรษฐกิจของประเทศ ระบบการจัดการและ การบริหารเริ่มมีปัญหาและข้อบกพร่องที่จำเป็นต้องเร่งแก้ไข เพื่อให้สามารถตอบสนองการพัฒนาใน อนาคต

ทบทวนนโยบายและแผนการพัฒนาทรัพยากรน้ำทุกระดับ เพื่อจะได้กำหนดนโยบายและ แผนที่เหมาะสมต่อไป ภาคการใช้น้ำเพื่อการเกษตร ภาคการใช้น้ำเพื่อการอุปโภค-บริโภค ภาคการ ใช้น้ำเพื่อการอุตสาหกรรม เป็นต้น มีการแบ่งสรรน้ำ มีการเก็บค่าน้ำ ในส่วนของแผนต้องยึดถือแผน ลุ่มน้ำในการพิจารณากำหนดแผนย่อยหรือโครงการ ต้องมีการศึกษาศักยภาพของลุ่มน้ำทุกลุ่มน้ำและ กำหนดแผนการจัดสรรน้ำให้แก่ภาคต่างๆให้เหมาะสม จากนั้นจึงกำหนดความสำคัญก่อนหลังของ โครงการต่างๆให้สอดคล้องกัน

ปรับปรุงโครงสร้างองค์กรที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาทรัพยากรน้ำ ซึ่งขณะนี้ยังไม่เสร็จ ทำให้เกิดปัญหาความซ้ำซ้อนของภาระหน้าที่และพื้นที่ปฏิบัติ อีกทั้งยุ่งยากในการประสานงาน

ทบทวนบรรดากฎหมายที่เกี่ยวข้องกับเรื่องน้ำที่อยู่ภายใต้การดูแลของหน่วยงานต่างๆเพื่อ ปรับปรุงให้สอดคล้องกัน และให้มีแนวทางการบังคับใช้ที่มีประสิทธิภาพและเป็นธรรม

ประชาสัมพันธให้ประชาชนเข้าใจถึงสถานะภาพของการพัฒนาทรัพยากรน้ำของประเทศ พร้อมกับส่งเสริมสนับสนุนให้ประชาชนมีส่วนร่วมในขบวนการตัดสินใจและร่วมมือในการประหยัดน้ำ

โดยสรุป การพัฒนาแหล่งน้ำยังมีความจำเป็นจะต้องดำเนินการต่อไป แต่จะต้องมีการบริหารจัดการน้ำให้เกิดประโยชน์สูงสุด โดยการให้ผู้ใช้น้ำทุกภาคมีส่วนร่วมในการกำหนดวิธีการใช้น้ำ

### 5.3 การใช้ดิน ปัญหาการบุกรุกและการออกเอกสารสิทธิ

#### 1. ที่ดินที่นำมาปฏิรูปที่ดิน

เป็นที่ดินของรัฐประเภทต่างๆ ที่มีราษฎรครอบครองทำประโยชน์ / อยู่อาศัย และหน่วยงานซึ่งรับผิดชอบดูแลพื้นที่ ได้ส่งมอบให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ นำไปตราพระราชกฤษฎีกากำหนดเป็นเขตปฏิรูปที่ดิน

ในท้องที่จังหวัดสุราษฎร์ธานี มีพื้นที่ดำเนินการปฏิรูปที่ดินประมาณ 1.91 ล้านไร่ ประกอบด้วยที่ดินของรัฐ 4 ประเภท ได้แก่

- 1.1 ที่สาธารณประโยชน์ที่ราษฎรเล็กใช้ประโยชน์ร่วมกัน
- 1.2 ที่ราชพัสดุ
- 1.3 ที่จำแนกออกจากเขตป่าไม้ถาวร
- 1.4 ที่ดินในเขตป่าสงวนแห่งชาติที่เสื่อมสภาพ

**ผลการจัดที่ดิน : การออกหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดินให้แก่เกษตรกร**

ตั้งแต่ปี 2532 – ปัจจุบัน ได้ดำเนินการสำรวจจริงวัด สอบสวนสิทธิ เจรจากระจายสิทธิการถือครอง และจัดที่ดินทำกินให้แก่เกษตรกร (มอบหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน : ส.ป.ก.4-01) ในพื้นที่เขตปฏิรูปที่ดิน 70 ตำบล 16 อำเภอ มีเกษตรกรที่ได้รับสิทธิเข้าทำประโยชน์แล้ว จำนวน 56,486 ครอบครัว รวมเนื้อที่ทั้งหมดประมาณ 1,010,041 ไร่ (รายละเอียดตามตารางที่แนบ)

**แผนงานจัดที่ดินทำกินและมอบสิทธิการเข้าทำประโยชน์แก่เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินปีงบประมาณ 2551**

ในปีงบประมาณ 2551 มีแผนงานสำรวจจริงวัด สอบสวนสิทธิ เจรจากระจายสิทธิและมอบหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดินแก่เกษตรกรในพื้นที่แปลงตกค้าง เป้าหมายมอบสิทธิการเข้าทำประโยชน์ในที่ดินแก่เกษตรกรจำนวน 3,039 ราย รวมเนื้อที่ประมาณ 45,368 ไร่ ในพื้นที่ปฏิรูปที่ดิน 70 ตำบล 16 อำเภอ (ยกเว้นอำเภอเกาะสมุย , เกาะพะงัน , วิกาวดี )

## 2. การออกเอกสารสิทธิของสำนักงานที่ดินจังหวัดสุราษฎร์ธานี

### (1) ข้อมูลทั่วไป

1.1 จำนวนเอกสารสิทธิทั้งจังหวัด 519,534 แปลง 2,399,290 – 0 – 66.4 ไร่

#### แยกเป็น

โฉนดที่ดิน	332,111	แปลง	1,280,873 – 3 – 01.3	ไร่
นส.3	42,210	แปลง	193,687 – 1 – 55.3	ไร่
นส.3 ก	119,276	แปลง	826,277 – 0 – 82.8	ไร่
ใบจอง	563	แปลง	7,052 – 0 – 72	ไร่
สค.1	25,374	แปลง	91,399 – 2 – 55	ไร่
ที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิ	–	แปลง	–	ไร่

#### เฉพาะอำเภอเกาะสมุย

โฉนดที่ดิน	36,922	แปลง	60,337 – 0 – 11	ไร่
นส.3	2,203	แปลง	7,821 – 2 – 44	ไร่
นส.3 ก	12,758	แปลง	29,972 – 0 – 53	ไร่
ใบจอง	–	แปลง	–	ไร่
สค.1	5,196	แปลง	8,520 – 2 – 0	ไร่
ที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิ	380	แปลง	570 – 3 – 0	ไร่

#### เฉพาะอำเภอเกาะพะงัน

โฉนดที่ดิน	5,040	แปลง	11,078 – 0 – 58.7	ไร่
นส.3	568	แปลง	2,482 – 3 – 69	ไร่
นส.3 ก	3,053	แปลง	14,566 – 2 – 92	ไร่
ใบจอง	–	แปลง	–	ไร่
สค.1	133	แปลง	–	ไร่
ที่ดินไม่มีเอกสารสิทธิ	–	แปลง	–	ไร่

### 1.2 ที่สาธารณประโยชน์

มี นสล.	1,001	แปลง	102,598 – 1 – 91.6	ไร่
ไม่มี นสล.	225	แปลง	572,433 – 3 – 84.9	ไร่

### (2) การปฏิบัติตามนโยบาย

#### 2.1 การแก้ไขปัญหาสังคม และความยากจน

- ปีงบประมาณ 2548 นำที่ดินสาธารณะ “ป่าเขาหน้าแดง” อำเภอพนม นำมาจัดออกหนังสืออนุญาตตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการอนุญาตให้ประชาชนใช้ประโยชน์ในที่ดินของรัฐ พ.ศ.2547 จำนวน 193 แปลง 619 – 3 – 87 ไร่ แจกแล้ว 133 แปลง 301 – 3 – 09 ไร่ เหลือ 60 แปลง 318 – 0 – 78 ไร่

- ปีงบประมาณ 2549 นำที่สาธารณณะ “ตลาดบ้านโนน” อำเภอคอนสัก ทำการ  
รังวัดเพื่อออกไปอนุญาต จำนวน 198 แปลง 38-2-84 ไร่ เข้าร่วมโครงการ 45 ราย 54 แปลง

## 2.2 นโยบายแปลงสินทรัพย์เป็นทุน (เดินสำรวจ)

- ปีงบประมาณ 2549 เดินสำรวจออกโฉนด 11,023 แปลง 73,492-3-02 ไร่
- ปีงบประมาณ 2550 เดินสำรวจออกโฉนด 8,018 แปลง 40,104-0-05 ไร่
- ปีงบประมาณ 2551 (ก.พ.)51 เดินสำรวจออกโฉนด 3,299 แปลง 25,001-2-40 ไร่

## งานในความรับผิดชอบของสำนักงานธนารักษ์พื้นที่สุราษฎร์ธานี

ปกครองดูแลที่ราชพัสดุ จำนวน 1,016 แปลง เนื้อที่ประมาณ 1,009,935-5-94.02 ไร่  
โดยแยกการใช้ประโยชน์ดังนี้

1. ส่วนราชการใช้ประโยชน์ จำนวน 1,011 ราย
  - ที่ดิน เนื้อที่ประมาณ 989,106-2-84.22 ไร่
  - อาคาร จำนวน 7,790 หลัง
2. จัดให้เช่า จำนวน 4,834 ราย
  - ที่ดิน เนื้อที่ประมาณ 20,829-3-09.8 ไร่
  - อาคาร จำนวน 458 หลัง

## 5.4 การป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด

### 1. สถานการณ์ปัญหายาเสพติดในภาพรวม

บางพื้นที่ของจังหวัดสุราษฎร์ธานี ยังคงมีการผลิตกัญชาเพื่อเสพ เช่น อำเภอเมือง, อำเภอ  
ชัยบุรี, อำเภอพนม และอำเภอไชยา การค้าและการแพร่ระบาดยังคงมีอยู่เกือบทุกอำเภอ เช่น อำเภอ  
เมือง อำเภอเกาะสมุย อำเภอเกาะพะงัน อำเภอเวียงสระ และอำเภอพระแสง แต่เป็นไปในลักษณะ  
รายย่อย ไม่มีกลุ่มนักค้ารายใหญ่หรือรายสำคัญ จากข้อมูลเฝ้าระวังพบว่า ยาบ้ายังคงเป็นตัวยาแพร่  
ระบาดหลัก รองลงมาได้แก่ กัญชาแห้ง และพืชกระท่อม อายุเฉลี่ยของผู้เกี่ยวข้องส่วนใหญ่มีอยู่ใน  
กลุ่มอายุระหว่าง 16-35 ปี ราคาจำหน่าย ยาบ้า เม็ดละ 320-450 บาท กัญชาห่อละ 180-260 บาท

### 2. การปฏิบัติการตามยุทธศาสตร์ 5 รั้วป้องกัน เพื่อแก้ไขปัญหายาเสพติด

2.1 การเสริมสร้างการมีส่วนร่วมของหมู่บ้าน/ชุมชน ประชาสังคมป้องกันยาเสพติด  
ดำเนินการในพื้นที่เป้าหมาย ดังนี้

- 1) หมู่บ้าน/ชุมชน ต้นแบบอำเภอละ 1 แห่ง จำนวน 19 หมู่บ้าน
- 2) หมู่บ้าน/ชุมชน สีขาว ตำบลละ 1 แห่ง จำนวน 131 หมู่บ้าน
- 3) การแก้ไขปัญหายาหมู่บ้าน/ชุมชนที่ปรากฏข่าวสารยาเสพติด จำนวน 380 หมู่บ้าน/  
ชุมชน
- 4) พัฒนาศักยภาพหมู่บ้านกองทุนแม่ของแผ่นดินเดิม จำนวน 88 หมู่บ้าน
- 5) จัดตั้งหมู่บ้านกองทุนแม่ของแผ่นดินใหม่ จำนวน 40 หมู่บ้าน

**2.2 การจัดระเบียบสังคมแบบบูรณาการ ดำเนินการจัดตั้งสถานประกอบการสีขาว (ร้อยละ 50 ) ดังนี้**

1) สถานบริการสีขาว	จำนวน 19 แห่ง
2) สถานประกอบการสีขาว	จำนวน 18 แห่ง
3) หอพัก/บ้านเช่าสีขาว	จำนวน 29 แห่ง
4) ร้านเกมส์/อินเทอร์เน็ตสีขาว	จำนวน 11 แห่ง

**2.3 โรงเรียนป้องกันยาเสพติดดำเนินการในพื้นที่เป้าหมาย ดังนี้**

1) โรงเรียนสีขาวต้นแบบ	
(1) เขตพื้นที่การศึกษาละ 1 แห่ง	จำนวน 3 แห่ง
(2) สังกัดอาชีวศึกษา	จำนวน 1 แห่ง
(3) สถานศึกษาเอกชน	จำนวน 1 แห่ง
2) โรงเรียนสีขาว	จำนวน 90 แห่ง
3) จัดตั้งศูนย์เพื่อใจวัยรุ่นในสถานศึกษา	จำนวน 35 แห่ง
4) ครูอาสา/ครูกัลยาณมิตร	จำนวน 75 แห่ง
5) อบรมนักเรียนแกนนำ	จำนวน 600 คน
6) จัดค่ายปรับเปลี่ยนพฤติกรรมนักเรียนกลุ่มเสี่ยง	จำนวน 3 รุ่น/388 คน
7) จัดค่ายพัฒนาจิตใจนักเรียนและครอบครัว	จำนวน 1 รุ่น/70 ครอบครัว

**2.4 โครงการครอบครัวสีขาว ครอบครัวเข้มแข็ง**

1) จัดตั้งศูนย์พัฒนาครอบครัวในชุมชน(ศพค.)	จำนวน 71 แห่ง
2) หมู่บ้านชุมชนสีขาว ตำบลละ 1 หมู่บ้าน	จำนวน 131 หมู่บ้าน/ชุมชน
3) ตำบลสีขาว อำเภอละ 1 ตำบล	จำนวน 19 ตำบล
4) การดำเนินการต่อครอบครัวที่มีผู้มีพฤติกรรม (ครอบครัวที่ 1)	จำนวน 1,262 ครอบครัว
5) การดำเนินการต่อครอบครัวกลุ่มเสี่ยง (ครอบครัวที่ 2)	จำนวน 13,616 ครอบครัว
6) การดำเนินการต่อครอบครัวทั่วไป(ครอบครัวที่ 3)	จำนวน 32,004 ครอบครัว
7) ประกาศเจตนารมณ์เป็นครอบครัวสีขาว	จำนวน 550 ครอบครัว

**2.5 ปรากฏประมัยเสติตรายสำคัญและลดความเดือดร้อนของประชาชน ผลการดำเนินงาน ดังนี้**

1) นักคำรายสำคัญ	จำนวน 20 ราย/41 คน
2) นักคำรายย่อย	จำนวน 693 ราย /1,072 คน
3) นักคำตามหมายจับ	จำนวน 47 ราย / 47 คน
4) เจ้าหน้าที่ของรัฐ	จำนวน 4 ราย / 4 คน
5) ตรวจสอบทรัพย์สิน / ยึดทรัพย์สิน	จำนวน 36 ราย

6) ของกลาง	จำนวน 17,162,032058
6.1 ยาบ้า	จำนวน 106,172 เม็ด
6.2 กัญชา	จำนวน 365,273.30 กรัม
6.3 ยาไอซ์	จำนวน 351 กรัม

รวมจับกุมผู้กระทำความผิดคดียาเสพติดทุกข้อหา จำนวน 3,407 ราย ผู้ต้องหา 4,160 คน

## 2.6 บำบัดรักษาและฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด ยาเสพติดแบบบูรณาการ ผลการดำเนินการ ดังนี้

1. การจัดค่ายบำบัดด้วยวิธีชุมชนบำบัด	จำนวน 817 ราย
2. การบำบัดระบบสมัครใจ	จำนวน 630 ราย
3. การบำบัดระบบบังคับบำบัด	จำนวน 726 ราย
4. การบำบัดระบบต้องโทษบำบัด	จำนวน 326 ราย
5. การติดตามช่วยเหลือผู้ผ่านการบำบัด	จำนวน 640 ราย

## สถิติการจับกุมคดียาเสพติดรวมทุกข้อหา ห้วงระหว่างเดือนตุลาคม 2551 – กันยายน 2552

ห้วงระยะเวลา	ผลิต		จำหน่าย		ครอบครองเพื่อจำหน่าย		ครอบครอง		เสพ		รวม	
	ราย	คน	ราย	คน	ราย	คน	ราย	คน	ราย	คน	ราย	คน
ต.ค.51-ก.ย.52	307	775	158	197	460	624	1833	2042	970	1034	3728	4672

## ปริมาณของกลางยาเสพติดห้วงเดือนตุลาคม 2551- กันยายน 2552

ประเภทยาเสพติด	น้ำหนักของกลาง	ประเภทยาเสพติด	น้ำหนักของกลาง
ยาบ้า	133,944 เม็ด	สารระเหย	116 หลอด
กัญชาสด	252,124.70 กรัม	ยาอี	38.50 เม็ด
กัญชาแห้ง	116,382.80 กรัม	โคเคน	27.10 กรัม
เฮโรอีน	35.40 กรัม	เม็ดขี้ควาย	7,474 กรัม
ยาไอซ์	416.20 กรัม		
พืชกระท่อม	26,635 ใบ , 1,149.60 กก., 569.80 ลิตร, 250 ซื้ซื้		

## 5.5 การจัดระเบียบสังคม

จังหวัดสุราษฎร์ธานี มีสถานบริการสถานประกอบการที่เป็นพื้นที่เสี่ยง จำนวน 1,073 แห่ง แยกเป็น

2.1 สถานบริการ/สถานบันเทิง จำนวน 144 แห่ง

2.1.1 สถานบริการที่จดทะเบียนถูกต้อง ณ วันที่ 30 มค. 51 มีจำนวน 87 แห่ง ดังนี้

- ประเภท 3 (1) ได้แก่ สถานที่ที่มีการเต้นรำหรือรำวง จำนวน 4 แห่ง
- ประเภท 3 (4) ก ได้แก่ สถานที่ที่มีอาหาร สุรา โดยมีดนตรี จำนวน 55 แห่ง
- ประเภท 3 (4) ได้แก่ สถานที่ที่มีอุปกรณ์การร้องเพลงประกอบ จำนวน 9 แห่ง
- ประเภท 3 (4) ค ได้แก่ สถานที่ที่ยินยอมให้มีการเต้น เช่น เต้นบริเวณโต๊ะ จำนวน 18 แห่ง
- ประเภท 3 (5) ได้แก่ สถานที่ที่มีอาหาร สุรา โดยจัดให้มีการแสดงดนตรี ปิดหลัง 24.00 น. จำนวน 4 แห่ง

2.1.2 สถานประกอบการที่มีลักษณะคล้ายสถานบริการ จำนวน 57 แห่ง

2.2 โรงแรม	จำนวน 331 แห่ง
2.3 นวดแผนโบราณ	จำนวน 26 แห่ง
2.4 ร้านคาราโอเกะ	จำนวน 63 แห่ง
2.5 ร้านเกมส์	จำนวน 411 แห่ง
2.6 โต๊ะสนุกเกอร์	จำนวน 57 แห่ง
2.7 พื้นที่เสี่ยง/ร้านค้าแอบแฝง	จำนวน 41 แห่ง
2.8 หอพัก จดทะเบียน	จำนวน 129 แห่ง

- หอพักชาย 23 แห่ง

- หอพัก 94 แห่ง

### 1. มาตรการในการจัดระเบียบสังคมของจังหวัด

1.1 การดำเนินงานด้านการป้องกัน

1.1.1 ดำเนินการประชุมชี้แจงนโยบายและมาตรการในการจัดระเบียบสังคมให้ทุกส่วนราชการดำเนินการและถือปฏิบัติ

1.1.2 ดำเนินการให้สถานประกอบการ/สถานบริการรวมกลุ่มกันจัดตั้งชมรม เพื่อจะได้มีการควบคุมการดำเนินธุรกิจให้อยู่ในกรอบของกฎหมายเบื้องต้น

1.1.3 ดำเนินการจัดทำประกาศ/มอบรางวัลให้กับสถานบริการ/สถานประกอบการที่ประกอบธุรกิจอยู่ในระเบียบกฎหมาย และช่วยเหลือสังคม

1.1.4 ประสานความร่วมมือจากทุกส่วนราชการเพื่อบูรณาการในการจัดระเบียบสังคมในพื้นที่จังหวัดสุราษฎร์ธานี ร่วมกันทุกหน่วยงาน โดยการ

- จัดทำแผนปฏิบัติการจัดระเบียบสังคมแบบบูรณาการ
- ออกคำสั่งแต่งตั้งคณะทำงานฝ่ายอำนวยการ
- มอบหมายผู้รับผิดชอบให้ดูแลพื้นที่เสี่ยงเป็นการเฉพาะ

1.2 มาตรการด้านการปราบปราม

- จัดชุดปฏิบัติการระดับจังหวัด และระดับอำเภอ
- ให้แต่ละหน่วยงานจัดชุดปฏิบัติการเฉพาะหน่วย(ปฏิบัติในกรณีเร่งด่วน)
- ให้ทุกอำเภอจัดชุดปฏิบัติการในระดับอำเภอออกตรวจสถานบริการ

อย่างน้อยสัปดาห์ละ 2 ครั้ง สำหรับ อ.เมือง อ.เกาะสมุย อ.เกาะพะงัน ให้ดำเนินการตรวจทุกวัน

## 2. มาตรการเพิ่มความเข้มข้น และจัดระเบียบสังคมในกลุ่มต่าง ๆ

1. การแก้ไขปัญหาแก๊งรถจักรยานยนต์ ตำรวจภูธรจังหวัดสุราษฎร์ธานี ได้สั่งการกำชับทุก สภ.ให้ถือปฏิบัติ เท่าที่ได้รับรายงานไม่มีการกระทำในลักษณะความผิดดังกล่าวในพื้นที่ โดยได้ดำเนินการรวม 3 มาตรการ คือ

1.1 มาตรการป้องกัน เป็นการสืบสวนหาข่าว ตรวจสอบ และดำเนินการ

1.2 มาตรการปราบปราม เมื่อได้ข้อมูลการกระทำผิดแน่ชัด ระดมกำลัง จนท.ตร.ทุกฝ่ายเข้าปิดล้อม ตรวจค้น

1.3 มาตรการด้านกฎหมาย ให้ พงส. ดำเนินคดีกับผู้ต้องหา

2. การเข้มงวดกวดขันป้องกันการพนัน สถานบริการที่เปิดเกินเวลาหรือที่ผิดกฎหมาย แหล่งยาเสพติด ผู้มีอิทธิพล และป้องกันปราบปรามแหล่งอบายมุขที่ผิดกฎหมาย หาก สภ. ในสังกัดปล่อยปละละเลย จะพิจารณาทัณฑ์ทางวินัยอย่างเฉียบขาดทันที

3. การเร่งรัดแก้ไขปัญหา ยาเสพติดและปราบปรามผู้มีอิทธิพล โดยใช้มาตรการทางกฎหมายและกระบวนการยุติธรรม ตัดช่องทางเงินทุจริตของผู้มีอิทธิพลทุก ๆ ด้าน ไม่ว่าจะเป็นการค้ามนุษย์ การเป็นเจ้าของการพนัน การตัดไม้ทำลายป่า โดยระดมกวาดล้างประจำทุกเดือน

3.1 จับกุมตาม พ.ร.บ.การพนัน ได้ 9 ราย ผู้ต้องหา 20 คน

3.2 จับกุมตาม พ.ร.บ.อาวุธปืน ได้ 4 ราย ผู้ต้องหา 4 คน

3.3 จับกุมตาม พ.ร.บ.ป่าสงวน ได้ 1 ราย ผู้ต้องหา 4 คน

3.4 จับกุมตาม พ.ร.บ.ยาเสพติด ได้ 11 ราย ผู้ต้องหา 11 คน

4. การกวดขันสถานบริการที่มีการเปิดเกินเวลา เสียงดัง และยังมีเด็กอายุต่ำกว่า 18 ปี เข้าไปมั่วสุม ผลการปฏิบัติมีดังนี้ ( ตุลาคม 2550 – กุมภาพันธ์ 2551 )

4.1 เปิดสถานบริการเกินเวลาที่กฎหมายกำหนด จำนวน 4 ราย ผู้ต้องหา 4 คน

4.2 เปิดสถานบริการโดยไม่ได้รับอนุญาตหรือไม่แจ้งการตั้ง จำนวน 2 ราย ผู้ต้องหา 2 คน



4.3 นายหรือให้บริการซึ่งเทพหรือวัสดุโทรทัศน์ จำนวน 12 ราย ผู้ต้องหา 12 คน

4.4 ละเมิดลิขสิทธิ์ จำนวน 17 ราย ผู้ต้องหา 17 คน

4.5 จำหน่ายสุราโดยไม่ได้รับอนุญาต จำนวน 4 ราย ผู้ต้องหา 4 คน

### 3. แนวทางการดำเนินงานตามนโยบายรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

3.1 ตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ได้กำหนดกรอบนโยบายให้กระทรวงมหาดไทยดำเนินการตามพันธกิจเร่งด่วน 5 ประการ โดยให้หน่วยงานที่รับผิดชอบดำเนินการให้เห็นผลในการปฏิบัติภายใน 90 วัน จังหวัดสุราษฎร์ธานี โดยผู้ว่าราชการจังหวัดสุราษฎร์ธานี ได้ลงนามในทีกข้อตกลง (MOU) การนำนโยบายและพันธกิจเร่งด่วน 5 ประการไปปฏิบัติในระดับพื้นที่กับ หัวหน้าส่วนราชการระดับจังหวัด นายอำเภอ ทุกอำเภอ และ ผู้กำกับสถานีตำรวจ ทุก สถานีตำรวจภูธร

3.2 จังหวัดสุราษฎร์ธานี ได้จัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการจังหวัดสุราษฎร์ธานี (ศปก.จ.สฎ.) เพื่อดำเนินการขับเคลื่อนนโยบายของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัดสุราษฎร์ธานี เป็นผู้อำนวยการศูนย์ และส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเป็นคณะกรรมการ เพื่อทำหน้าที่ในการขับเคลื่อนนโยบายนำไปสู่การปฏิบัติที่ชัดเจน เป็นไปตามเป้าหมาย และห้วงเวลาที่กำหนด และมีการแต่งตั้งเจ้าหน้าที่เพื่อรับผิดชอบประจำศูนย์ ฯ เพื่อทำหน้าที่ด้านอำนวยการ และธุรการที่ชัดเจน

3.3 การดำเนินการกับร้านค้าของเก่า ในปี 2551 มีร้านค้าของเก่า (โบราณวัตถุ เพชรพลอยฯ รถยนต์ อื่น ๆ ) จำนวน 121 ร้าน สำหรับปัญหาข้อร้องเรียนของเก่าประเภทสายไฟฟ้า หรือเศษเหล็ก ทุกอำเภอได้รายงานว่าได้ออกตรวจสอบร้านค้าดังกล่าวแล้ว ยังไม่พบการกระทำผิดแต่อย่างใด มีอำเภอคอนสักเพียงอำเภอเดียวที่รายงานว่ามีปัญหาการขโมยหม้อแปลงและสายไฟฟ้า

#### บทวิเคราะห์

จากสถานการณ์และมาตรการด้านต่าง ๆ สรุปได้ว่ายังคงเป็นปัญหาเฉพาะในเขตชุมชนเมือง และสถานที่ท่องเที่ยว สำหรับพื้นที่อื่น อยู่ในเกณฑ์ที่สามารถควบคุมได้ สำหรับด้านการจัดระเบียบสังคม แนวโน้มสามารถควบคุมได้เนื่องจากได้เข้มงวด กวดขัน และประชาสัมพันธ์ให้เป็นที่รับทราบและเข้าใจในกลุ่มเสียงต่าง ๆ อย่างต่อเนื่อง รวมทั้งการสำรวจข้อมูล รวบรวมข้อมูล สถานที่เสี่ยง พื้นที่เสี่ยง และมอบหมายให้เจ้าหน้าที่ตรวจตราทุกพื้นที่เป็นประจำทุกวัน ตลอดจนการทำความเข้าใจและขอความร่วมมือผู้ประกอบการให้ดำเนินการตามกฎหมายอย่างเคร่งครัด จึงเชื่อว่าปัญหา ยาเสพติด และด้านจัดระเบียบสังคมมีแนวโน้มลดลงและเป็นไปในแนวทางที่ดี

## 5.6 การแก้ไขปัญหาความยากจน

สำนักงานพัฒนาชุมชนจังหวัดสุราษฎร์ธานี ได้ดำเนินการแก้ไขปัญหาความยากจน ดังนี้

1. การแก้ไขปัญหาความยากจน จากการสำรวจข้อมูลครัวเรือนยากจนตามเกณฑ์ จปฐ. ปี 2551 จำนวนทั้งสิ้น 1,647 ครัวเรือน ซึ่งเป็นครัวเรือนเป้าหมายในการปฏิบัติการแก้จนแบบเข้าถึงทุกครัวเรือนตามแนวคิดเศรษฐกิจพอเพียง และจะต้องลดจำนวนครัวเรือนยากจนตามนโยบายเร่งด่วนของกระทรวงมหาดไทยให้ได้ ร้อยละ 50

## 2. การพัฒนาระบบทุนในชุมชน

- **กลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต** มีการจัดตั้งและบริหารจัดการ โดยคนในชุมชน มีจำนวนทั้งสิ้น 755 กลุ่ม มีเงินสะสมสะสม จำนวน 920,262,850 บาท มีสมาชิกทั้งสิ้น 108,582 คน และกำลังพัฒนาเพิ่มขีดความสามารถเพื่อยกระดับเป็นสถาบันการเงินชุมชนในระดับหมู่บ้านตำบล

- **กองทุนตามโครงการแก้ไขปัญหาคความยากจน ( กข.คจ.)** เป็นกองทุนที่ได้รับการจัดสรรจากราชการ จำนวน 484 กองทุน ๆ ละ 280,000 บาท รวมเป็นเงิน 135,520,000 บาท แต่จากการบริหารจัดการของชุมชน ทำให้ปัจจุบันมีเงินทุนตามโครงการนี้จำนวนทั้งสิ้น 145,445,900 บาท เป็นเงินให้ครัวเรือนยากจนเป้าหมายเยี่ยม(ครัวเรือนที่มีรายได้ต่ำกว่าเกณฑ์ จปฐ.) เป็นทุนในการประกอบอาชีพ

## 5.7 การป้องกันอุบัติเหตุ อุบัติภัย และภัยแล้ง

### การป้องกันและแก้ไขปัญหาคอุบัติเหตุทางถนน

#### 1. สถานการณ์

จังหวัดสุราษฎร์ธานี เป็นจังหวัดทางผ่านไปสู่จังหวัดอื่นทางภาคใต้ โดยมีเส้นทางสายหลักคือ ทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 41, 44 และ 401 รวมความยาวไม่น้อยกว่า 457 กิโลเมตร เป็นศูนย์กลางการคมนาคมขนส่งทางบก ทางน้ำ และทางอากาศ ยังมีสถานที่ท่องเที่ยวระดับนานาชาติ

#### ข้อมูลสถิติการเกิดอุบัติเหตุทางถนนจังหวัดสุราษฎร์ธานีปีที่ผ่านมา

ปี พ.ศ.	รวมคดีอุบัติเหตุทาง ถนน		ผู้บาดเจ็บ		ผู้เสียชีวิต		หมายเหตุ
	ตลอดปี	ค่าเฉลี่ย ต่อเดือน	ตลอดปี (คน)	เฉลี่ยต่อ เดือน (คน)	ตลอดปี (คน)	เฉลี่ยต่อ เดือน (คน)	
2548	3,381	282	10,591	883	112	9	ม.ค.-ธ.ค.
2549	3,957	330	17,049	1,421	242	20	ม.ค.-ธ.ค.
2550	3,444	287	4,096	341	191	16	ม.ค.-ธ.ค.

การเกิดอุบัติเหตุทางถนนส่วนใหญ่ผู้บาดเจ็บและเสียชีวิตเป็นวัยรุ่นและวัยทำงาน ยานพาหนะส่วนใหญ่เป็นรถจักรยานยนต์ มีพฤติกรรมเสี่ยง ขับรถเร็ว ไม่สวมหมวกนิรภัย เมาสุรา ตัดหน้า กระชั้นชิด ขับย้อนศร

#### 2. การป้องกันและลดอุบัติเหตุจากการจราจรทางถนน

2.1 จังหวัดสุราษฎร์ธานี ได้ดำเนินการรณรงค์ป้องกันและแก้ไขปัญหาคอุบัติเหตุจจราจรทางถนนอย่างต่อเนื่องตามแผนป้องกันและแก้ไขปัญหาคอุบัติเหตุจจราจรทางถนนจังหวัดสุราษฎร์ธานี โดยดำเนินการตามนโยบายรัฐบาลที่ผู้อำนวยการศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนนมอบหมายให้ผู้ว่าราชการจังหวัดดำเนินการตามมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาคอุบัติเหตุจจราจรทางถนน ให้

ครอบคลุมในยุทธศาสตร์ 5 ด้าน ประกอบด้วย ยุทธศาสตร์การบังคับใช้กฎหมาย ยุทธศาสตร์ด้านวิศวกรรมจราจร ยุทธศาสตร์ให้ความรู้ประชาสัมพันธ์และการมีส่วนร่วม ยุทธศาสตร์การบริการด้านการแพทย์ฉุกเฉิน โดยความร่วมมือจากทุกภาคส่วนทั้งภาครัฐและภาคเอกชน ในลักษณะบูรณาการสร้างเครือข่ายของหน่วยงานต่าง ๆ

2.2 มุ่งเน้นให้เกิดการปฏิบัติในพื้นที่ควบคุมการจราจร 6 แห่ง ได้แก่ สถานีศึกษา สถานีราชการ/รัฐวิสาหกิจ โรงงาน/สถานประกอบการ ตลาดและชุมชน คิวรถมอเตอร์ไซด์รับจ้าง ถนนเข้า-ออกในจังหวัดและถนนสายหลัก

2.3 มุ่งเน้นการรณรงค์อย่างต่อเนื่องและยั่งยืนในการจัดระเบียบจราจร และเคร่งครัดในการบังคับใช้กฎหมาย ในด้านคน ด้านยานพาหนะ และด้านถนน

### 3. แนวทางการแก้ไข

3.1 ได้สั่งการตำรวจจราจรจังหวัดดำเนินการตามมาตรการบังคับใช้กฎหมาย 3ม 2ข 1ร อย่างเคร่งครัด ต่อเนื่อง

3.2 ให้นำหน่วยงานที่รับผิดชอบถนนทั้งสายหลัก สายรอง สายย่อย สํารวจจุดเสี่ยง/จุดอันตราย ที่อาจเป็นสาเหตุของการเกิดอุบัติเหตุเพื่อเป็นข้อมูลนำไปปรับปรุงแก้ไขต่อไป

3.3 เร่งรัดการฝึกอบรมทีมหนึ่งตำบลหนึ่งทีมกู้ชีพกู้ภัย OTOS ให้ครอบคลุมพื้นที่ทุกตำบล เพื่อให้การช่วยเหลือผู้ประสบอุบัติเหตุได้รวดเร็ว ทันเหตุการณ์ และถูกหลักวิชาการ

3.4 ได้ขยายผลการปฏิบัติลงสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยจัดโครงการประชุมเครือข่ายการป้องกันและแก้ไขปัญหาอุบัติเหตุจราจรระดับตำบลนำร่อง

### การเตรียมความพร้อมรับสถานการณ์อุทกภัย วาตภัย ดินถล่ม

#### 1. สถานการณ์เฉพาะ

เนื่องจากมีภูเขาสูงทางทิศตะวันตกและทิศใต้ ซึ่งเป็นต้นน้ำของแม่น้ำตาปี และแม่น้ำพุมดวง ประกอบกับการได้รับอิทธิพลจากลมมรสุมตะวันตกเฉียงใต้( จากมหาสมุทรอินเดีย ) และมรสุมตะวันออกเฉียงเหนือ (ทะเลจีนใต้และอ่าวไทย) ทำให้เกิดอุทกภัยใน 3 ลักษณะ

1.1 ดินถล่มและน้ำป่าไหลหลาก ในพื้นที่อำเภอเกาะสมุย บ้านนาสาร พนม กาญจนดิษฐ์ คีรีรัฐนิคม เวียงสระ ท่าชนะ ดอนสัก ไชยา และอำเภอกาญจนดิษฐ์ รวม 10 อำเภอ 26 ตำบล 83 หมู่บ้าน

1.2 น้ำล้นตลิ่ง ริมฝั่งแม่น้ำตาปีและพุมดวง ในพื้นที่อำเภอชัยบุรี พระแสง เคียนซา พุนพิน คีรีรัฐนิคม และอำเภอบ้านตาขุน รวม 6 อำเภอ

1.3 น้ำท่วมขังในที่ลุ่มในพื้นที่เมืองสุราษฎร์ธานี อำเภอพุนพิน และอำเภอเคียนซา รวม 3 อำเภอ

#### 2. การเตรียมความพร้อมและการแก้ไขปัญหาอุทกภัย วาตภัย และดินถล่ม ของจังหวัด

2.1 จัดทำแผนเฉพาะกิจป้องกันและแก้ไขปัญหาอุทกภัย วาตภัย และดินถล่ม ระดับจังหวัด อำเภอ

- 2.2 จัดตั้งศูนย์อำนวยความสะดวกเฉพาะกิจป้องกันและแก้ไขปัญหายุทธภัย วาตภัย ดินถล่ม
- 2.3 ดำเนินการฝึกซ้อมแผนในการอพยพประชาชนจากพื้นที่เสี่ยงอุทกภัย วาตภัย และดินถล่ม ระดับจังหวัด จำนวน 2 ครั้ง และระดับอำเภอทั้ง 19 อำเภอ
- 2.4 ติดตั้งเครื่องวัดปริมาณน้ำฝน 94 เครื่อง ในพื้นที่เสี่ยงภัย 83 หมู่บ้าน เพื่อแจ้งเตือนและอพยพประชาชนและไซเรนแบบมือหมุน จำนวน 12 เครื่อง
- 2.5 การแจ้งเตือนภัยผ่านระบบ SMS จำนวน 500 หมายเลข ประกอบด้วยผู้บริหารของจังหวัด หัวหน้าส่วนราชการ นายอำเภอ ผู้นำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และมีสเตอร์เตือนภัย
- 2.6 ฝึกอบรม “มิสเตอร์เตือนภัย” เพื่อทำหน้าที่แจ้งเตือนประชาสัมพันธ์และอพยพประชาชนในพื้นที่เสี่ยงภัยหมู่บ้านละ 2 คน รวม 166 คน
- 2.7 ฝึกอบรมอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน (อปพร.) จังหวัดสุราษฎร์ธานี ณ วันที่ 30 กรกฎาคม 2551 ได้จำนวน 19,605 คน คิดเป็น 2.06 % ของจำนวนประชากร
- 2.8 ฝึกอบรมทีมหนึ่งตำบลหนึ่งทีมกู้ชีพกู้ภัย OTOS จังหวัดสุราษฎร์ธานี ณ วันที่ 15 สิงหาคม 2551 ได้ 67 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวม 715 คน 12 เทศบาล 55 องค์การบริหารส่วนตำบล คิดเป็นร้อยละ 48.55 ของเป้าหมายปี 2551
- 2.9 ฝึกอบรมโครงการเสริมสร้างศักยภาพของชุมชน โดยชุมชนมีส่วนร่วมในการวางแผนตัดสินใจ และบริหารจัดการภัยพิบัติ โดยใช้ทรัพยากรและบุคลากรของชุมชน ช่วยเหลือคนในชุมชนเองได้
- 2.10 ได้แต่งตั้งคณะกรรมการบริหารเครื่องจักรสาธารณภัย กลุ่มพื้นที่ (Zoning) เพื่อประสานการปฏิบัติร่วมกันกับพื้นที่อื่น และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องด้านสาธารณภัย สามารถปฏิบัติงานได้อย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพสูงสุด
- 2.11 ให้ทุกภาคส่วนเตรียมความพร้อมด้านบุคลากร อุปกรณ์ เครื่องจักร เครื่องมือ เครื่องใช้ในการกู้ภัย พร้อมทั้งระบบการสื่อสารหลักและสื่อสารรอง และสิ่งของสำรองจ่าย ให้พร้อมและพอเพียง
- 2.12 ได้มอบหมายให้หน่วยทหารในพื้นที่ ส่วนราชการประจำจังหวัด และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับผิดชอบพื้นที่ในการปฏิบัติการณ์สนับสนุนช่วยเหลือผู้ประสบภัยอุทกภัย วาตภัย และดินถล่ม
- 2.13 ในกรณีเกิดภัยผู้ว่าราชการจังหวัดสุราษฎร์ธานี ได้จัดสรรเงินทศรองราชการตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทศรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. 2546 ในอำนาจของผู้ว่าราชการจังหวัด (50 ล้านบาท) ให้นายอำเภอ ละ 1 ล้านบาท เพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัย
- การเตรียมการป้องกันและแก้ไขปัญหายุทธภัยแล้ง ปี 2551**

## 1. สถานการณ์

จังหวัดสุราษฎร์ธานีเป็นจังหวัดที่ประสบปัญหาความแห้งแล้งทุกปี ระหว่างเดือนมีนาคม-มิถุนายน เนื่องจากเกิดภาวะฝนทิ้งช่วงทำให้ขาดแคลนน้ำอุปโภคบริโภค น้ำเพื่อการเกษตร

- จังหวัดสุราษฎร์ธานีมีพื้นที่คาดว่าจะประสบภัยแล้งในปี 2551 รวม 18 อำเภอ 115 ตำบล 673 หมู่บ้าน

- ปริมาณน้ำในเขื่อนรัชชประภาปัจจุบันมี 4,621 ล้าน ลบม. คิดเป็น 81.95 % (ของปริมาณเก็บกักน้ำในเขื่อนเท่ากับ 5,639 ล้าน ลบม.) อยู่ในภาวะปกติ

## 2. การเตรียมการป้องกันและแก้ไขปัญหาภัยแล้งปี 2551

2.1 จัดทำแผนเฉพาะกิจป้องกันและแก้ไขปัญหาความแห้งแล้งของจังหวัดสุราษฎร์ธานี พร้อมตั้งศูนย์อำนวยการเฉพาะกิจ ณ สำนักงานป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัดสุราษฎร์ธานี ศาลากลางจังหวัด หมายเลขโทรศัพท์ 0-7727-5550 โทรสาร 0-7727-5551 สปทม. 65033

2.2 ให้อำเภอ / องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จัดทำแผนเฉพาะกิจป้องกันและแก้ไขปัญหาภัยแล้งระดับอำเภอ/องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พร้อมจัดตั้งศูนย์อำนวยการเฉพาะกิจ ณ ที่ว่าการอำเภอ/องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

2.3 จัดเตรียมกำลังคน สำรวจวัสดุ อุปกรณ์ รถยนต์บรรทุกน้ำ เครื่องสูบน้ำ เครื่องมือ เครื่องใช้ในการบรรเทาความเดือดร้อนจากภัยแล้งให้พร้อมใช้การได้ทันที และได้จัดทำคำสั่งแบ่งพื้นที่การช่วยเหลือให้หน่วยงานรับผิดชอบเข้าไปช่วยเหลือเป็นโซนอย่างชัดเจน

2.4 สำรวจตรวจสอบแหล่งน้ำ รวมทั้งภาชนะเก็บกักน้ำให้อยู่ในสภาพที่ใช้การได้อย่างเพียงพอ

2.5 ดำเนินการขุดลอก คู คลอง แหล่งน้ำสาธารณะ เพื่อให้สามารถเก็บกักน้ำในหมู่บ้านและตำบลได้มากขึ้น

2.6 รณรงค์และส่งเสริมให้ประชาชน มีส่วนร่วมในการจัดหาภาชนะเก็บกักน้ำและใช้น้ำเพื่อการอุปโภคและบริโภคอย่างประหยัด รวมทั้งทำความเข้าใจและแนะนำให้เกษตรกรปลูกพืชที่ใช้น้ำน้อยหรือพืชชนิดอื่นทดแทนในช่วงฤดูแล้ง

2.7 แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้ความสำคัญในการดูแลรักษาแหล่งน้ำสาธารณะ คู คลอง หนอง บึง และภาชนะเก็บกักน้ำอื่น ๆ เพื่อให้มีน้ำในการอุปโภคและบริโภคในตลอดฤดูแล้ง ตลอดจนจัดทำโครงการพัฒนาแหล่งน้ำสาธารณะให้อยู่ในสภาพสมบูรณ์

2.8 ประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง/ ผู้นำเกษตรกร ชาวสวนผลไม้ ประเมินความต้องการฝนหลวง และได้ข้อยุติว่ามีความต้องการช่วงเดือนมีนาคม เป็นต้นไป พร้อมขอรับการสนับสนุนการปฏิบัติฝนหลวงจากสำนักฝนหลวงและการบินเกษตร ซึ่งปัจจุบันสำนักฝนหลวงและการบินเกษตรได้จัดตั้งหน่วยปฏิบัติการฝนหลวงที่จังหวัดสุราษฎร์ธานี ตั้งแต่วันที่ 1 มีนาคม 2551 เพื่อปฏิบัติการทำฝนหลวงช่วยเหลือจังหวัดสุราษฎร์ธานี และจังหวัดใกล้เคียง

2.9 ในกรณีเกิดภัย ผู้ว่าราชการจังหวัดสุราษฎร์ธานีได้จัดสรรเงินทรรองราชการตามระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยเงินทรรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. 2546 ในอำนาจของผู้ว่าราชการจังหวัด (50 ล้านบาท) ให้นายอำเภอ ละ 1 ล้านบาท เพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัย

## การเตรียมการช่วยเหลือผู้ประสบภัยทางทะเล

### 1. สถานการณ์

จังหวัดสุราษฎร์ธานีเป็นจังหวัดที่มีพื้นที่ติดชายทะเล มีเกาะมากกว่า 100 เกาะ เป็นแหล่งท่องเที่ยวสำคัญของจังหวัด แต่ละปีมีนักท่องเที่ยวทั้งชาวไทยและชาวต่างประเทศเดินทางมาท่องเที่ยวจำนวนมาก การเดินทางท่องเที่ยวดังกล่าวต้องอาศัยเรือไปยังเกาะสมุย เกาะพะงัน เกาะเต่า นอกจากนี้ยังเป็นแหล่งประมงสำคัญของอ่าวไทย

### 2. การเตรียมความพร้อม

2.1 ได้มีการจัดฝึกซ้อมแผนการช่วยเหลือผู้ประสบภัยทางทะเล เพื่อให้หน่วยงานรับผิดชอบมีการบูรณาการควบคุม สั่งการระหว่างงาน และมีเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานได้รวดเร็วและทันต่อเหตุการณ์

2.2 จัดเจ้าหน้าที่เฝ้าระวัง ติดตามสภาพอากาศจากกรมอุตุนิยมวิทยาอย่างใกล้ชิดตลอด 24 ชั่วโมง พร้อมแจ้งเตือนทางสื่อต่าง ๆ ให้ชาวเรือ และประชาชนที่อาศัยอยู่ริมชายฝั่งทะเลทราบทุกระยะ

2.3 ได้สั่งการหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการ ดังนี้

1) เข้มงวด/กวดขัน การปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่บริเวณท่าเทียบเรือและแหล่งท่องเที่ยวต่าง ๆ ในพื้นที่รับผิดชอบ ช่วงปกติ และเพิ่มความเข้มในการปฏิบัติในช่วงเทศกาลสำคัญ

2) การบังคับใช้กฎหมายอย่างเข้มงวดในการควบคุมผู้ประกอบการธุรกิจทางเรือท่าเทียบเรือให้ปฏิบัติตามกฎหมาย โดยการตรวจสอบ ตรวจตรา เกี่ยวกับอุปกรณ์ เสื้อชูชีพ ว่าในเรือโดยสารแต่ละลำมีเพียงพอกับจำนวนผู้โดยสาร เรือมีความพร้อมใช้งานตลอดจนการบรรทุกคนโดยสารหรือสิ่งของ ไม่เกินกว่าจำนวนที่ได้กำหนดไว้ในใบอนุญาตใช้เรือ

3) ประชาสัมพันธ์ ป้องกัน ดูแลและคุ้มครอง ให้คำแนะนำที่เป็นประโยชน์แก่นักท่องเที่ยวเกี่ยวกับ สภาพสุขภาพและความปลอดภัยในการท่องเที่ยว และอำนวยความสะดวกตามอำนาจหน้าที่

2.4 จัดเตรียมชุดเฝ้าระวังและคอยรับแจ้งอุบัติเหตุทางน้ำ รวมทั้งการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบเหตุได้ทันที

2.5 ขอความร่วมมือผู้ประกอบการธุรกิจทางเรือ/ท่าเทียบเรือในการจัดเก็บข้อมูล ประวัติของผู้โดยสาร ลงเรือ เพื่อสะดวกในการช่วยเหลือ ติดตามประสานงานหากเกิดอุบัติเหตุทางน้ำขึ้น

## 5.8 การร้องเรียน/ร้องทุกข์

### การร้องเรียน/ร้องทุกข์

#### 1. ข้อมูลการดำเนินการในเชิงสถิติตัวเลข

##### จำนวนเรื่องร้องเรียน / ร้องทุกข์

ปี	จำนวน	กำลังดำเนิน	แก้ไขยุติ	คิดเป็น (%)
ปี 2551	324	4	282	87%
ปี 2552	524	133	391	74%
รวม	848	175	673	79%

##### จำนวนเรื่องร้องเรียน / ร้องทุกข์แยกตามประเภท

ประเภท	ปี 2550	ปี 2551	รวม	ยุติ	คิดเป็น (%)
1. แจ้งเบาะแสการกระทำผิด	18	50	68	56	82%
2. ปัญหาความเดือดร้อน	43	113	156	124	79%
3. กล่าวโทษเจ้าหน้าที่ของรัฐ	126	158	284	218	76%
4. ปัญหาที่ดิน	55	77	132	99	75%
5. ขอความช่วยเหลือ	75	115	190	158	83%
6. อื่นๆ ขอข้อมูล ปริญญา ชมเชย	7	11	18	18	100%
รวม	324	524	848	673	79%

##### จำนวนเรื่องร้องเรียน / ร้องทุกข์แยกตามช่องทางการร้องเรียน

ช่องทางการร้องเรียน	ปี 2551	ปี 2552	รวม	ยุติ	คิดเป็น (%)
จากกระทรวงมหาดไทย	26	27	53	44	83%
จากสำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐ	10	7	17	15	88%
จากสำนักนายกรัฐมนตรี	13	9	22	18	81%
จากสำนักราชเลขาธิการ	10	12	22	17	77%
จากศูนย์ข้อมูลภาครัฐเพื่อประชาชน	0	138	138	113	81%
จากเว็บไซต์ ระวังฯ นายก (รวมอินเทอร์เน็ต)	0	3	3	2	67%
จดหมายถึงผู้ว่าราชการจังหวัด (รวมผู้นายก)	170	271	441	340	77%
ร้องด้วยตนเอง	83	46	129	102	79%
จากหน่วยงานอื่นๆ	12	11	23	22	95%
รวม	324	524	848	673	79%

#### 2. การวิเคราะห์ข้อมูลในเชิงสถิติตัวเลข และรายงานผลความสำเร็จในการดำเนินการ

ปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 – 2552 จังหวัดสุราษฎร์ธานี มีเรื่องร้องเรียน / ร้องทุกข์ทั้งสิ้น จำนวน 848 เรื่อง แก้ไขยุติ จำนวน 673 เรื่อง คิดเป็นร้อยละ 79.37 กำลังดำเนินการ จำนวน 175 เรื่อง คิดเป็นร้อยละ 20.63 ซึ่งหากจำแนกเรื่องร้องเรียนตามประเภท ทุกประเภทสามารถแก้ไขปัญหาได้เกินกว่าร้อยละ 79 โดยประเภทที่สามารถแก้ไขปัญหาได้มากกว่าร้อยละ 80 มีอยู่ถึง 3 ประเภท คือ

1. ประเภทอื่นๆ (ขอข้อมูล ปรีกษา ชมเชย) คิดเป็นร้อยละ 100
2. ประเภทปัญหาขอความช่วยเหลือ คิดเป็นร้อยละ 83
3. ประเภทปัญหาแจ้งเบาะแสการกระทำผิด คิดเป็นร้อยละ 82

จากการประมวลผลในเชิงตัวเลขข้างต้นพอที่จะสื่อสารถึงความสำเร็จในการแก้ไขปัญหาให้แก่พี่น้องประชาชนในพื้นที่ของจังหวัดได้ในระดับหนึ่ง แต่อย่างไรก็ตามแม้ว่าตัวเลขทางสถิติของความสำเร็จในการแก้ไขปัญหาจะสูงเพียงใด แต่หากประชาชนยังคงได้รับความเดือดร้อน ตัวเลขก็เป็นเพียงข้อมูลอย่างหนึ่งเท่านั้น และไม่สามารถที่จะนำมากล่าวอ้างได้ แต่จากภาพรวมและสถานการณ์ของจังหวัดที่ผ่านมาสามารถที่จะกล่าวได้ว่าข้อมูลตัวเลขในเชิงตัวเลขของจังหวัดเป็นข้อมูลที่ค่อนข้างชัดเจน เพราะไม่ปรากฏปัญหาความวุ่นวายในด้านต่างๆ ของจังหวัดให้เห็นมากมายนัก โดยปัญหาที่พอจะมีอยู่บ้าง ส่วนใหญ่จะเป็นปัญหาเกี่ยวกับที่ดินทำกิน ซึ่งทางจังหวัดก็ได้ดำเนินการไปอย่างถูกต้องตามระบบแล้ว แต่เนื่องจากจังหวัดสุราษฎร์ธานี เป็นจังหวัดที่มีพื้นที่จำนวนมาก จึงมีผู้ที่ไปกระตุ้นให้ประชาชนเข้าไปจับจองที่ดินโดยไม่ถูกต้องตามกฎหมายอยู่จำนวนหนึ่ง ส่วนในกรณีอื่นๆ ทางจังหวัดได้ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องวิเคราะห์ถึงสาเหตุที่ปัญหายังดำเนินการไม่แล้วเสร็จ พร้อมทั้งหาข้อบกพร่องและแนวทางในการดำเนินการอย่างสม่ำเสมออยู่ตลอดเวลา

### 3. แนวทางการแก้ไขปัญหา

จากการตรวจสอบของทางจังหวัด เรื่องร้องเรียนที่ยังไม่สามารถดำเนินการแก้ไขปัญหาให้สำเร็จลุล่วงในบางประเด็นเกิดจากไม่ได้มีการกระตุ้นการดำเนินการอย่างต่อเนื่อง และไม่ได้ มีการบูรณาการเพื่อแก้ไขปัญหาร่วมกัน จังหวัดจึงได้ดำเนินการ ดังนี้

3.1 เรงรัดหน่วยงานผู้รับผิดชอบที่ค้างดำเนินการในที่ประชุมประจำเดือนเป็นประจำ ทุกเดือน

3.2 มีการนำเรื่องร้องเรียนในพื้นที่อำเภอต่างๆ เรงรัดให้หน่วยงานผู้รับผิดชอบในพื้นที่ดำเนินการในโครงการจังหวัดสุราษฎร์ธานีเคลื่อนที่

3.3 ศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดสุราษฎร์ธานี มีการประชุมเพื่อรับทราบถึงปัญหา / อุปสรรคของเรื่องที่ยังค้างดำเนินการของหน่วยงานต่างๆ เพื่อจะได้หาแนวทางในการแก้ไขปัญหาร่วมกันเป็นประจำทุกเดือน



## 5.9 โครงสร้างพื้นฐาน

### 1. การคมนาคมขนส่ง

1.1 ทางรถยนต์ การเดินทางระหว่างจังหวัดสุราษฎร์ธานี กับกรุงเทพมหานคร และจังหวัดใกล้เคียง มีความสะดวก มีเส้นทางที่สำคัญ คือ ทางหลวงแผ่นดินหมายเลข 41 แยกจากถนนเพชรเกษมที่จังหวัดชุมพร เข้าสู่จังหวัดสุราษฎร์ธานี ต่อไปยังจังหวัดนครศรีธรรมราช และสงขลา แยกเข้าสู่ตัวเมืองสุราษฎร์ธานีที่อำเภอพุนพิน โดยใช้ถนนสาย 401

1.2 ทางรถไฟ รถไฟสายใต้ทุกขบวนผ่านสถานีสุราษฎร์ธานี ในเขตอำเภอพุนพิน ระยะทางกรุงเทพฯ –สุราษฎร์ธานี ประมาณ 650 กิโลเมตร (สถานีรถไฟสุราษฎร์ธานีอยู่ห่างจากอำเภอเมืองสุราษฎร์ธานี 14 กิโลเมตร)

1.3 ทางน้ำ การคมนาคมทางน้ำในจังหวัดสุราษฎร์ธานี มีการคมนาคมขนส่งทางน้ำ มีเรือโดยสารวิ่งรับส่งในแม่น้ำตาปีและมีการคมนาคมขนส่งสินค้าทางทะเล จากกรุงเทพฯ มายังจังหวัดสุราษฎร์ธานี และระหว่างอำเภอเมืองกับอำเภอเกาะสมุย และเกาะพะงัน นอกจากนี้ มีการคมนาคมทางน้ำโดยเรือเฟอร์รี่ ซึ่งเป็นเรือโดยสารข้ามฟากขนาดใหญ่ ระหว่างฝั่งอำเภอดอนสัก-เกาะสมุย-เกาะพะงัน-เกาะเต่า

1.4 ทางอากาศ จังหวัดสุราษฎร์ธานี มีสนามบินพาณิชย์ 2 แห่ง เป็นสนามบินศุลกากร ซึ่งสามารถพัฒนาให้มีความพร้อมทุกด้าน เพื่อรองรับการเป็นสนามบินนานาชาติในอนาคต คือ ท่าอากาศยานสุราษฎร์ธานี อยู่ที่อำเภอพุนพิน และท่าอากาศยานเกาะสมุย ซึ่งให้บริการเที่ยวบินทั้งในและต่างประเทศ

### 2. สาธารณูปโภค

2.1 การไปรษณีย์โทรเลข ปัจจุบันมีสำนักงานไปรษณีย์โทรเลขในทุกอำเภอของจังหวัดสุราษฎร์ธานี สามารถให้บริการได้ทุกตำบล

2.2 โทรศัพท์ จังหวัดสุราษฎร์ธานีมีสำนักงานบริการโทรศัพท์ 8 แห่ง ชุมสาย 84 ชุมสาย มีจำนวนเลขหมายโทรศัพท์ทั้งหมด 93,005 เลขหมาย

2.3 ไฟฟ้า มีแหล่งผลิตกระแสไฟฟ้า คือ

1) โรงไฟฟ้าพลังน้ำเขื่อนรัชชประภา ตั้งอยู่ที่อำเภอบ้านตาขุน สร้างกันคลองแสง ตัวเขื่อนสูง 90 เมตร สันเขื่อนยาว 761 เมตร อ่างเก็บน้ำมีความจุ 5,640 ล้าน ลบ.ม. มีเครื่องกำเนิดไฟฟ้าขนาด 80 เมกกะวัตต์ จำนวน 3 เครื่อง สามารถผลิตพลังงานไฟฟ้าเฉลี่ย ปีละ 544 ล้านกิโลวัตต์

2) โรงไฟฟ้าพลังความร้อนสุราษฎร์ธานี ตั้งอยู่ที่อำเภอพุนพิน เป็นโรงไฟฟ้าพลังกังหันแก๊ส จำนวน 2 เครื่อง สามารถผลิตพลังงานไฟฟ้า เฉลี่ยปีละ 356.24 ล้านกิโลวัตต์

2.4 ประปา จังหวัดสุราษฎร์ธานี มีสำนักงานประปา 6 แห่ง คือ สำนักงานประปาสุราษฎร์ธานี บ้านนาสาร บ้านตาขุน กาญจนดิษฐ์ ไชยา และเกาะสมุย รวมกำลังผลิตที่ใช้งาน 107,832 ลบ.ม./วัน

## บทที่ 6

### ทิศทางการพัฒนาจังหวัดสุราษฎร์ธานี

#### วิสัยทัศน์

สุราษฎร์ธานี มีศักยภาพที่สำคัญ คือ มีฐานเศรษฐกิจที่หลากหลายเป็นศูนย์กลางการคมนาคมของภาคใต้ตอนบน เป็นฐานการท่องเที่ยวทางทะเลชั้นนำระดับโลก มีฐานทรัพยากรที่จะเพิ่มศักยภาพในการพัฒนาเป็นศูนย์กลางอุตสาหกรรมและด้านพลังงานของประเทศจึงกำหนดทิศทางการพัฒนาจังหวัดภายใต้วิสัยทัศน์ที่ว่า “สุราษฎร์ธานีเป็นศูนย์กลางการเกษตรครบวงจร ผู้นำการท่องเที่ยวเชิงคุณภาพที่ยั่งยืนในภูมิภาค เป็นเมืองน่าอยู่และเป็นแหล่งการศึกษาเพื่อพัฒนาคุณธรรม” โดยมีประเด็นยุทธศาสตร์ 5 ด้าน เป็นกรอบการดำเนินงาน เพื่อดำเนินการผลักดันจังหวัดสู่การบรรลุเป้าหมาย ดังนี้

#### ประเด็นยุทธศาสตร์

1. การเป็นศูนย์กลางการเกษตรที่มีคุณภาพครบวงจร
2. การเป็นผู้นำการท่องเที่ยวเชิงคุณภาพที่ยั่งยืนในภูมิภาค
3. การเป็นจุดเชื่อมโยงเส้นทางคมนาคมบริเวณภาคใต้ตอนบน
4. สุราษฎร์ธานีเมืองคนดี มีสังคม สิ่งแวดล้อม มั่นคง และการบริหารจัดการที่ดี
5. การเป็นแหล่งการศึกษาและพัฒนาคุณธรรม

#### การพัฒนาตามทิศทางการยุทธศาสตร์จังหวัด

ในการดำเนินการสู่เป้าหมายจังหวัดได้ยึดถือตามนโยบายและแผนบริหารราชการแผ่นดินของรัฐบาล และนำแนวทางหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมาใช้ทั้งในระดับครัวเรือน ชุมชนหมู่บ้าน การเสริมสร้างสังคมอยู่ดีมีสุข โดยเน้นการพึ่งตนเอง ดูแลสังคมภายใต้แผนชุมชน / หมู่บ้าน โดยมุ่งเน้นการพัฒนาตามศักยภาพและความต้องการของพื้นที่ เพื่อขับเคลื่อนการพัฒนาไปในทิศทางที่เหมาะสมอย่างต่อเนื่อง และเป็นรูปธรรม มีเป้าหมายการดำเนินงาน ดังนี้

#### 1. ด้านการเกษตร ผลผลิตที่สำคัญ ได้แก่

(1) **ยางพารา** พื้นที่ปลูกประมาณ 2 ล้านไร่ มากที่สุดในประเทศมีผลผลิตมากกว่า 4 แสนตันต่อปี คิดเป็นมูลค่า 32,458 ล้านบาท ในปี 2550 จึงมุ่งเน้นการผลิตยางคุณภาพและพัฒนาตลาดกลางยางพารา ให้เชื่อมโยงเครือข่ายตลาด เพื่อรักษาเสถียรภาพด้านราคา ภูมิใจเกษตรกรในการพัฒนาคุณภาพ

(2) **ปาล์มน้ำมัน** พื้นที่เพาะปลูกประมาณ 832,285 ไร่ มากเป็นอันดับสองรองจากกระบี่ และมีแนวโน้มขยายตัวทวีเพิ่มขึ้น ในอนาคตมุ่งเน้นการพัฒนาเป็นระบบครบวงจร จากการพัฒนาที่ดินเกษตรอินทรีย์ การเพาะและขยายพันธุ์กล้าพันธุ์ดี เพิ่มเปอร์เซ็นต์น้ำมัน การขยายพื้นที่ปลูกอย่างเหมาะสม และให้ความสำคัญ ในการส่งเสริมเป็นพืชทดแทนพลังงานการพัฒนา และใช้ประโยชน์ ในรูปแบบต่างๆ ทั้งการผลิตสินค้า ไบโอดีเซล ระดับชุมชน และส่งเสริมการผลิตพลังงาน ชีวมวล

(3) **ผลไม้ ที่มีชื่อเสียงของจังหวัด** อาทิ เงาะโรงเรียน มังคุด พุเรียน ลองกอง มุ่งพัฒนาคุณภาพไม้ผลตามมาตรฐาน GAP เพื่อเพิ่ม มูลค่า การกระจายสินค้าออกสู่ตลาดในวงกว้างทั้งภายในและต่างประเทศ และส่งเสริมด้านการตลาดโดยการรวมกลุ่มเครือข่ายสหกรณ์

(4) **การเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำชายฝั่ง** มีอ่าวบ้านดอนเป็นพื้นที่เพาะเลี้ยง ที่สำคัญในอ่าวไทย ได้แก่ กุ้งทะเล หอยนางรม หอยแครง กว่า 50,000 ไร่ คิดเป็นมูลค่ากว่า 8,000 ล้านบาทต่อปี เน้นการพัฒนาสัตว์น้ำเชิงคุณภาพ เพื่อสร้างมูลค่าการแปรรูปเพื่อส่งออก และส่งเสริมเป็นอาชีพทางเลือก

**2. ด้านอุตสาหกรรมต่อเนื่องจากการเกษตร** ยางพารา ปาล์มน้ำมัน อาหารทะเล มุ่งเน้นเขตอุตสาหกรรมภายใต้ระบบผังเมืองเพื่อจัดการสิ่งแวดล้อม การเพิ่มขีดความสามารถของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ของกลุ่มอุตสาหกรรม แปรรูปไม้ยางพารา และปาล์มน้ำมัน รวมทั้งการส่งเสริมการรวมกลุ่มอุตสาหกรรมยางพาราและปาล์มน้ำมัน (Cluster) เพื่อการเพิ่มศักยภาพในการแข่งขัน

**3. ด้านการท่องเที่ยว** มีศักยภาพโดดเด่น เป็นที่รู้จักในระดับนานาชาติ มุ่งเน้นการพัฒนาและการบริหารจัดการการท่องเที่ยวอย่างเป็นระบบเพื่อการท่องเที่ยวคุณภาพที่ดี โดย

- จัดระเบียบมาตรฐานบริการ ความปลอดภัย และการ จัดการสิ่งแวดล้อมในพื้นที่ท่องเที่ยว เกาะสมุย ปริมณฑล และ ตัวเมือง เน้นเมืองสะอาด สวยงาม การจราจร
- พัฒนาระบบบริการขนส่งทางบก ทางอากาศและทางน้ำเพื่อเชื่อมโยงการท่องเที่ยวทางทะเล และบนบก ได้แก่ ในบาง แม่น้ำตาปี เขื่อนรัชชประภา อุทยานแห่งชาติเขาสมิง
- ส่งเสริมและประชาสัมพันธ์ตลาดการท่องเที่ยวระดับกลุ่ม จังหวัดระดับจังหวัด และระดับนานาชาติ และเผยแพร่ Samui Total Wellness Island
- พัฒนาศูนย์บริการด้านการท่องเที่ยวและจัดศูนย์บริการนักท่องเที่ยวครบวงจร (One Stop Service)

**4. ด้านการเป็นจุดเชื่อมโยงเส้นทางคมนาคมบริเวณภาคใต้ตอนบน** มุ่งขยายระบบการขนส่งทางน้ำ บริเวณปากแม่น้ำตาปีซึ่งมีการพัฒนาท่าเรือสินค้า ของรัฐและเอกชน พัฒนาร่องน้ำชายฝั่งเชื่อมโยงเครือข่ายการขนส่งทางรถไฟ ที่สถานีทุ่งโพธิ์ อ.พุนพิน และทางรถยนต์ เพื่อลดต้นทุนการขนส่ง

### **5. การพัฒนาคุณภาพชีวิต คน และสังคม**

ประเด็นปัญหาสังคม เป็นเรื่องสำคัญที่สุด ที่จะให้สังคมอยู่เย็นเป็นสุข มุ่งเน้นการพัฒนาคน คุณธรรม ได้นำวาระ “**สุราษฎร์ธานี เมืองคนดี**” แปลงไปสู่การปฏิบัติให้ชัดเจนขึ้น ควบคู่กับการพัฒนาด้านการศึกษา วัฒนธรรม และการจัดระเบียบสังคม

- **การศึกษา** มีเป้าหมายส่งเสริมให้เป็นศูนย์กลางการศึกษา ทั้งของรัฐ และของเอกชน โดยใช้ฐานสถาบันการศึกษาที่มีอยู่ พัฒนาความหลากหลาย ทั้งหลักสูตรปกติ หลักสูตรพิเศษต่างๆ (สองภาษา, เฉพาะทาง) รวมถึงสถาบันระดับนานาชาติ

- **วัฒนธรรมประเพณี** ส่งเสริมแหล่งเรียนรู้ด้านวัฒนธรรม อันเป็นเอกลักษณ์ เฉพาะถิ่น โดยเฉพาะวัฒนธรรมศรีวิชัย ประเพณีชักพระ – ทอดผ้าป่า รวมทั้งสวนโมกข์ แหล่งศึกษาระดับนานาชาติ เพื่อเชื่อมโยงเป้าหมายการท่องเที่ยวคุณภาพ

- **การจัดระเบียบสังคมและชุมชน** เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาเสพติด ลดความรุนแรง และปัญหาของเด็กและเยาวชนอย่างจริงจังการเข้าดูแลผู้ด้อยโอกาสกลุ่มต่างๆ อย่างทั่วถึง และรวมถึงการใช้กฎหมายผังเมืองให้สอดคล้องกับวิถีชุมชนและการพัฒนาพื้นที่ในอนาคต

## 6. การดูแลทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

มุ่งเน้นการอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ทุกประเภทให้สามารถใช้ประโยชน์เชิงพัฒนา ทั้งในแหล่งท่องเที่ยวและสิ่งแวดล้อมในชุมชนเมือง โดยการจัดการขยะ รวมศูนย์จัดระเบียบเมืองให้สะอาด สวยงาม โดยให้ชุมชน / ท้องถิ่น มีส่วนร่วมในการดูแลและแก้ไขปัญหา กำหนดแผนปฏิบัติที่ชัดเจน

## 7. การมีส่วนร่วมของภาคีพัฒนา

ในกระบวนการพัฒนาดังกล่าว ได้กำหนดจากการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน เพื่อกำหนดทิศทางกรอบการดำเนินงานและเป้าหมายร่วมกัน เพื่อเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันและแก้ไขปัญหา ในทุกเวที “สุราษฎร์ธานี เมืองคนดี”

## บทที่ 7

### ปัญหาสำคัญของจังหวัด

#### 7.1 การบุกรุกพื้นที่ป่า

จังหวัดสุราษฎร์ธานีมีเนื้อที่ทั้งหมด 8,174,758.61 ไร่ มีเนื้อที่ป่าซึ่งกำหนดเป็นป่าสงวนแห่งชาติ จำนวน 26 ป่า เนื้อที่ 3,643,588.00 ไร่ รายละเอียดตามผนวก ก. และมีพื้นที่ป่าอนุรักษ์ ซึ่งส่วนใหญ่ทับซ้อนกับพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ คือ อุทยานแห่งชาติ จำนวน 6 แห่ง พื้นที่ป่าเตรียมการจัดตั้งอุทยานแห่งชาติ จำนวน 2 แห่ง เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า จำนวน 4 แห่ง เขตห้ามล่าสัตว์ป่า จำนวน 2 แห่ง รายละเอียดตามผนวก ข และพื้นที่ป่า ปี 2549 มีเนื้อที่ป่าคงเหลือ จำนวน 2,301,174.06 ไร่ คิดเป็น 28.15 เปอร์เซ็นต์ ของเนื้อที่จังหวัด (ข้อมูลภาพถ่ายดาวเทียม Land sat – 5 TM มาตราส่วน 1: 50,000 สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ปี 2549) และจากการเปรียบเทียบข้อมูลพื้นที่ป่าไม้เปรียบเทียบตั้งแต่ปี 2547-2549 ของจังหวัดสุราษฎร์ธานี สัดส่วนการบุกรุกทำลายป่าในปี 2548 คิดเป็น 0.96 % และในปี 2549 คิดเป็น 0.56 % จะเห็นว่าสัดส่วนการบุกรุกทำลายป่าลดลง 0.40 % หรือคิดเป็นเนื้อที่ลดลง 9,510.31 ไร่ และสถิติคดีการบุกรุกทำลายป่า ปี 2549 ถึง ปี 2550 ตรวจพบการกระทำผิดรวม 448 คดี

สาเหตุที่ทำให้พื้นที่ป่าของจังหวัดลดลงเป็นอย่างมากเป็นดังนี้

- 1) เกิดจากการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม
- 2) ปัจจัยด้านการเพิ่มของประชากรทำให้ประชากรมีความต้องการที่ดินเพื่อทำกิน และอยู่อาศัยเพิ่มขึ้น
- 3) ปัจจัยด้านเศรษฐกิจมีการขยายตัวทางด้านเศรษฐกิจเพิ่มมากขึ้นทำให้ประชาชนบุกรุกพื้นที่ป่าเพื่อขยายที่ดินทำกิน
- 4) ปัจจัยด้านการบุกรุกตัดไม้ทำลายป่าของนายทุนหรือผู้มีอิทธิพล
- 5) ราคาที่ดินมีราคาสูง เป็นเหตุจูงใจให้มีราษฎรบุกรุกพื้นที่ป่าไม้ เพื่อขายให้กับนายทุน
- 6) เจ้าหน้าที่ป่าไม้หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐหน่วยงานอื่น ๆ มีส่วนร่วมในการกระทำผิดบุกรุก ยึดถือ ครอบครองพื้นที่ป่าเสียเอง
- 7) กฎหมายที่บังคับใช้ในปัจจุบันมีโทษน้อย ทำให้ผู้กระทำผิดไม่เกรงกลัว
- 8) เจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานมีไม่เพียงพอ งบประมาณมีจำกัดขาดยานพาหนะ และยังขาดการมีส่วนร่วมระหว่างหน่วยงานที่รับผิดชอบพื้นที่กับหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง
- 9) ราษฎรขาดจิตสำนึกในการดูแลรักษา และมีส่วนร่วมในการดูแลรักษาทรัพยากรป่าไม้น้อย
- 10) การปรับเปลี่ยนโครงสร้างของหน่วยงานด้านป่าไม้ไม่แล้วเสร็จง่าย

## แนวทางและมาตรการในการแก้ไขปัญหาการบุกรุกพื้นที่ป่าของจังหวัด ดังนี้

### 1. มาตรการป้องกันและปราบปรามการบุกรุกทำลายทรัพยากรป่าไม้

1) จัดตั้งชุดเฉพาะกิจป้องกันและปราบปรามการบุกรุกทำลายทรัพยากรป่าไม้ โดยสนธิกำลังจากเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง เพื่อดำเนินการตรวจปราบปรามในพื้นที่ล่อแหลมและพื้นที่ที่มีการบุกรุกจำนวนมาก โดยออกดำเนินการเดือนละ 15 วัน

2) กำหนดความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง ถ้าหากพบการกระทำผิดขึ้นในพื้นที่รับผิดชอบ จะต้องมีส่วนรับผิดชอบด้วย เช่น หากหมู่บ้านใดมีการบุกรุกทำลายป่าไม้เกิน 5 ไร่ ต่อราย กำนัน และผู้ใหญ่บ้านเจ้าของพื้นที่จะต้องถูกตั้งกรรมการสอบสวน หรือหากพื้นที่ป่าไม้ในความรับผิดชอบของหน่วยงานป่าไม้ใดถูกบุกรุกเกิน 25 ไร่ต่อราย เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบพื้นที่จะต้องถูกตั้งกรรมการ

3) พื้นที่ป่าที่ถูกบุกรุกทำลาย และถูกจับกุมดำเนินคดี ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจตาม มาตรา 25 แห่ง พ.ร.บ. ป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. 2507 หรือมาตรา 22 แห่ง พ.ร.บ. อุทยานแห่งชาติ พ.ศ. 2504 รื้อถอนสิ่งปลูกสร้าง หรือผลอาสินแล้วแต่กรณี

2. มาตรการฟื้นฟูสภาพ ดำเนินการปลูกฟื้นฟูพื้นที่ป่าไม้ที่ถูกบุกรุกทุกแปลง และปลูกต้นไม้ในพื้นที่ต่างๆ เช่น สถานที่ราชการ สองข้างทาง รอบอ่างเก็บน้ำ ที่สาธารณะประโยชน์ต่างๆ

3. มาตรการสร้างจิตสำนึกในการดูแลรักษาทรัพยากรป่าไม้ ทำการประชาสัมพันธ์เรื่อง ที่เกี่ยวกับการป้องกัน ดูแล และรักษาทรัพยากรป่าไม้ในทุกรูปแบบ การจัดกิจกรรมต่าง ๆ

## 7.2 ปัญหาราคาสินค้าทางการเกษตร

### การแก้ไขปัญหาราคาสินค้าทางการเกษตร

#### ไม้ผล

จังหวัดสุราษฎร์ธานีมีพื้นที่ที่มีศักยภาพเป็นแหล่งผลิตไม้ผลมีชื่อเสียงโดยเฉพาะเงาะโรงเรียน บ้านนาสาร นอกจากนั้นยังเป็นแหล่งผลิตทุเรียน มังคุด ลองกอง ซึ่งเป็นไม้ผลผลิตที่ทำรายได้สู่จังหวัดไม่น้อย คือ

เงาะ พื้นที่ปลูก 50,761 ไร่ ผลผลิต 22,783 ตัน มูลค่า 410,168,312 บาท

ทุเรียน พื้นที่ปลูก 51,272 ไร่ ผลผลิต 38,816 ตัน มูลค่า 559,732,344 บาท

มังคุด พื้นที่ปลูก 19,458 ไร่ ผลผลิต 7,955 ตัน มูลค่า 118,688,600 บาท

ลองกอง พื้นที่ปลูก 28,735 ไร่ ผลผลิต 11,627 ตัน มูลค่า 274,973,347 บาท

#### ประเด็นปัญหา

ในช่วงฤดูกาลที่ผลผลิตออกสู่ตลาดพร้อมกันมาก ๆ ช่วงเดือนกรกฎาคม - สิงหาคม เกษตรกรจะขายผลผลิตได้ในราคาที่ต่ำกว่าทุน

## แนวโน้ม/แนวทางแก้ไข

จังหวัดสุราษฎร์ธานี ได้เตรียมความพร้อมในการแก้ไขปัญหาหาคาผลผลิตตกต่ำ ดังนี้

1. การกระจายผลผลิตออกนอกแหล่งผลิตมอบหมายให้สหกรณ์จังหวัดร่วมกับสหกรณ์การเกษตรต่าง ๆ ในจังหวัด , ธกส. จังหวัดดำเนินการจัดซื้อผลผลิตที่มีคุณภาพดีส่งขายตามห้างสรรพสินค้าต่าง ๆ ทั่วประเทศ ซึ่งดำเนินการได้ปีละไม่น้อยกว่า 10 % ของผลผลิต
2. ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดตั้งงบประมาณ ในการรับซื้อและกระจายออกนอกแหล่งผลิต หรือแปรรูปกรณีเกิดปัญหาหาคาตกต่ำ โดยตั้งงบประมาณไว้จัดซื้อประมาณ 5 - 10 % ของผลผลิตในพื้นที่
3. จัดกิจกรรมเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ / จัดแสดงและจำหน่ายสินค้าในแหล่งท่องเที่ยว
4. การเจรจาแลกเปลี่ยนสินค้าระหว่างจังหวัด/ภูมิภาค

## 7.3 ปัญหาขาดแคลนน้ำในพื้นที่เกาะสมุย เกาะพะงัน และเกาะเต่า

เกาะสมุย เกาะพะงัน และเกาะเต่า จังหวัดสุราษฎร์ธานี ตั้งอยู่ในทะเลฝั่งตะวันออกของคาบสมุทรอินโดจีน มีทรัพยากรธรรมชาติบนบก ทะเล และชายหาดที่สวยงาม จึงเป็นแหล่งท่องเที่ยวหนึ่งที่สำคัญของประเทศไทยและมีชื่อเสียงระดับนานาชาติ ดังนั้นในแต่ละปี เกาะสมุย เกาะพะงัน และเกาะเต่า ได้ดึงดูดนักท่องเที่ยวทั้งชาวไทยและชาวต่างประเทศเป็นจำนวนมาก สร้างรายได้ให้แก่ประชาชนในท้องถิ่นและประเทศอย่างต่อเนื่อง โดยทำรายได้เข้าประเทศประมาณ 10,000 ล้านบาทต่อปี

ในปัจจุบัน แม้ว่าเกาะสมุย เกาะพะงัน และเกาะเต่า มีความเจริญก้าวหน้าหลายด้าน มีสาธารณูปโภคต่างๆที่อำนวยความสะดวกต่อคุณภาพชีวิตของประชาชนในท้องถิ่นและต่อภาคธุรกิจการท่องเที่ยว แต่ก็ยังคงมีอุปสรรคต่อการพัฒนา โดยเฉพาะการขาดแคลนน้ำดิบเพื่อการอุปโภค-บริโภค การท่องเที่ยวและการเกษตร การพัฒนาแหล่งน้ำบนเกาะสมุย เกาะเต่า และเกาะพะงัน ไม่สามารถดำเนินการให้ทันกับความต้องการใช้น้ำของพื้นที่เพราะมีข้อจำกัดค่อนข้างมาก เช่น ข้อจำกัดด้านการใช้ที่ดิน สังกม และสิ่งแวดล้อม ดังนั้นปัญหาการขาดแคลนน้ำจึงเป็นปัญหาเรื้อรังมาจนกระทั่งทุกวันนี้ และหากไม่มีการแก้ไขอย่างเร่งด่วน ปัญหาดังกล่าวก็จะกระทบต่อธุรกิจการท่องเที่ยว และต่อสภาพเศรษฐกิจและสังคมของท้องถิ่นและของประเทศในที่สุด

กรมชลประทานจึงเสนอโครงการพัฒนาแหล่งน้ำสนับสนุนการท่องเที่ยวบนเกาะสมุย เกาะพะงัน และเกาะเต่า จังหวัดสุราษฎร์ธานี เพื่อกำหนดแนวทางการพัฒนาแหล่งน้ำที่เหมาะสม ทั้งทางด้านวิศวกรรม เศรษฐกิจ-สังคม และสิ่งแวดล้อม โดยแผนพัฒนานั้นจะต้องมีความยั่งยืนและสอดคล้องกับสภาพท้องถิ่น ซึ่งเป็นแหล่งท่องเที่ยวธรรมชาติที่สำคัญของประเทศ

## การบรรเทาอุทกภัย เกาะสมุย เกาะพะงัน และเกาะเต่า

### 1.1 อุทกภัยและสาเหตุ

จากสภาพภูมิประเทศของเกาะสมุย เกาะพะงันและเกาะเต่า เป็นภูเขาสูงบริเวณตอนกลางของเกาะ โดยพื้นที่จะลาดลาดลงจากบริเวณกลางเกาะลงสู่ที่ราบชายฝั่งทะเล ด้วยลักษณะกายภาพทางธรรมชาติของเกาะทั้งสาม โอกาสที่จะเกิดน้ำท่วมขังอย่างรุนแรงดังเช่นภาคเหนือ ภาคกลางหรือภาคตะวันออกเฉียงเหนือ นั้น เป็นไปค่อนข้างยาก เนื่องจากสภาพลุ่มน้ำที่แตกต่างกัน ดังนี้

1. เนื่องจากสภาพภูมิประเทศเป็นเทือกเขาสลับซับซ้อน พื้นที่ลุ่มน้ำจึงถูกแบ่งเป็นลุ่มน้ำขนาดเล็ก และแต่ละลุ่มน้ำประกอบด้วยคลองธรรมชาติสายหลักที่มีความยาวค่อนข้างสั้น

2. คลองธรรมชาติสายหลักของแต่ละลุ่มน้ำมีความลาดชันค่อนข้างสูง ดังนั้นหากเกิดอุทกภัยแล้ว น้ำหลากจากพื้นที่ลุ่มน้ำจะเกิดขึ้นเร็วและไหลออกจากลุ่มน้ำลงสู่ทะเลได้เร็ว ความลาดชันของลำน้ำสายหลัก

3. เนื่องจากพื้นที่แต่ละลุ่มน้ำมีขนาดเล็ก ดังนั้น น้ำหลากจากพื้นที่ลุ่มน้ำจึงมีอัตราที่ต่ำตามลงไปด้วย

ด้วยข้อจำกัดทางกายภาพของพื้นที่ สภาพอุทกภัยบนเกาะสมุย เกาะพะงันและเกาะเต่า จึงไม่น่าจะเกิดความรุนแรงและน่าจะเกิดขึ้นในช่วงระยะเวลาสั้นๆ ซึ่งแตกต่างจากพื้นที่อุทกภัยในภาคอื่นๆ ของประเทศ ซึ่งมีระยะเวลานาน

จากการสอบถามประชาชนในพื้นที่ ไม่พบว่าในปี 2518 และปี 2531 นั้น เกิดความเสียหายจากอุทกภัย อีกทั้งไม่พบข้อมูลจากหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้องถึงความเสียหายเนื่องจากอุทกภัยในปีทั้งสองดังกล่าว ด้วยสาเหตุของความเสียหายเนื่องจากอุทกภัยของเกาะสมุยจึงอาจสามารถสรุปได้ดังนี้

1. ด้วยสภาพภูมิประเทศของเกาะสมุย ประกอบกับข้อมูลฝนที่ผ่านมาในช่วง 38 ปี น่าจะกล่าวได้ว่าธรรมชาติไม่ใช่สาเหตุหลักที่สำคัญที่ทำให้เกิดความเสียหายเนื่องจากอุทกภัย

2. ความเสียหายจากอุทกภัยที่เกิดขึ้นในปัจจุบัน จึงน่าจะเกิดจากการกระทำของมนุษย์ ไม่ว่าจะเป็นการบุกรุกทางน้ำธรรมชาติ และ/หรือ การสร้างสาธารณูปโภคกีดขวางทางระบายน้ำ ทำให้ปริมาณน้ำหลากไม่สามารถระบายลงทะเลอย่างรวดเร็ว และทำความเสียหายให้แก่อาคารสิ่งก่อสร้างและสาธารณูปโภคต่างๆ

3. การมีระบบระบายน้ำที่ไม่เพียงพอโดยเฉพาะในชุมชน

สำหรับพื้นที่เกาะพะงันและเกาะเต่า นั้น ปัญหาอุทกภัยยังไม่ใช่ปัญหาที่สำคัญของพื้นที่ แต่ก็ต้องระมัดระวังไม่ให้เกิดการพัฒนาใดๆ ที่จะดำเนินการในอนาคตก่อให้เกิดปัญหาดังเช่นที่เกิดบนเกาะสมุย

### 1.2 พื้นที่อุทกภัย

เกาะสมุยและเกาะพะงันมีปริมาณฝนค่อนข้างมาก และปริมาณฝนที่ก่อให้เกิดปัญหาอุทกภัยแม้ว่าจะไม่ใช่ปัจจัยสำคัญดังที่ได้กล่าวไว้ข้างต้น ปริมาณฝนในช่วงดังกล่าว เกิดจากหย่อมความกดอากาศต่ำกำลังแรงปกคลุมบริเวณภาคใต้ตอนกลางและตอนล่างทำให้เกิดฝนตกชุกหนาแน่นและมีฝนหนักถึงหนักมาก ในช่วงวันดังกล่าว มีปริมาณฝนมากอย่างฉับพลัน จากปริมาณฝนในช่วง



เวลาดังกล่าว ทำให้เกิดน้ำท่วมขังในบางพื้นที่ โดยพื้นที่ที่ได้รับความเสียหายสูงสุด คือ พื้นที่เกาะสมุย ส่วนพื้นที่อื่นๆไม่ได้รับความเสียหายเพียงแต่ก่อให้เกิดความไม่สะดวกบ้างในบางพื้นที่ ซึ่งสามารถสรุปเหตุการณ์ได้ดังนี้

**เกาะสมุย** บริเวณที่มีน้ำท่วมขังค่อนข้างกว้างขวาง ได้แก่ ตำบลมะเร็ต บริเวณอ่าวละไม เนื่องจากลำน้ำฎุกฎุก และมีถนนและสิ่งก่อสร้างขวางกั้นทางระบายน้ำ ส่วนพื้นที่อื่นๆจะเป็นลักษณะน้ำท่วมขังตามแนวถนน

**เกาะพะงัน** บริเวณที่มีน้ำท่วมขังมีลักษณะเช่นเดียวกับเกาะสมุย โดยตามแนวถนนและลำน้ำเป็นการท่วมขังในระยะเวลานั้นๆ ไม่ก่อให้เกิดความเสียหายใดๆ แต่ก่อให้เกิดความไม่สะดวกบ้างในการเดินทาง

**เกาะเต่า** บริเวณน้ำท่วมขังจะเป็นบริเวณพื้นที่ตามแนวถนน เป็นการท่วมขังระยะสั้นๆ และไม่ก่อให้เกิดความเสียหายใดๆ แต่ก่อให้เกิดความไม่สะดวกบ้างในการเดินทางเช่นเดียวกับที่เกิดขึ้นบนเกาะพะงัน

### 1.3 แนวทางบรรเทาอุทกภัย

ปัญหาอุทกภัยในพื้นที่เกาะสมุย เกาะพะงันและเกาะเต่า นั้น ปัญหาหลักๆไม่ใช่เกิดจากธรรมชาติ ซึ่งเป็นปัจจัยที่ไม่สามารถแก้ไขได้ แต่เกิดจากกิจกรรมต่างๆของมนุษย์ ซึ่งก่อให้เกิดอุปสรรคต่อการระบายน้ำ ดังนั้นแนวทางบรรเทาปัญหาอุทกภัย จึงไม่ใช่ปัญหารุนแรงจนกระทั่งแก้ไขไม่ได้ โดยมาตรการบรรเทาที่ควรพิจารณาดังนี้

#### **มาตรการไม่ใช่สิ่งก่อสร้าง**

1.ควบคุมการใช้ที่ดินในพื้นที่ลุ่มน้ำไม่ให้เปลี่ยนแปลงในทางเสื่อมลง ซึ่งจะส่งผลให้ปริมาณน้ำหลากมีอัตราเพิ่มสูงขึ้น เช่น การเปลี่ยนแปลงพื้นที่ป่าหรือพื้นที่ไม้ผล/ไม้ยืนต้น เป็นชุมชนหรือสิ่งก่อสร้าง

2.ส่งเสริมให้มีการอนุรักษ์ดิน โดยการบำรุงรักษาป่าให้คงสภาพหรือดียิ่งขึ้นกว่าที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน และการสนับสนุนให้เกษตรกรปลูกพืชแซมในสวนผลไม้/ไม้ยืนต้น การอนุรักษ์ดินจะช่วยบรรเทาการกัดเซาะหน้าดิน และลดปริมาณตะกอน ซึ่งเป็นอุปสรรคต่อการระบายน้ำ

3.เคลื่อนย้ายก้อนหินขนาดใหญ่ที่วางขวางลำน้ำธรรมชาติ ออกจากลำน้ำ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการระบายน้ำจากลำน้ำลงสู่ทะเล

4.มีการขุดลอกสันทรายตรงบริเวณจุดออกทะเลของลำน้ำธรรมชาติอย่างสม่ำเสมอ เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการระบายน้ำจากลำน้ำลงสู่ทะเล

5.ควบคุมการก่อสร้างอาคารและสาธารณูปโภคต่างๆไม่ให้บุกรุกหรือเปลี่ยนแปลงทางน้ำธรรมชาติ เช่น ห้ามถมหรือปิดลำน้ำธรรมชาติ และห้ามบุกรุกเขตลำน้ำ เป็นต้น

## มาตรการใช้สิ่งก่อสร้าง

1. ออกแบบทางระบายน้ำหลัก และอาคารระบายน้ำบริเวณจุดออกทะเลให้สามารถระบายน้ำรองรับน้ำได้อย่างเหมาะสม อย่างน้อยที่รอบปีการเกิดซ้ำ 25 ปี เช่น ช่องเปิดสะพาน และท่อลอดถนน

2. ปรับปรุงระบบระบายน้ำตามแนวถนนให้มีประสิทธิภาพ และเพิ่มเติมระบบระบายน้ำตามแนวถนนให้ครอบคลุมทุกพื้นที่ ซึ่งควรมีการประสานงานระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและกรมทางหลวง เพื่อความแน่ชัดของขอบเขตความรับผิดชอบในการพัฒนาระบบระบายน้ำ

3. การก่อสร้างอ่างเก็บน้ำ ซึ่งมีวัตถุประสงค์หลักในการบรรเทาการขาดแคลนน้ำนั้น จะสามารถลดปริมาณน้ำหลากในบริเวณพื้นที่ท้ายอ่างอย่างมีนัยสำคัญ โดยปริมาณน้ำหลากส่วนหนึ่งจะถูกเก็บกักในอ่างเก็บน้ำ

## 7.4 ปัญหาคุณภาพน้ำและขยะมูลฝอย

### 1. คุณภาพน้ำ

#### คุณภาพน้ำผิวดิน (แม่น้ำตาปี-พุมดวง)

ผลจากการติดตามตรวจสอบและเปรียบเทียบข้อมูลคุณภาพน้ำแม่น้ำตาปี-พุมดวง ตั้งแต่ปี พ.ศ.2545 -2549 พบว่าคุณภาพน้ำมีแนวโน้มที่จะมีคุณภาพดีขึ้น คือมีคุณภาพน้ำพอใช้ร้อยละ 64 70 90 และ 91 ตามลำดับ แต่พบว่าในปี พ.ศ.2550 ส่วนใหญ่อยู่ในเกณฑ์คุณภาพน้ำพอใช้ ร้อยละ 74 อยู่ในเกณฑ์คุณภาพดี ร้อยละ 24 และอยู่ในเกณฑ์คุณภาพน้ำเสื่อมโทรม และเสื่อมโทรมมาก ร้อยละ 24 โดยบริเวณที่มีคุณภาพน้ำเสื่อมโทรมถึงเสื่อมโทรมมาก ได้แก่บริเวณที่น้ำไหลผ่านชุมชนเมืองหนาแน่น และบริเวณที่มีการไหลเวียนน้ำน้อย ซึ่งอาจจะเกิดจากสาเหตุหลายประการ เช่นการปนเปื้อนจากแหล่งชุมชน โรงงานอุตสาหกรรม แหล่งเกษตรกรรม เป็นต้น

ทั้งนี้บริเวณสถานีตรวจวัดที่มีแนวโน้มจะมีปัญหาคุณภาพน้ำที่ต้องเพิ่มการเฝ้าระวังและหาทางแก้ไขปัญหา ได้แก่สถานีท่าเรือบ้านดอน อ.เมืองฯ จ.สุราษฎร์ธานี สถานีคลองพะแสง เทศบาลตำบลเขาพัง อ.บ้านตาขุน จ.สุราษฎร์ธานี

โดยสาเหตุของการเกิดปัญหาได้แก่

1. ปัญหาคุณภาพน้ำส่วนใหญ่จะเป็นน้ำเสียชุมชนโดยเฉพาะชุมชนเมือง
2. ปัญหาการลักลอบปล่อยน้ำเสียของโรงงานอุตสาหกรรม
3. ปัญหาน้ำเสียจากสารเคมีภาคการเกษตร
4. ปัญหาการปล่อยน้ำเสียของนาุ้ง ทำให้ความหลากหลายทางชีวภาพของคลองต่าง ๆ

ลดลง

## แนวทางการแก้ไขปัญหา ดังนี้

1. ประสานความร่วมมือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการกำกับดูแลไม่ให้เกิดการปล่อยน้ำเสียลงสู่แหล่งน้ำ เช่น สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัด องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นต้น
2. การเฝ้าระวังคุณภาพน้ำจากภาคส่วนต่าง ๆ เช่น เครือข่ายเฝ้าระวังคุณภาพน้ำ สำนักงานสิ่งแวดล้อมภาคที่ 14 เป็นต้น
3. การสร้างจิตสำนึกให้แก่ทุกภาคส่วนในการดูแลรักษาแหล่งน้ำ

### คุณภาพน้ำทะเล

ผลจากการติดตามตรวจสอบคุณภาพน้ำทะเลบริเวณชายหาดท่องเที่ยวเกาะสมุย เกาะพะงัน เกาะเต่า และหมู่เกาะอ่างทอง จำนวน 19 หาด 30 สถานี ตั้งแต่ปี พ.ศ.2548 -2550 พบว่าคุณภาพน้ำส่วนใหญ่อยู่ในเกณฑ์มาตรฐานคุณภาพน้ำทะเลชายฝั่ง เพื่อการว่ายน้ำ แต่บริเวณหาดแม่น้ำ หาดเฉวง และหาดละไม เป็นบริเวณที่มีปริมาณแบคทีเรียเกินเกณฑ์มาตรฐาน โดยเฉพาะบริเวณหาดเฉวงเป็นบริเวณที่มีปริมาณแบคทีเรียเกินเกณฑ์มาตรฐาน มาโดยตลอด ทั้งนี้เนื่องจากเป็นบริเวณที่อยู่ใกล้กับปากคลองที่มีน้ำทิ้งจากชุมชน

โดยสาเหตุของปัญหา ส่วนใหญ่มีสาเหตุจากน้ำเสียชุมชนโดยเฉพาะชุมชนที่เป็นแหล่งท่องเที่ยวหนาแน่น ซึ่งมีแนวทางการแก้ไขปัญหา ดังนี้

1. ให้มีการเฝ้าระวังคุณภาพน้ำ สร้างเครือข่าย และรณรงค์ให้ผู้ประกอบการร่วมกันดูแลรักษาชายหาดและทะเล
2. ให้มีการเฝ้าระวังและติดตามตรวจสอบคุณภาพน้ำทะเลทุกปี โดยสำนักงานสิ่งแวดล้อมภาคที่ 14
3. ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องโดยเฉพาะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ ผลักดันให้ผู้ประกอบการ จัดทำระบบบำบัดน้ำเสียเบื้องต้นโดยเฉพาะกิจการประเภทโรงแรม ที่พัก และกิจการประเภท ร้านอาหาร หรือต่อท่อน้ำทิ้งเข้าที่รวบรวมน้ำเสียที่มีอยู่ไม่ให้เกิดการปล่อยน้ำเสียออกสู่ทะเลโดยตรง

### 2. ขยะมูลฝอย

จังหวัดสุราษฎร์ธานีมีปริมาณขยะมูลฝอยรวม 681.3 ตันต่อวัน ในเขตเทศบาลประมาณวันละ 340 ตัน โดยสามารถจัดเก็บขยะได้ประมาณวันละ 545.04 ตัน หรือประมาณร้อยละ 80 ของปริมาณขยะที่เกิดขึ้น โดยส่วนใหญ่ปริมาณขยะ มูลฝอยในเขตเทศบาลสามารถดำเนินการเก็บรวบรวมได้เฉลี่ยร้อยละ 75-100 (สนง.สิ่งแวดล้อมภาคที่ 14,2549) เนื่องจากปัญหาที่เกิดขึ้นคือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นส่วนใหญ่มีปัญหาการขาดแคลนพื้นที่ในการกำจัดขยะ ทำให้เกิดปัญหาขยะตกค้าง และไม่มีระบบบำบัดขยะที่ถูกหลักสุขาภิบาลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีระบบกำจัดขยะที่ถูกหลักสุขาภิบาลมีเพียงแห่งเดียว คือเทศบาลตำบลเกาะสมุย ใช้ระบบเตาเผา

และจากการเปรียบเทียบข้อมูลปริมาณขยะของเทศบาลหลัก 6 เทศบาลในระหว่างในปี พ.ศ.2543 พ.ศ.2546 และ พ.ศ.2548 พบว่า เทศบาลที่มีแนวโน้มปริมาณขยะเพิ่มขึ้น คือ เทศบาลตำบลเกาะสมุย เทศบาลเมืองนาสาร เทศบาลตำบล ท่าฉาง เทศบาลที่มีแนวโน้มปริมาณขยะลดลง ได้แก่ เทศบาลเมืองท่าข้าม เทศบาลตำบลเวียงสระ และเทศบาลตำบลดอนสัก ส่วนเทศบาลนครสุราษฎร์ธานี มีปริมาณขยะลดลงแล้วคงที่

โดยสาเหตุการเกิดปัญหาคือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังไม่มีการบริหารจัดการขยะอย่างครบวงจร เช่น การลด แยกขยะ การมีส่วนร่วมจากชุมชน เป็นต้น ดังนั้นควรมีแนวทางในการแก้ไขปัญหา คือ

1. เสริมสร้างการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนในการลดการคัดแยกขยะ การนำขยะกลับมาใช้ใหม่
2. เพิ่มประสิทธิภาพในการบริหารจัดการขยะ เช่น พัฒนาศูนย์จัดการขยะรวม การแบ่งโซนพื้นที่ในการจัดการขยะ ให้ภาคเอกชนร่วมดำเนินการ เป็นต้น

## บทที่ 8

### โครงการสำคัญของจังหวัด

#### 8.1โครงการธนาคารต้นไม้ “เฉลิมพระเกียรติแม่ของแผ่นดิน แม่ทั้งประเทศ ปลูกต้นไม้ถวาย 77 แสนต้น”

##### 1. หลักการและเหตุผล

สืบเนื่องจากที่สมเด็จพระนางเจ้าพระบรมราชินีนาถ ได้มีพระราชเสาวนีย์ให้ประชาชนในทุกภาคส่วน ได้ตระหนักและเห็นความสำคัญของ ป่าไม้และแหล่งต้นน้ำ โดยช่วยกันดูแล รักษา และฟื้นฟูทรัพยากรป่าไม้และสิ่งแวดล้อม เนื่องจากประเทศไทยไม่มีแหล่งน้ำขนาดใหญ่ และป่าไม้คือแหล่งน้ำของประเทศมาอย่างต่อเนื่อง โดยรัฐบาลได้น้อมนำพระราชเสาวนีย์ของสมเด็จพระนางเจ้าพระบรมราชินีนาถ มาดำเนินการและรณรงค์ให้ทุกภาคส่วนได้ร่วมกัน ป้องกันและรักษาพื้นที่ป่าไม้ที่มีอยู่ของประเทศ รวมทั้งเร่งฟื้นฟูและเพิ่มจำนวนพื้นที่ป่าไม้มาโดยตลอด

##### 2. วัตถุประสงค์

2.1 เพื่อฟื้นฟูและเพิ่มพื้นที่ป่าไม้ให้มีความอุดมสมบูรณ์ เพิ่มพื้นที่สีเขียวและต้นไม้ในท้องถิ่น ชุมชน สนองพระราชเสาวนีย์ด้านกรฟื้นฟูและรักษาทรัพยากรป่าไม้และสิ่งแวดล้อม

2.2 เพื่อให้ประชาชนทุกหมู่เหล่าทั่วประเทศ โดยเฉพาะกลุ่มสตรีได้ร่วมปลูกต้นไม้ จำนวน 77 แสนต้น เพื่อเฉลิมพระเกียรติเนื่องในโอกาสสมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา 77 พรรษา 12 สิงหาคม 2552

2.3 เพื่อรณรงค์ปลูกจิตสำนึกและสร้างความตระหนักให้ประชาชน ทุกหมู่เหล่า ได้มีส่วนร่วมในการฟื้นฟู อนุรักษ์และบำรุงรักษาทรัพยากรป่าไม้และสิ่งแวดล้อม

##### 3. เป้าหมาย

อปท. ในพื้นที่จังหวัดสุราษฎร์ธานีร่วมปลูกต้นไม้ตามโครงการธนาคารต้นไม้ จำนวน 280 สาขาๆ ละ 5,000 ต้น อำเภอ จัดตั้งธนาคารต้นไม้ อำเภอละ 1 สาขา จำนวน 19 สาขา รวมเป็น 299 สาขา สาขาละ 5,000 ต้น รวม 1,495,000 ต้น ดังนี้

3.1 เทศบาลนคร 1 แห่งๆ ละ 5 สาขา

3.2 เทศบาลเมือง 3 แห่งๆ ละ 3 สาขา

3.3 เทศบาลตำบล 24 แห่งๆ ละ 2 สาขา

3.4 องค์การบริหารส่วนตำบล 109 แห่งๆ ละ 2 สาขา

#### 4. แนวทางการดำเนินการ

##### 4.1 พื้นที่การปลูกต้นไม้

- 1) ให้มีการสำรวจพื้นที่สำหรับรองรับการปลูกต้นไม้ตามโครงการ
- 2) จัดทำแผนผังเพื่อจำแนกแปลงและขนาดพื้นที่สำหรับ ปลูกต้นไม้ให้เหมาะสมกับชนิดของพันธุ์ไม้และพื้นที่ เช่น ที่สาธารณะ สถานที่ราชการ สถานที่ทำงาน ที่อยู่อาศัย ฯลฯ มิให้เกิดการซ้ำซ้อนกับพื้นที่ที่เคยปลูกไว้เดิม

##### 4.2 การจัดเตรียมกล้าพันธุ์ไม้

- 1) กำหนดชนิดและประเภทพันธุ์กล้าไม้ให้เหมาะสมกับภูมิอากาศ ภูมิประเทศและความต้องการของท้องถิ่นและชุมชน เช่นต้นไม้ประจำถิ่น หรือไม้ประจำจังหวัด ไม้มงคล ไม้อนุรักษ์ หรือไม้โอเนกประสงค์ ฯลฯ
- 2) การจัดเตรียมกล้าไม้และแหล่งที่มา ให้เน้นการมีส่วนร่วมของชุมชนและประชาชนในพื้นที่ โดยเฉพาะกลุ่มสตรีและนักเรียน โดยให้ อบท. สนับสนุนงบประมาณพร้อมส่งเสริมให้ชุมชนและเยาวชนได้มีส่วนร่วมในการจัดเตรียมกล้าไม้เพื่อเป็นการสร้างและกระจายรายได้

##### 4.3 การปลูกและบำรุงรักษา

- 1) กลุ่มเป้าหมายผู้ปลูกต้นไม้ เน้นกลุ่มมวลชนสุภาพสตรี และกลุ่มแม่บ้าน โดยขอความร่วมมือและสนับสนุนจากทุกภาคส่วน ทุกเพศ ทุกวัย
  - ประชาชนปลูกในพื้นที่ของตนเอง
  - ประชาชนร่วมกันปลูกในพื้นที่สาธารณะ
- 2) การดูแล บำรุงรักษาต้นไม้ภายหลังการปลูกให้ดำเนินการอย่างต่อเนื่อง รวมทั้งจัดทำป้ายชื่อแสดงชื่อหน่วยงานและหรือผู้รับผิดชอบให้ชัดเจน
- 3) จัดทำแผนผังจำแนกแปลงและขนาดเนื้อที่ สำหรับมอบหมายผู้รับผิดชอบการปลูกและการดูแล บำรุงรักษาต้นไม้

4.4 ให้จังหวัด/กรุงเทพมหานครเริ่มดำเนินกิจกรรมรวมพลังปลูกต้นไม้พร้อมกันทั่วประเทศในวันที่ 12 สิงหาคม 2552

4.5 ให้จัดทำแผนดำเนินงานรองรับการดำเนิน “โครงการเฉลิมพระเกียรติแม่ของแผ่นดิน แม่ทั้งประเทศปลูกต้นไม้ถวาย 77 แสนต้น” ให้ครอบคลุมแนวทางการดังกล่าว โดยให้มีการติดตามประเมินผลการดำเนินโครงการฯ และรายงานผลอย่างต่อเนื่อง

#### 5. ระยะเวลาการดำเนินการ

เริ่มดำเนินการตั้งแต่วันที่ 12 สิงหาคม 2552 ถึงวันที่ 12 สิงหาคม 2553

#### 6. งบประมาณ

6.1 งบประมาณสนับสนุนจาก อบท. สาขาละ 100,000 บาท

## 7. ผลที่คาดว่าจะได้รับ

7.1 เพิ่มพื้นที่ป่าไม้ พื้นที่สีเขียว และจำนวนต้นไม้ในทุกพื้นที่ทั่วประเทศ

7.2 ประชาชนทุกหมู่เหล่าได้ร่วมปลูกและดูแลรักษาต้นไม้ รวมทั้งมีจิตสำนึกและความรู้สึกเป็นเจ้าของ ตลอดจนรู้สึกรักและหวงแหนทรัพยากรป่าไม้ของชาติ

7.3 เสริมสร้างกระบวนการมีส่วนร่วมด้านการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมรวมทั้งบรรเทาสภาวะโลกร้อนของภาครัฐ ชุมชน และประชาชนท้องถิ่น

เพื่อให้โครงการธนาคารต้นไม้ “เฉลิมพระเกียรติแม่ของแผ่นดิน แม่ทั้งประเทศปลูกต้นไม้ ถวาย 77 แสนต้น” บรรลุผลตามวัตถุประสงค์ จึงเกิดแนวคิดในการบูรณาการโครงการดังกล่าวกับโครงการธนาคารต้นไม้ซึ่งมีการขับเคลื่อนโครงการดังกล่าวในแนวทางที่สอดคล้องกัน

### ที่มาของโครงการธนาคารต้นไม้

ธนาคารต้นไม้ (Tree Bank) มีแนวคิดพื้นฐานในการผสมผสาน/บูรณาการการปลูกต้นไม้ ใช้หนี้กับการประเมินค่าต้นไม้เป็นทรัพย์สินฝากธนาคารได้เหมือนเงินตรา โดยมีแนวทางเพื่อแก้ปัญหาความยากจนของชนบท และสร้างความมั่นคงมั่งคั่งให้คนในชาติ บนพื้นฐานการออม และการจัดที่ดินทำกิน ให้ประชาชนมีแผ่นดินทำกินเป็นของตนเอง รักษาแผ่นดินทำกินของตนเองได้ หนี้สินที่เป็นตัวกีดกีดก่อนความก้าวหน้าผาสุก จะถูกปลดเปลื้องด้วยต้นไม้ที่ปลูกในแผ่นดิน

### การจัดตั้งธนาคารต้นไม้

เริ่มจากการจัดเวทีสร้างความเข้าใจเรียกว่า “เวทีปลูกไม้ในใจคน” การจัดเวทีนี้เป็นการดำเนินการตามแนวพระราชดำริของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ครั้งหนึ่งเคยตรัสไว้ว่า “พนักงานป่าไม้ต้องปลูกต้นไม้ในใจคนเสียก่อน แล้วประชาชนจะเอาต้นไม้ไปปลูกในแผ่นดิน” เวทีนี้เป็นการสร้างความรู้ ความเข้าใจให้ถูกทิศทาง และเป็นไปในแนวทางเดียวกัน มีเงื่อนไขความสัมพันธ์ของผู้ปลูก-กลุ่มองค์กรและเป้าหมายที่ชัดเจนตามแนวคิดและหลักการ โดยเน้นการปลูกเพื่อวัตถุประสงค์ที่หลากหลายมิใช่เพื่อเป็นเพียงแค่งาน โดยอาศัยความโลภหรือรูปแบบการปลูกในเชิงเดียวเพื่อต้องการให้ได้เงินอย่างง่ายและเร็ว ตลอดจนเป็นการระดมความรู้ ความคิด สร้างกระบวนการ ข้อตกลงและเป็นการประชาสัมพันธ์แนวทางต่อประชาชน

### พันธุ์ไม้ชนิดใดบ้างที่ธนาคารต้นไม้กำหนด

แนวทางของธนาคารต้นไม้ มุ่งจะรับรองต้นไม้ที่ใช้เนื้อไม้ได้ในอนาคต และเป็นไม้มีค่าโดยเป็นไม้ในพื้นที่หรือไม้ถิ่นอื่น แต่ไม่ทำลาย สิ่งแวดล้อมแต่จะจังหวัดให้ตกลงกันว่ารับไม้ชนิดใด ซึ่งอาจแตกต่างกันได้ และไม่โตเร็วที่ช่วยเกื้อกูลระบบนิเวศได้ เน้นกระบวนการปลูกที่ให้เกิดความหลากหลายทางชีวภาพ ไม่ส่งเสริมตามกระแสที่ก่อให้เกิดการหลงกลว่าชาวบ้านให้ดำเนินการอย่างมีเงื่อนไข เช่น ตะกู ยักษ์ เหตุในการยกเว้นพันธุ์ไม้บางชนิดดังกล่าวมีหลักคิดคือ ต้องการความหลากหลาย, พันธุ์ไม้ไม่แพง, ไม่ทำลายสิ่งแวดล้อมและมีใช้ต้นไม้ที่มีกระบวนการทางการค้าของภาคเอกชนที่สมบูรณ์แบบแล้ว เช่น ยางพารา และกฤษณา

**ตัวอย่างชนิดพันธุ์ไม้ตามโครงการธนาคารต้นไม้**

- |                 |              |
|-----------------|--------------|
| 1. จำปาทอง      | 16. เนียง    |
| 2. ตะเคียนทอง   | 17. สะตอ     |
| 3. ยาง          | 18. เหยียง   |
| 4. ยุง          | 19. เสียดซ้อ |
| 5. สัก          | 20. กั้นเกรา |
| 6. ประคู้       | 21. มันหมู   |
| 7. หลุมพอ       | 22. พญาไม้   |
| 8. เทพทาโร      | 23. เคี่ยม   |
| 9. มะฮอกกานี    | 24. กระบาก   |
| 10. เพาโลเนีย   | 25. หุ่งฟ้า  |
| 11. โดแหลม      | 26. ทัง      |
| 12. ตะเคียนทราย | 27. ราชพฤกษ์ |
| 13. กระท้อน     | 28. สมอไทย   |
| 14. กระถินเทพา  | 29. พะยอม    |
| 15. อินทนิล     | 30. ทำมัง    |

**หลักการคำนวณมูลค่าต้นไม้และประสิทธิภาพ**

ปี	มูลค่าที่ตั้ง	มูลค่าคิดตามประสิทธิภาพ
ปีที่ 1	100	40%
ปีที่ 2	200	40%
ปีที่ 3	300	50%
ปีที่ 4	400	50%
ปีที่ 5	500	60%
ปีที่ 6	600	60%
ปีที่ 7	700	70%
ปีที่ 8	800	70%
ปีที่ 9	900	80%
ปีที่ 10	1,000	80%
10 ปีขึ้นไป	1,000 หรือตามมูลค่าจริง	80-90%



ตัวอย่างธนาคารต้นไม้ในจังหวัดสุราษฎร์ธานี

ชื่อสาขา	ชื่อกรรมการ	อำเภอ	โทรศัพท์	เป้าหมาย	
				จำนวนสมาชิก	จำนวนต้นไม้
ท่าขนอน	นายธีรวัฒน์ ไพพลอย	คีรีรัฐนิคม	087-8896293	199	100,000
ดอนสัก	นางกริสนันท์ จักขุรัตน์	ดอนสัก	086-1043143	100	20,000
ช่องช้าง	นายพินิจ สนมมิโน	บ้านนาสาร	089-5911225	90	9,000
กรูด	นายวิรัตน์ ทองคำ	พุนพิน	077-401037	50	5,000
ถ้าสิงขร	นายถาวร อินทชาติ	คีรีรัฐนิคม	089-5915591	50	5,000
คลองยัน	นางรัตนศรี วิเชียร	วิภาวดี		60	12,000

## 8.2 โครงการนำร่องการบริหารจัดการที่ดินสาธารณะประโยชน์ตามแนวทางเศรษฐกิจพอเพียง

ตลอดระยะเวลาที่ผ่านมา การเรียกร้องที่ดินทำกินและที่ดินเพื่ออยู่อาศัยเป็นของตนเองของราษฎรต่อภาครัฐในจังหวัดสุราษฎร์ธานี นับวันจะมีความรุนแรง มีความต่อเนื่อง และปริมาณของสมาชิกกลุ่มผู้เรียกร้องจะเพิ่มมากขึ้น ซึ่งเป็นตัวบ่งชี้ถึงความเดือดร้อนของราษฎรอย่างแท้จริง

เพื่อเป็นการบรรเทาความเดือดร้อนของราษฎรในจังหวัดสุราษฎร์ธานี ผู้ว่าราชการจังหวัดสุราษฎร์ธานี ได้ขออนุญาตใช้พื้นที่ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ ในความดูแลของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ซึ่งเดิมบริษัทปาล์มทอง จำกัด ได้เช่าพื้นที่ดังกล่าวปลูกปาล์มน้ำมัน และได้หมดอายุสัญญาเช่า จำนวน 492 ไร่ มาเพื่อทำการจัดสรรให้กับราษฎรที่เดือดร้อน ที่ไม่มีที่ดินทำกินและที่อยู่อาศัยเป็นของตนเอง รายละเอียด 2 ไร่ นำร่องในเบื้องต้น จำนวน 100 ครัวเรือน

### สภาพปัญหา/ความต้องการ

สภาพพื้นที่ปัจจุบันเป็นสวนปาล์มน้ำมันที่หมดสภาพ และป่าละเมาะเต็มพื้นที่ ลักษณะดินเป็นดินกรดจัด ก่อนการคัดเลือกราษฎรผู้เดือดร้อนเข้าไปอยู่ในพื้นที่ ภาครัฐต้องจัดระบบโครงสร้างพื้นฐาน เช่น ประปา ไฟฟ้า ถนน ระบบสาธารณูปโภคต่าง ๆ ที่จำเป็น และปรับปรุงดินให้สามารถเพาะปลูกได้ พร้อมทั้งส่งเสริมการพัฒนาอาชีพและการเรียนรู้ให้ราษฎร โดยจัดตั้งและพัฒนาศูนย์เรียนรู้ด้านอาชีพสาขาต่าง ๆ ตามความจำเป็น ให้ราษฎรที่จะเข้าไปอยู่อาศัยและตั้งถิ่นฐานต่อไป

### ความเร่งด่วน

การจัดสรรที่ดินทำกินและที่อยู่อาศัยให้กับราษฎรที่ยากจน ที่ไม่มีที่ดินและที่อยู่อาศัยเป็นของตนเอง ตามโครงการนำร่องการบริหารจัดการที่ดินสาธารณะประโยชน์ตามแนวทางเศรษฐกิจพอเพียง จะเป็นการบรรเทาความเดือดร้อนให้กับราษฎรได้เป็นอย่างดี ทำให้ราษฎรมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น ซึ่งถือเป็นบทบาทหลักของภาครัฐ หากไม่ดำเนินการหรือจัดการให้เป็นระบบจะเป็นปัญหาระยะยาวให้กับทั้งราษฎรและภาครัฐ เกิดปัญหาด้านสังคม เกิดการรวมตัวเพื่อเรียกร้องที่ดินทำกินและการบุกรุกพื้นที่ของรัฐโดยไม่มีที่สิ้นสุด

**งบประมาณ** 25,720,000 บาท ปีงบประมาณ 2554 ดำเนินการโดยสำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดสุราษฎร์ธานี

### วัตถุประสงค์ของโครงการ

1. เพื่อจัดสรรที่ดิน เพื่อบรรเทาความเดือดร้อนให้ราษฎรผู้ไม่มีที่ดินทำกินและที่อยู่อาศัยเป็นของตนเอง
2. เพื่อสร้างความพร้อมของพื้นที่ ด้านโครงสร้างพื้นฐาน ระบบสาธารณูปโภค และการส่งเสริมพัฒนาอาชีพให้ราษฎร ที่ได้รับการคัดเลือกเข้าไปอยู่ในพื้นที่

3. เพื่อเป็นพื้นที่ต้นแบบในการจัดสรรที่ดินของรัฐให้กับราษฎร เพื่อเป็นที่ดินทำกินและที่อยู่อาศัย

ผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย โดยจัดให้ผู้ที่ไม่มีที่ดินทำกินและที่อยู่อาศัยเป็นของตนเอง ที่ได้รับการคัดเลือกเข้าไปอยู่ในพื้นที่

#### แนวทางการดำเนินงาน

1. รั้งวัดที่ดิน
2. จัดรูปแบบที่ดิน-ผัง (การแบ่งแปลงและหลักเขต)
3. ปรับพื้นที่
4. จัดสร้างโครงสร้างพื้นฐาน และระบบสาธารณูปโภค
5. จัดตั้งและพัฒนาศูนย์เรียนรู้ด้านอาชีพสาขาต่าง ๆ
6. กำหนดหลักเกณฑ์การคัดเลือกราษฎรเป้าหมาย
7. คัดเลือกราษฎรเป้าหมาย
8. จัดหลักสูตรอบรมเตรียมความพร้อมการเป็นเกษตรกรตามแนวทางเศรษฐกิจพอเพียง  
แก่ราษฎรเป้าหมาย
9. จัดแปลงปลูกป่าชุมชน